



277/07.05.2018

Biroul Permanent al Senatului
Bp 60 04.04.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b60 din 27.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D187/6.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență nr.103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale.

Semnalăm, însă, că Ordonanța de urgență nr.103/2017 cuprinde 5 articole, marcate cu cifre romane - art.II vizând modificarea și completarea Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată -, iar art.14, al cărui text urmează a fi modificat prin prezenta propunere, aparține Legii nr.346/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Așadar, prin prezenta propunere legislativă, astfel cum reiese și din Expunerea de motive, s-a urmărit, de fapt, modificarea art.14 din Legea nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și

boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Semnalăm că **proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale** a fost adoptat de Senat în data de 26.03.2017, iar Comisia pentru muncă familie și protecție socială (comisie sesizată în fond) a adoptat raportul de admitere cu amendamente nr.XXVII/29/12.03.2017, un amendament vizând și textul art.14 alin.(1) din Legea nr.346/2002. Potrivit acestui amendament, din actualul text al art.14 alin.(1) a fost eliminată sintagma „până la data îndeplinirii condițiilor de pensie pentru limită de vârstă”.

5. Așa cum s-a menționat supra, din analiza propunerii legislative și a Expunerii de motive, rezultă că a fost vizată **modificarea art.14 din Legea nr.346/2002**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articol modificat prin pct.13 al art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale.

Precizăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau completare a acestora**

trebuie raportate la actul de bază. Prin urmare, așa cum am arătat și la pct.1 din prezentul aviz, intervenția legislativă nu poate viza Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2017, ci numai actul de bază, respectiv Legea nr.346/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmând a se încorpora în acesta.

Drept consecință, **titlul** propunerii legislative ar trebui reformulat astfel: „Lege pentru modificarea art.14 din Legea nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale”.

6. Din rațiunile expuse supra, **partea dispozitivă a articolului unic** va fi redactată astfel: „Articol unic. - Articolul 14 din Legea nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus de inițiatori pentru art.14.

7. Precizăm că, potrivit art.18 din Legea nr.346/2002, **asigurații sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale au dreptul la următoarele prestații și servicii:**
a) reabilitare medicală și recuperarea capacității de muncă;
b) reabilitare și reconversie profesională; c) indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă; d) indemnizație pentru trecerea temporară în alt loc de muncă și indemnizație pentru reducerea timpului de muncă; e) compensații pentru atingerea integrității; f) despăgubiri în caz de deces; g) rambursări de cheltuieli; h) pensie invaliditate ca urmare a unui accident de muncă sau boală profesională; i) pensie de urmaș în cazul decesului ca urmare a unui accident de muncă sau boală profesională.

Se observă că, practic, ulterior încetării raporturilor de muncă/serviciu, asiguratul nu poate beneficia decât de o parte dintre aceste prestații și servicii, motiv pentru care, pentru evitarea dubiilor în interpretare, în textul preconizat **pentru art.14 alin.(1)**, este necesar a se preciza **de care dintre prestațiile și serviciile enumerate la art.18 se poate beneficia ulterior încetării raporturilor de muncă/serviciu** și, în special, după data îndeplinirii condițiilor de pensie pentru limită de vârstă, dată la care se raportează textul în vigoare al art.14 alin.(1).

În plus, semnalăm că, prin folosirea sintagmei „ulterior încetării raporturilor de muncă/serviciu”, nu sunt avute în vedere și celelalte

cazuri de asigurare prin efectul legii, prevăzute la art.9 alin.(2) din actul de bază¹, fiind necesară reconsiderarea textului.

Totodată, în textul preconizat pentru alin.(1) se utilizează sintagma „contractelor individuale de asigurare”, fără ca în forma în vigoare a Legii nr.346/2002 să existe prevederi referitoare la contracte individuale de asigurare.

Precizăm că asemenea contracte individuale de asigurare puteau fi încheiate, potrivit art.6 - în prezent, abrogat - din Legea nr.346/2002 **dar anterior modificărilor și completărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2017**, de persoanele enumerate la alin.(1), iar calitatea de asigurat se dobândește, potrivit art.9 alin.(2) din aceeași lege - în forma în vigoare la acel moment - la data încheierii contractului individual de asigurare.

Prin urmare, este necesară reanalizarea textului și în privința sintagmei „contractelor individuale de asigurare”.

Ultima observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textul propus pentru **alin.(2) al art.14**, în ceea ce privește sintagma „contractelor de asigurare”, în acest caz nefiind clar nici dacă, eventual, erau vizate contractele individuale de asigurare menționate în textul propus pentru alin.(1).

8. La textul propus pentru **alin.(2)**, reiterăm observația referitoare la necesitatea de a se preciza de care dintre prestațiile și serviciile prevăzute la art.18 se poate beneficia ulterior încetării raporturilor de muncă.

