

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa prezentului act normativ	Demersul se regăsește în lista proiectelor din domeniul "Transporturi" pentru care Guvernul a fost abilitat să emită ordonanțe, potrivit art. 1 pct. V din Legea nr. 244/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe. Actul normativ constituie o inițiativă a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în vederea modificării și completării Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale
2.2. Descrierea situației actuale	I. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere O.G. nr. 27/2011 conține în prezent o serie de prevederi privind transportul rutier interjudețean contra cost de persoane prin servicii regulate care nu mai sunt aplicabile după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și aceste prevederi trebuie actualizate sau eliminate, după caz, din textul actului normativ. De asemenea, dispozițiile actuale din O.G. nr. 27/2011 care vizează activitățile de intermediere în transportul rutier necesită o reformulare din perspectiva clarității juridice privind tipurile de operațiuni de transport care trebuie licențiate ca activități de intermediere. Potrivit art. 2 alin. (1) lit. aa) din Regulamentul CE nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 3821/85 și (CE) nr. 2135/98 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului, acesta se aplică transportului rutier de mărfuri în cadrul operațiunilor de transport internațional sau în cadrul operațiunilor de cabotaj cu vehicule, inclusiv vehicule cu remorcă sau semiremorcă, a căror masă maximă autorizată depășește 2,5 tone, de la 1 iulie 2026. Astfel, conducătorii auto ai acestor vehicule este necesar să dețină un certificat de pregătire profesională care să ateste că dețin cunoștințele necesare pentru respectarea perioadelor de conducere, a pauzelor și a perioadelor de odihnă obligatorii, precum și în legătură cu funcționarea tahografului. Pentru aplicarea eficientă a actului normativ, este necesară introducerea în textul ordonanței a unei dispoziții care să prevadă că pentru aceeași adresă nu se

	pot elibera mai multe licențe pentru activități conexe transportului rutier - activități desfășurate de autogară. Referitor la inspecția și controlul modului de respectare pe teritoriul României a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009, Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 și ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009, precum și ale prevederilor O.G. nr. 27/2011, inclusiv a prevederilor normelor și reglementărilor prevăzute de aceasta, este necesară completarea art. 83, pentru claritate juridică, în sensul că inspecția și controlul se efectuează în trafic și la sediul întreprinderilor/operatorilor de transport rutier, al întreprinderilor care desfășoară activități conexe transportului rutier, al școlilor de conducători auto și al centrelor de pregătire și perfecționare în domeniul transporturilor rutiere. Pentru asigurarea echilibrului în piața transporturilor rutiere de persoane prin servicii regulate, astfel încât efectuarea transportului rutier interjudețean să nu afecteze serviciile regulate de transport județean sau local de persoane, este necesară introducerea în cuprinsul O.G. nr. 27/2011 a unei dispoziții exprese care să prevadă că este permisă efectuarea transportului județean sau local în cadrul unei curse efectuate în baza licenței de traseu eliberate pentru transportul rutier contra cost interjudețean de persoane prin servicii regulate, numai în cazul în care nu există cursă atribuită pe respectivul traseu județean sau local, după caz. II. Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 prevede Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier - ISCTR printre instituțiile cu atribuții de control și sancționare a nerespectării dispozițiilor ordonanței, însă nu stabilește în mod clar limitele de competență ale ISCTR. De asemenea, este necesară adaptarea modului de suspendare a activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor în funcție de specificul activității operatorului de transport rutier de persoane. În acest caz, această unitate este reprezentată de un autovehicul utilizat pentru transportul de persoane, motiv pentru care suspendarea activității nu poate viza toate vehiculele deținute de către operatorul de transport, ci doar vehiculul care, la momentul controlului, s-a constatat că nu deține casă de marcat fiscală. Prin urmare, aplicarea imobilizării prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare se suspendă activitatea unității/vehiculului până la îndeplinirea condițiilor legale. În acest context, este necesară stabilirea în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 a limitelor de competență pentru ISCTR, precum și reglementarea soluției identificate pentru aplicarea concretă și eficientă a sancțiunii complementare de suspendare a activității operatorului economic.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ, se propune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, după cum urmează:



I. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere

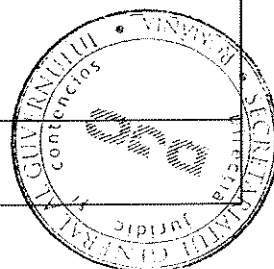
- actualizarea sau eliminarea, după caz, din cuprinsul O.G. nr. 27/2011, a prevederilor privind transportul rutier interjudețean contra cost de persoane prin servicii regulate care necesită corelare sau care nu mai sunt aplicabile după intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 (spre ex. s-au eliminat din cuprinsul OG 27 toate trimiterile la programul de transport, întrucât acest program nu mai există, acesta fiind înlocuit cu rețeaua de mobilitate rutieră națională, care cuprinde toate traseele și cursele solicitate de către operatorii de transport rutier și efectuate de aceștia pe teritoriul național în baza licențelor de traseu eliberate pentru servicii regulate interjudețene, autobuzele utilizate și rezervele acestora, precum și autogările care dețin licență valabilă pentru activități conexe transportului rutier, și anume activități desfășurate de autogară. În consecință, s-a procedat la abrogarea punctului 33 al art.3 datorită eliminării Programului de transport);

