

Autoritatea Națională pentru Administrație și Reglementare în Comunicații		
ANCOM		
REGISTRATURĂ		
INTERPRETE	Nr.	SC-27811
TESTARE		
Ziua	Luna	Anul
08	02	2026

Către,

SENATUL ROMÂNIEI

În atenția **Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA**

Subiect: Răspuns la adresa nr. 6954/15.12.2025, privind propunerea legislativă nr. b664/08.12.2025

Proiect permanent al Senatului	
32.	10.02.2026

Stimate Domnule Secretar General,

Având în vedere adresa dvs. nr. 6954/15.12.2025, transmisă Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) și înregistrată cu nr. SC-27811/19.12.2025, prin intermediul căreia ne-ați supus atenției „*Propunerea legislativă privind utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică (b664/08.12.2025)*”, menționăm următoarele:

După cum este deja cunoscut, ROeID este o aplicație ce este gestionată de Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR), motiv pentru care considerăm că aceasta este și autoritatea care ar trebuie să precizeze dacă și în ce măsură pot fi implementate prevederile proiectului de act normativ și care ar putea fi efectele asupra aplicației ce este acum în utilizare (producție).

Cu toate acestea, analizând propunerea legislativă anterior menționată, apreciem necesar să se aibă în vedere faptul că o parte semnificativă a platformelor digitale utilizate în administrația publică sunt dezvoltate de furnizori terți. În acest context, orice funcționalitate suplimentară implementată la nivelul acestora (precum identificarea electronică prin mecanismul ROeID și prin orice alt serviciu de identificare electronică acreditat de ADR) implică, în mod inevitabil, costuri adiționale pentru instituțiile/autoritățile publice.

În același timp, din analiza coroborată a prevederilor art. 3 alin. (1), (2) și (4) din proiect, rezultă două ipoteze de lucru posibile. În cadrul primei ipoteze, entitățile publice sunt obligate să implementeze atât mecanismul de identitate digitală ROeID, cât și orice alt serviciu de identificare electronică certificat de ADR, aspect care ar genera un cost de implementare crescut, precum și un nivel de dificultate ridicat, dată fiind multitudinea de astfel de servicii care ar putea fi certificate. Într-o a doua ipoteză posibilă, entitățile publice sunt obligate să implementeze un singur serviciu de identificare electronică, fie ROeID, fie oricare alt serviciu acreditat de ADR, situație în care rămâne incert modul în care alegerea ar trebui făcută de către fiecare entitate cu privire la serviciul care ar urma să fie implementat. Totodată, dezideratul de armonizare a mecanismului de identificare electronică nu ar fi atins. Raportat la aceste aspecte, apreciem că textul propunerii legislative este lipsit de claritate și previzibilitate, cerințe fundamentale de calitate a normelor juridice.

De asemenea, observăm o diferență între platformele digitale deja existente (unde autoritățile/instituțiile publice trebuie să asigure accesul atât prin sistemele acreditate, cât și prin alte sisteme, potrivit art. 3 alin. 4 din propunere) și platformele digitale în curs de dezvoltare (unde se reglementează exclusiv accesul bazat pe identitatea digitală ROeID, potrivit art. 5 din

propunerea legislativă). Considerăm necesar să fie reanalizate aceste aspecte și să se recurgă la o uniformizare în cazul platformelor digitale publice prezente și viitoare.

De asemenea, apreciem necesar să se analizeze și să se detalieze modalitatea în care se va realiza identificarea electronică a persoanelor juridice și a reprezentanților acestora [art. 3 alin. (3) lit. b)], respectiv dacă această formă de acces va fi legată de persoana reprezentantului sau de societatea reprezentată, având în vedere că sunt cazuri în care mai multe persoane juridice au același reprezentant.

În același timp, considerăm necesar ca dezvoltarea oricărui sistem de acces la platformele digitale utilizate în administrația publică să țină cont de cărțile electronice de identitate, ce au fost concepute nu numai pentru a ajuta la identificarea unei persoane în mediul offline, ci și pentru a permite autentificarea acesteia, în siguranță, în cadrul platformele online gestionate de autoritățile publice.

Cu stimă,

Președinte,

Valeriu Ștefan ZGONEA