

EXPUNERE DE MOTIVE

Context legislative

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului constituie principalul instrument normativ pentru asigurarea unui mediu sănătos, echilibrat ecologic și pentru gestionarea factorilor care pot afecta sănătatea populației. Cu toate acestea, problematica disconfortului olfactiv este reglementată insuficient și ambiguu, în special prin prevederile art. 64⁶ și ale art. 2 pct. 23¹, ceea ce generează suprapuneri și confuzii instituționale între autoritățile de mediu și cele de sănătate publică.

Prezenta inițiativă legislativă are ca scop clarificarea competențelor instituționale și extinderea definiției disconfortului olfactiv, în concordanță cu practicile europene și cu principiile de protecție a sănătății și calității vieții.

Argumente legislative și științifice

1. Armonizarea cu legislația europeană

Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale (IED) include „mirosurile” în definiția legală a „poluării” (art. 3 pct. 2). În temeiul IED, Concluziile privind cele mai bune tehnici disponibile (BAT) prevăd explicit planuri de management al mirosurilor, monitorizarea conform standardelor EN (de ex. EN 13725) și măsuri corective „în cazurile în care este de așteptat sau s-a confirmat o *odour nuisance*” pentru anumite activități (de ex., tratarea deșeurilor; creșterea intensivă a animalelor).

2. Bune practici în Uniunea Europeană

În numeroase state membre ale Uniunii Europene, atribuțiile privind investigarea și soluționarea plângerilor legate de disconfortul olfactiv revin autorităților de mediu (centrale sau regionale), care integrează acest factor în autorizarea, inspecția și controlul instalațiilor. Exemple relevante includ: Germania, Franța, Spania, Italia, Polonia, Ungaria, Danemarca, Belgia (în special regiunea Flandra), Austria, Portugalia și Țările de Jos. Abordarea comună este aceeași: plângerile sunt gestionate în cadrul legislației de mediu, cu utilizarea metodelor de monitorizare/ cuantificare și cu impunerea de măsuri corective prin actele de reglementare.

Această practică europeană demonstrează că plasarea competenței la autoritățile de mediu asigură o reacție mai rapidă la sesizările cetățenilor și o gestionare integrată a poluării aerului, inclusiv a mirosurilor.

3. Necesitatea implicării autorităților de mediu în România

Autoritățile de mediu dispun de infrastructură tehnică și expertiză pentru monitorizarea emisiilor și analiza compușilor volatili responsabili de mirosuri. Tot acestea emit actele de reglementare (autorizații, acorduri), fiind singurele instituții capabile să impună măsuri corective sau să suspende/revoce dreptul de funcționare al operatorilor care generează disconfort olfactiv.

Prin centralizarea competențelor:

- se asigură o abordare integrată a poluării aerului;
- se elimină confuziile și fragmentarea administrativă;
- se reduce timpul de răspuns la sesizările cetățenilor.

4. Extinderea definiției disconfortului olfactive

Definiția propusă completează cadrul actual prin includerea dimensiunilor sănătății fizice și mentale, calității vieții, precum și a impactului social și economic. Această abordare reflectă realitatea documentată în literatură și practica administrativă europeană, conform căreia mirosurile afectează bunăstarea populației și pot indica emisii poluante.

Obiectivele propunerii legislative

1. Clarificarea atribuțiilor instituțiilor implicate în gestionarea disconfortului olfactiv;
2. Extinderea definiției legale pentru a include toate dimensiunile efectului olfactiv;
3. Stabilirea autorității de mediu ca instituție principală responsabilă cu investigarea și soluționarea reclamațiilor;
4. Crearea unui mecanism eficient de cooperare între autoritățile de mediu și cele de sănătate, în vederea evaluării impactului asupra sănătății publice;
5. Alinierea cadrului național la standardele și bunele practici europene.

Concluzie

Prin adoptarea acestei propuneri legislative, România va dispune de un cadru normativ clar, coerent și funcțional pentru gestionarea disconfortului olfactiv. Inițiativa răspunde nevoilor comunităților afectate de mirosuri persistente și contribuie la creșterea calității vieții, la protecția sănătății populației și la consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile de mediu.

Inițiator:

Senator Cătălin GRAUR

TABEL INIȚIATORI

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

Nr. Crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătura
1.	GABUR CĂTĂLIN	PSD	
2.	PĂDURARU RADU - ADRIAN	PSD	
3.	CARP IONEL	PSD	
4.	CIUPERCEANU EPIRIAN	PSD	
5.	MĂRGINEAN LUCIAN	PSD	
6.	NICULA MIRCEA CRISTIAN	PSD	
7.	POJOGĂR PAVEL	PSD	
8.	VLADIN DORIN.	PSD	
9.	RUJAN ION CRISTINEL	PSD	
10.	Rommentă O. GILHOM	PSD	
11.	Victorio Stoiciu	PSD	
12.	Orbocă Carluca	PSD	
13.	MOMTA AMOR GABRIEL	PSD	
14.	PRESURĂ ALEXANDRA	PSD	
15.	ȚĂNĂȘESCU ALINA ELENA	PSD	
16.	MIHAEL DANIELA	PSD	
17.	DOGARIU BUGEN	PSD	
18.	BICA ANDRA	PSD	
19.	Mătarescu Lucu	PSD	
20.	STAN IOAN	PSD	

21.	STROE FELIX	PSD	
22.	HUMBERNICU MARIUS	PSD	
23.	TEDESCU, LAURENTIU CECILIA	PSD	
24.	PROBOLU IONEL	PSD	
25.	MOISE DORIN	PSD	
26.	FEJEROVICI BOINA-ELENA	PSD	
27.	MARILU LIVIU	PSD	
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			