În plus, semnalăm că textul nu acoperă toate cazurile de asigurare prevăzute la art.9 alin.(2) din actul de bază, referindu-se doar la situația încetării raporturilor de muncă, nu și la încetarea calității de asigurat pentru celelalte persoane prevăzute la art.5 alin.(1): „a) persoanele care desfășoară activități ... pe unui raport de serviciu, contract de mandat și contract de management; b) persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă sau care sunt numite în cadrul autorității executive, legislative ori judecătorești, pe durata mandatului, precum și membrii cooperatori dintr-o organizație a cooperăției meșteșugărești, ale căror drepturi și obligații sunt asimilate, în condițiile prezentei legi, cu ale persoanelor prevăzute la lit.a); c) persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj, pe

¹ „(2) Calitatea de asigurat se dobândește, iar raporturile de asigurare se stabilesc la data: încheierii contractului individual de muncă, stabilirii raporturilor de serviciu în cazul funcționarilor publici, validării mandatului pentru persoanele care desfășoară activități în funcții electivă, numirii în cadrul autorității executive, legislative ori judecătorești, depunerii adeziunii în cazul membrilor cooperatori, începerii practicii profesionale pentru șomeri, ucenici, elevi și studenți, după caz”.

toată durata efectuării practicii profesionale în cadrul cursurilor organizate potrivit legii; d) ucenicii, elevii și studenții, pe toată durata efectuării practicii profesionale; e) pensionarii sistemului public de pensii aflați în invaliditate ca urmare a unui accident de muncă sau boală profesională, până la data îndeplinirii condițiilor de pensie limită de vârstă”.

Totodată, pentru o corectă exprimare, în fața expresiei „acte medicale”, este necesară introducerea prepoziției „cu”.

Din aceste rațiuni, propunem revederea integrală a textului propus pentru alin.(2).

9. Mai precizăm că, pentru evitarea dubiilor în interpretarea și aplicarea Legii nr.346/2002, ar fi recomandat ca situația persoanelor care au încheiat contracte de individuale de asigurare în temeiul acesteia - în forma anterioară modificărilor și completărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2017 -, incluzând drepturile de care pot beneficia și după încetarea contractelor individuale de asigurare, să fie reglementată prin norme tranzitorii incluse într-un articol distinct în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2017.

În cazul în care această recomandare va fi reținută, titlul propunerii legislative ar trebui reformulat astfel: „Lege pentru modificarea art.14 din Legea nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale”.

Drept consecință, propunerea legislativă ar urma să fie structurată în două articole marcate cu cifre romane, art.I - conținând intervenția legislativă asupra Legii nr.346/2002, și art.II - cuprinzând intervenția legislativă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2017.


PRESĂDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 289/23.04.2018

Lege privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 251/8 apr. 2014

Lege privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli
profesionale

2 modificări prin

O.U.G. nr. 103/2017

M. Of. nr. 1010/20 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul asigurărilor sociale

modifică art. 3 lit. c), art. 5 alin. (1) lit. a) și c), art. 5 alin. (2), art. 7, art. 9 alin. (1) și (2), art. 14, art. 19 alin. (1), (2), (3) și (5), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1) lit. a), art. 23 alin. (1), art. 34, art. 35, art. 36 alin. (1) și (3), art. 37, art. 42, art. 44 alin. (2), art. 49 alin. (1) lit. b), art. 51 alin. (2), art. 52 alin. (1) și (2), art. 53 lit. a) și b), art. 54, art. 55, art. 62 alin. (1) și (2), art. 91, art. 92 alin. (1), art. 93 alin. (2) lit. j), art. 93 alin. (4), art. 99 (la 18 ianuarie 2018), art. 100, art. 103, art. 107, art. 110 alin. (3), art. 110 alin. (11);

introduce lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (2) la art. 15, lit. h) și i) la art. 18, alin. (6) - (12) la art. 19, alin. (3) la art. 23, alin. (5) la art. 24, lit. k) și l) la art. 93 alin. (2), alin. (16) - (19) la art. 110;

abrogă art. 4 alin. (1), art. 6, art. 8 alin. (3) și (4), art. 10, art. 11, art. 13, art. 33 alin. (2), art. 50 alin. (3), art. 52 alin. (3), art. 63 alin. (1) lit. e) și h), art. 68 lit. d), g), h), j), k), m), o), p) și r), art. 75, art. 76, art. 77, art. 78, art. 79, art. 80, art. 81, art. 82, art. 83, art. 84, art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 96, art. 101, art. 102, art. 104, art. 110 alin. (5), (6) și (7), art. 111

O.U.G. nr. 103/2017

M. Of. nr. 1010/20 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale