



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

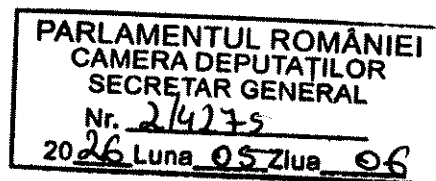
Nr. 5226/2026

05-05-2026

Prof. Leghin John

Către: **DOAMNA IOANA BRÂN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 aprilie 2026



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ✓ 1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu - Șișești” și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 85/2026, Plx. 311/2026);
- P/O ✓ 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 762/2025, Plx. 250/2026);
- P/O ✓ 3. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea art.4 din Legea nr.183/2024 privind statutul personalului de cercetare, dezvoltare și inovare (Bp. 352/2025, Plx. 438/2025);
4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 6 alin. (1) lit. s) din Legea vânătoriei și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 (Bp. 187/2025, Plx. 370/2025);
5. Proiectul de Lege pentru completarea Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 609/2025, Plx. 246/2026);
6. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 167/2026);
7. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 543/2023, Plx. 784/2023);
8. Propunerea legislativă privind instituirea contribuției asupra veniturilor din intermediere digitală realizate pe teritoriul României, (Bp. 722/2025, Plx. 275/2026);
9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată (Bp. 594/2025, Plx. 110/2026);
10. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 4 din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică (Bp. 696/2025, Plx. 233/2026);
11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 306/2025, Plx. 487/2025);

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (**Bp. 591/2025, Plx. 160/2026**);

13. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 296/2004 privind Codul consumului (**Bp. 689/2025, Plx. 197/2026**);

14. Propunerea legislativă privind disciplina fiscală, transparența și siguranța serviciilor de parcare destinate pasagerilor curselor aeriene (**Bp. 486/2025, Plx. 562/2025**).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, în vederea informării debitorului asupra prescripției dreptului de a obține executarea silită (**Bp. 17/2026**), propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul Muncii (**Bp. 77/2026**) și la propunerea legislativă pentru modificarea art. 94 alin. (2) al Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (**Bp. 38/2026**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe*, provenit dintr-o propunerea legislativă inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup parlamentar UDMR, PSD, USR, PNL, Minorități (**Bp. 762/2025, Plx. 250/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea extinderii închirierii locuințelor ANL - *Programul de construcții locuințe pentru tineri* și pentru persoanele care au domiciliul sau reședința într-o unitate administrativ-teritorială, dar lucrează temporar în altă localitate.

Totodată, se propune ca locuințele pentru tineri destinate închirierii să poate fi vândute către autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale sectoarelor municipiului București.

II. Observații și propuneri

1. Referitor la soluția propusă la art. I pct. 1 din inițiativa legislativă, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și (1¹) din *Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare*: "(1) Tinerii, în sensul prevederilor prezentei legi, sunt persoane majore cu vârsta de până la 35 de ani la data depunerii cererii pentru repartizarea unei locuințe construite prin programele A.N.L., destinate închirierii, și care pot primi repartiții în cel mult 60 de luni de la împlinirea acestei vârste.

(1¹) Prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (1), specialiștii din învățământ și din sănătate, în sensul prevederilor prezentei legi, sunt persoane majore care pot depune cereri pentru repartizarea unei locuințe, destinate închirierii, în mod exclusiv specialiștilor din sănătate și/sau învățământ, indiferent de vârstă, dacă sunt angajați ai unităților din domeniile respective aflate pe raza unității administrativ-teritoriale în care sunt amplasate locuințele și care nu dețin o locuință în proprietate pe raza unității administrativ-teritoriale respective."

De asemenea, precizăm că "Scopul programului de construcții locuințe pentru tineri, destinate închirierii, de la data aprobării acestuia, a fost acela de a rezolva problema locuirii segmentului de populație constituit de tinerii aflați la începutul carierei profesionale, cărora sursele de venit nu le permit închirierea unei locuințe în condițiile pieței sau achiziția unei locuințe în proprietate, în același timp constituindu-se un fond de locuințe la nivel local pentru a asigura mobilitatea tinerilor specialiști între localități la nivelul întregii țări. În cadrul acestui program sunt cuprinse inclusiv locuințele destinate exclusiv specialiștilor din sănătate și învățământ."

