



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

Dn. 659, 660, 662, 663, 664, 669
672, 674, 675, 677, 668, 670,
675, 686 / 2025

15 ianuarie 2026

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 01/15.01.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Biroul permanent al Senatului

32 / 3.2.2026

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/6959 din 15.12.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

.... • Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă - Republicată (b657/08.12.2025), care stabilește că persoanele ocrotite/examinate și familiile acestora nu vor suporta cheltuielile ocazionate de efectuarea evaluării medicale și a raportului de evaluare psihologică, implicând decontarea acestora din fonduri publice;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare (b660/08.12.2025), care prevede înființarea Registrului Național al Debitorilor de Întreținere pentru Copii, organizat și administrat de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, în colaborare cu Ministerul Justiției și Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (b662/08.12.2025), care stabilește, între altele, dezvoltarea și gestionarea, la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a Registrului național al aplicațiilor informatice de tip AMEF-V;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b663/08.12.2025), care prevede că asigurații diagnosticați cu afecțiuni grave, cronice sau invalidante beneficiază de decontarea integrală a determinării serice a nivelului de 25-OH vitamina D și a nivelului seric de vitamina B12;
- Propunerea legislativă privind utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică (b664/08.12.2025), care prevede că instituțiile publice sunt obligate să implementeze în platformele digitale mecanismul național de identitate digitală ROeID sau un serviciu acreditat de identificare electronică;
- Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b669/10.12.2025), care prevede, între altele, că autoritățile locale vor realiza un plan de management al populației de câini, vor realiza recensământul câinilor cu și fără deținător, vor subvenționa campaniile de sterilizări și microcipări pentru câinii de rasă comună și vor amenaja, moderniza și suplimenta adăposturile publice pentru câinii fără stăpân;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b672/10.12.2025), care extinde categoriile de persoane care beneficiază de indemnizații pentru compensarea muncii în condiții speciale;

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (b674/10.12.2025), care prevede, între altele, dezvoltarea unui sistem informatic interconectat pentru instituirea și ridicarea automată a popririlor.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul răspunderii extinse a producătorului pentru ambalaje (b658/08.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 29 decembrie ca Ziua Națională de Comemorare a Victimelor Legionarilor (b659/08.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2018 privind susținerea activității în sectorul avicol (b668/10.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii 205/2004 privind protecția animalelor - Republicată (b670/10.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare (b675/10.12.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b686/12.12.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Açad. Daniel Dăianu