



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 19304 / 05.02.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L608, 06.02.2026

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 6704/02.12.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 19304/04.12.2025 (Cazul nr. 2503062)

L608/2025

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind instituirea unor proceduri de prevenire a situației de criză financiară și insolvență a unităților administrativ teritoriale (b632/27.11.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese faptul că aceasta are ca scop instituirea măsurilor necesare în vederea prevenirii situației de criză financiară și insolvență a unităților administrative-teritoriale prin reglementarea procedurii concordatului preventiv în cazul particular al UAT-urilor.

Ca observație cu titlu general, dorim să atragem atenția asupra faptului că în legislația românească este deja în vigoare *OUG nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrative*, iar *Propunerea legislativă* supusă analizei nu face referire la aceasta și nu o abrogă. Prin urmare este necesar să se stabilească care va fi legea aplicabilă deoarece nu pot funcționa două legi separate, diferite, care reglementează același subiect sau se poate avea în vedere ca prin prezenta *Propunere legislativă* să se modifice / completeze prevederile OUG nr. 46/2013.

Referitor la procedura prevăzută de *Propunerea legislativă*, dorim să menționăm faptul că prin prisma reglementărilor europene de ajutor de stat, UAT-urile sunt considerate întreprinderi (și subiect al regulilor de ajutor și concurență) atunci când desfășoară activități economice (cum ar fi, de exemplu transport, salubritate, energie termică etc)¹. Din punct de vedere al regulilor europene specifice în domeniu, orice entitate care desfășoară activitate economică (indiferent de forma de organizare, statutul juridic sau existența unui scop lucrativ²) este considerată întreprindere (a se vedea cap. 2 din

¹A se vedea de ex. Cauza Femern <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:62009CJ0239> para 85.

²A se vedea secțiunea 2.1 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat în temeiul art. 107 alin. (1) din TFUE https://www.renascce.eu/documente/Not%20AS%20RO_1209ro.pdf

Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat în temeiul art. 107 alin. (1) din TFUE³).

În prezent, există la nivelul României mai multe scheme de ajutor de stat/de minimis care au ca beneficiari UAT-uri și/sau ADI-uri (finanțate din PNRR, PDD, PR), ca entități care desfășoară activități economice și care prevăd ca și condiții de eligibilitate cofinanțarea proiectului de către acestea,¹ sau neîncadrarea în categoria companiilor în dificultate economică (starea de insolvență fiind un criteriu de evaluare a stării de dificultate economică).

Atunci când UAT-urile au calitatea de întreprindere (desfășoară activitate economică) ar trebui ca acestora, pentru respectiva activitate, să li se aplice regulile de ajutor de stat, inclusiv în ceea ce privește recuperarea ajutorului.

Având în vedere cele menționate anterior, considerăm necesară analizarea oportunității adoptării *Propunerii legislative* în paralel cu OUG 46/2013, iar în cazul în care se decide promovarea prevederilor *acesteia*, recomandăm să se aibă în vedere și situația particulară în care UAT-ul poate avea calitatea de beneficiar de ajutor de stat.

Astfel, în situația în care acesta a primit sau primește finanțare din fonduri europene sau naționale pentru desfășurarea unei activități economice sau pentru construcția unei infrastructuri care urmează a fi utilizată, sau a fost utilizată anterior pentru desfășurarea unei activități economice, trebuie să se respecte regulile de ajutor de stat.

În plus, în cazul în care un UAT este beneficiar de ajutor de stat și nu mai poate finaliza proiectul sau nu mai îndeplinește condițiile prevăzute în schema de ajutor de stat sau măsura individuală de ajutor de stat aplicabilă, acesta trebuie să returneze ajutorul primit, în conformitate cu prevederile OUG nr. 77/2014 *privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, recomandăm introducerea unei prevederi care să facă referire la respectarea legislației (europene și naționale) în domeniul ajutorului de stat în situația în care UAT-urile au calitatea de beneficiar de ajutor de stat, ținând cont de precizările anterioare și înglobând toate mențiunile expuse anterior.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Date: 2026.02.05 15:14:28 CET



³ https://www.renascce.eu/documente/Not%20AS%20RO_1209ro.pdf