Propunerea formulată, prin utilizarea sintagmei "*persoanele care au domiciliul/reședința/loc de muncă în raza unității administrativ teritoriale*", ce cuprinde condiții enumerate, dar nu cumulativ, vizează două aspecte: a) - vârsta și b) - domiciliul/reședința, dând dreptul oricărei persoane, indiferent de vârstă, să beneficieze de o locuință construită prin Programul de construcții locuințe pentru tineri, destinate închirierii.

a) Vârsta - în prezent, regula este aceea ca locuințele să fie acordate

tinerilor cu vârsta de până la 35 de ani la data depunerii cererii, iar excepția de a fi acordate indiferent de vârstă este acordată specialiștilor din învățământ și din sănătate.

Justificarea pentru această categorie de specialiști este dată de faptul că, la nivelul țării există deficit de specialiști din învățământ și din sănătate, iar aceste categorii de personal deservește întreaga comunitate, motiv pentru care autoritățile locale au propus această excepție pentru a atrage specialiști prin oferirea unei locuințe, exclusiv în regim de închiriere, pentru că, potrivit *Legii nr. 152/1998*, locuințele pentru tineri destinate închirieri, specialiștilor din învățământ și sănătate nu se vând.

Prin urmare, noua excepție propusă ar denatura scopul programului, acela de a realiza "*locuințe pentru tineri*" și ar conduce inclusiv la modificarea scopului și denumirii programului.

b) Domiciliul/reședința - *Legea nr. 152/1998*, în forma actuală, la art. 8 alin. (3), nu reglementează aspecte cu privire la domiciliu/ reședință și la locul de muncă, dar reglementează faptul că repartizarea locuințelor se face după criterii stabilite și adoptate de autoritățile administrației publice locale, cu avizul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), pe baza unor criterii-cadru de acces la locuințe și, respectiv, de prioritate în repartizarea locuințelor, aprobate prin hotărâre a Guvernului. În baza unor propuneri temeinic justificate, pot fi adaptate la situații concrete existente pe plan local numai criteriile-cadru de acces la locuințe și numai din punctul de vedere al cuprinderii teritoriale.

Astfel, mecanismul de acces la locuințele pentru tineri destinate închirierii este reglementat în Normele metodologice, Anexa nr. 11, cu respectarea unor criterii de acces obligatorii, unde regula este: titularul cererii să aibă vârsta sub 35 de ani la data depunerii cererii, titularul cererii și membrii familiei acestuia să nu dețină o altă locuință în proprietate sau administrare în localitatea unde sunt amplasate locuințele, titularul cererii să aibă locul de muncă în localitatea în care sunt amplasate locuințele, fără a ține cont de domiciliu.

Excepția este dată de faptul că, în baza unor propuneri temeinic justificate, adaptate la situații concrete existente pe plan local, criteriile-cadru de acces la locuințe pot fi adaptate din punct de vedere al cuprinderii teritoriale. În funcție de situația existentă pe plan local, se va avea în vedere posibilitatea extinderii acestei cuprinderi teritoriale și în afara localității în care s-a solicitat locuința, în cazuri motivate de existența unor platforme industriale, puncte de lucru ale unor unități

economice din localitate, așezăminte de ocrotire socială, aeroporturi, nave maritime sau fluviale, unități turistice, cultural-sportive și de agrement sau alte asemenea cazuri, în care își desfășoară activitatea solicitanții de locuințe.

În cazul când se extinde cuprinderea teritorială a criteriului, solicitanții care își desfășoară activitatea în afara localității în care sunt amplasate locuințele, trebuie să facă dovada că au domiciliul stabil de cel puțin un an în localitatea în care solicită locuința. În caz contrar, rezolvarea situației lor locative cade în sarcina autorităților din localitatea în care își au locul de muncă/sau locuiesc efectiv. Și în cazul excepției se menține condiția cu privire la vârstă, precum și interdicția de a deține o locuință.

