



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

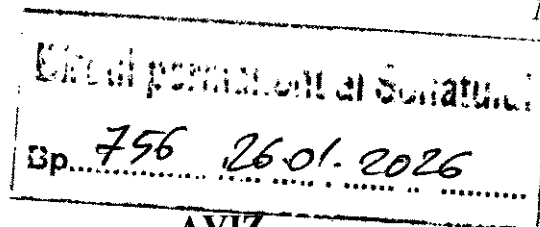
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 476/21.01.2026



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru

completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii

Buletin permanent al Senatului

(b756/23.12.2025)

92.....3.02.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii (b756/23.12.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- apreciem că modificările aduse Codului Muncii ar trebui introduse după art. 16 alin. (5). Reglementarea prevederii după art. 194 contravine regulilor de tehnică legislativă, acest articol fiind parte a ”Titlului VI Formarea profesională” din Codul Muncii;

- propunerea legislativă condiționează calitatea de „ *timp de muncă*” de durata de „ *cel puțin 24 de ore*”. Din interpretarea per a contrario, reiese că gărzile de 18 ore (cele din timpul zilelor lucrătoare) nu sunt timp de muncă, ceea ce contravine grav legislației în vigoare.
- dacă scopul propunerii legislative este de a veni în ajutorul medicilor care efectuează gărzi, de a le fi recunoscut timpul de muncă ca stagiul suplimentar de cotizare și, de a le oferi posibilitatea de a se pensiona când îndeplinesc, anticipat, stagiul de cotizare complet (alcătuit din timpul din norma de bază și timpul lucrat în gărzile din afara normei de bază), atunci propunerea legislativă este incompletă fără o intervenție asupra Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare. Casa Națională de Pensii Publice nu va recunoaște timpul de muncă din gărzile în afara normei de bază, dacă nu există un corespondent în baza de calcul a stagiului de cotizare. În plus, soluția legislativă ar trebui să facă referire la recunoașterea timpului din gardă ca timp aferent unui stagiul suplimentar de cotizare la sistemul de pensii. Având în vedere faptul că medicii efectuează un serviciu public prin munca în plus desfășurată în gărzile suplimentare contractului individual de bază, aceștia au dreptul la recunoașterea împlinirii anticipate a stagiului de cotizare aferent sistemului de pensii, proporțional cu durata cumulată lucrată suplimentar de-a lungul întregii vieți profesionale.

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
și pentru completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<i>Art. I - După articolul 386 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.: 386¹, cu următorul cuprins:</i> Art. 386¹ (1) Activitatea de gardă desfășurată de personalul medical, cu durata de cel puțin 24 de ore, se consideră timp de muncă în sensul Codului muncii. Pentru calculul vechimii în muncă, fiecare zi calendaristică acoperită integral de activitatea de gardă constituie zi distinctă de vechime în muncă.	(1) Activitatea de gardă desfășurată de personalul medical, efectuată în afara programului normal de lucru, se consideră timp de muncă în sensul Codului muncii. Pentru calculul vechimii în muncă, zilele în care personalul medical efectuează activitate de gardă în afara programului normal de lucru constituie zile distincte de vechime în muncă.	În conformitate cu prevederile art. 4 din Ordinul MS nr. 870/2004, garda medicului are o durată de 18 ore, diferența de 6 ore constituind activitatea curentă în cadrul programului zilnic de muncă. Prin urmare, impunerea condiției „cu durata de cel puțin 24 de ore” va face prevederea inaplicabilă (sunt rare situațiile în care medicul depășește un număr consecutiv de 24 de ore de gardă). Astfel cum reiese și din expunerea de motive, intenția legiuitorului este aceea de a defini drept ”zi distinctă de vechime în muncă” timpul aferent gărzilor, fiind invocată o situație paradoxală în care „vechimea se calculează în funcție de zilele lucrate, indiferent de numărul de ore”. Prin urmare, este necesară indicarea expresă a gărzilor ce vor face obiectul cuantificării lor drept zile aferente vechimii în muncă, prin indicarea faptului că în discuție sunt gărzile efectuate în afara programului normal de lucru (această sintagmă este utilizată și în

			Ordinul MS nr. 870/2004. Este de menționat faptul că această activitate de gardă este efectuată astăzi în baza unor contracte individuale de muncă cu timp parțial, acestea constituind de fapt „sursa” zilelor ce vor fi cuantificate drept vechime „suplimentară” în muncă.
2.	<i>Art. II - După articolul 194 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată în Monitorul oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 194¹, cu următorul cuprins:</i> Art. 194¹ (1) Pentru personalul medical care efectuează gardzi cu durata de cel puțin 24 de ore, vechimea în muncă se stabilește prin raportare la numărul de zile calendaristice acoperite integral de activitatea prestată.	(1) Pentru personalul medical care efectuează gardzi, vechimea în muncă se stabilește inclusiv prin raportare la numărul de zile în care personalul efectuează ore de gardă în afara programului normal de lucru.	