- reformularea/completarea dispozițiilor actuale din O.G. nr. 27/2011 care vizează activitățile de intermediere în transportul rutier, din perspectiva clarității juridice privind tipurile de operațiuni de transport care trebuie licențiate ca activități de intermediere; Astfel, urmare liberalizării pieței transportului interjudețean de persoane, având ca efect apariția în piața a aplicațiilor informatice care mijlocesc vânzarea serviciilor regulate de transport, prin emiterea legitimațiilor speciale de călătorie, a fost extins domeniul de aplicare pentru activitățile de intermediere în transportul rutier de persoane, de la transport rutier de mărfuri/transportul ocazional de persoane la transportul regulat de persoane, astfel încât toți participanții direcți sau intermediari la efectuarea unui serviciu de transport rutier regulat sau de persoane să poată fi identificați, controlați și, după caz, sancționați, în vederea asigurării echilibrului în piață;

- în vederea combaterii evaziunii fiscale și monitorizării în timp real a încasărilor operatorilor de transport s-a procedat la înlocuirea biletului clasic (tipărit) cu bonul fiscal, emis de casa de marcat. Pe de altă parte, având în vedere apariția în piața transporturilor rutiere a aplicațiilor informatice care mijlocesc vânzarea acestor servicii s-a introdus posibilitatea achiziționării acestora prin emiterea online a legitimației de călătorie;

- introducerea unor dispoziții care să reglementeze faptul că, în cazul transportului rutier de mărfuri în cadrul operațiunilor de transport internațional sau în cadrul operațiunilor de cabotaj cu vehicule, inclusiv vehicule cu remorcă sau semiremorcă, a căror masă maximă autorizată depășește 2,5 tone, conducătorii auto ai acestor vehicule, titulari ai permiselor de conducere corespunzătoare pentru categoriile B și BE, care efectuează operațiuni de transport rutier contra cost care fac obiectul prezentei ordonanțe, au obligația de a deține un certificat de pregătire profesională (CPP), care să ateste că dețin cunoștințele necesare pentru respectarea perioadelor de conducere, a pauzelor și a perioadelor de odihnă obligatorii, precum și în legătură cu funcționarea tahografului;

	- introducerea în cuprinsul O.G. nr. 27/2011 a unei dispoziții exprese care să prevadă că este permisă efectuarea transportului județean sau local în cadrul unei curse efectuate în baza licenței de traseu eliberate pentru transportul rutier contra cost interjudețean de persoane prin servicii regulate, numai în cazul în care nu există cursă atribuită pe respectivul traseu județean sau local, după caz. II. Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale - se stabilesc în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 limitele de competență pentru ISCTR și se reglementează soluția identificată pentru aplicarea concretă și eficientă a sancțiunii complementare de suspendare a activității operatorului economic, respectiv ca ISCTR să imobilizeze vehiculul prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare.
2. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

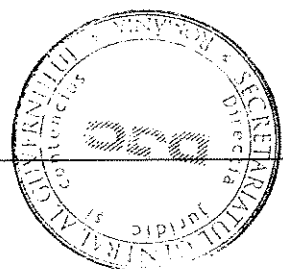


Secțiunea a 4-a

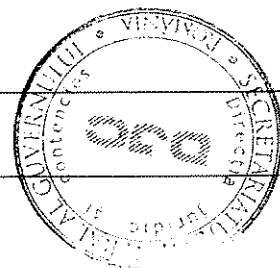
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

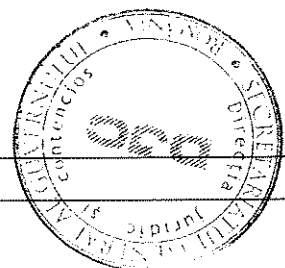
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
	2026	2027	2028	2029	2030		
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul.						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli	Nu este cazul.						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						
4.5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Nu este cazul.						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						



4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 123/2026.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ	Actul normativ a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, prin publicarea pe pagina de internet a MTI.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ	1. În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va actualiza în mod corespunzător Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 854 din 02 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul ministrului transporturilor nr. 1214/2015 pentru aprobarea normelor privind pregătirea și atestarea profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 903 din 04 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare. 2. În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii stabilește prin ordin Procedura privind aplicarea dispozițiilor prevăzute la art. 12¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