Menționăm că, până în prezent, MDLPA a avizat propunerile de criterii pentru extinderea cuprinderii teritoriale în afara localității în care sunt amplasate locuințele, în limita unui număr de km distanță, în situații justificate, la propunerea autorităților locale, luând în considerare cele detaliate anterior și locurile de muncă deținute de solicitanții cererilor pentru locuințe.

Propunerile de extindere a cuprinderii teritoriale care nu au fost avizate au fost cele făcute pentru tot teritoriul României și pentru situațiile în care tinerii lucrau în afara țării, justificat de faptul că nu s-au respectat prevederile legale și nici scopul *Programului de construcții locuințe pentru tineri*, destinate închirierii, respectiv de a rezolva problema locuirii segmentului de populație constituit de tinerii aflați la începutul carierei profesionale și, în același timp, constituindu-se un fond de locuințe la nivel local, pentru tinerii care deservește comunitatea. Astfel, se poate stimula tânăra generație să profeseze pe teritoriul României, limitând migrația specialiștilor către alte țări și revigorând mediul rural prin susținerea tinerilor de a locui și de a munci în localitățile și în zonele limitrofe acestora în care se construiesc locuințe pentru tineri, destinate închirierii.

2. În ceea ce privește art. I pct. 2 din inițiativa legislativă, referitor la art. 10¹, propunem completarea inițiativei legislative cu două alineate noi, alin. (3) și alin. (4), precum și modificarea alineatelor propuse, iar alin. (3) din forma actuală a inițiativei legislative, urmează a deveni alin. (5), astfel :

”(1) *Prin excepție de la prevederile art. 10 alin. (1), locuințele pentru tineri destinate închirierii pot fi vândute și către autoritățile*

administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale sectoarelor municipiului București în care acestea sunt amplasate numai la solicitarea acestora, transmisă Agenției Naționale pentru Locuințe, cu condiția achiziției întregului bloc, sau a locuințelor nevândute în situația în care a fost vândută vreo locuință din imobilul care face obiectul solicitării de achiziției. Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale sectoarelor municipiului București au obligația păstrării destinației de locuințe pentru tineri, destinate închirierii, în caz contrar devenind incidente prevederile art. 11.

(2) Valoarea de vânzare a blocului se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale sectoarelor municipiului București, cu acordul Agenției Naționale pentru Locuințe și reprezintă valoarea de investiție a construcției, actualizată cu rata inflației, comunicată de către Institutul Național de Statistică. Rata inflației se calculează de la data punerii în funcțiune a imobilului până la data vânzării acestuia. În situația în care au fost vândute locuințe către deținătorii contractelor de închiriere, valoarea de investiție se diminuează cu contravaloarea acestora, dacă sumele respective au fost virate la A.N.L. conform art. 10 alin. (3).

(3) Suma reprezentând valoarea de vânzare a imobilului, prevăzută la alin. (2), se utilizează numai pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineri și se virează de către autoritățile administrației publice locale și ale sectoarelor municipiului București, prin bugetul acestor instituții, către A.N.L.

(4) Contractul de vânzare se încheie în formă autentică de către autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale sectoarelor municipiului București, atât în calitate de reprezentant al statului, cât și în nume propriu, cu respectarea art. 1304 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, cu modificările și completările ulterioare, condiționat de următoarele:

a) achitarea integrală a prețului de vânzare a imobilului către A.N.L.,

b) achitarea tuturor obligațiilor financiare ale unităților administrativ-teritoriale sau ale sectoarelor municipiului București, către Agenția Națională pentru Locuințe, rezultate din aplicarea prevederilor prezentei legi, confirmată în scris de către Agenția Națională pentru Locuințe.

(5) În situația în care titularii contractelor de închiriere a

locuințelor prevăzute la alin. (1) solicită cumpărarea acestora, după vânzarea imobilului în condițiile alin. (1), autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale sectoarelor municipiului București în care acestea sunt amplasate, soluționează cererile de vânzare cu respectarea tuturor condițiilor prezentei legi, cu excepția destinației sumelor rezultate din vânzare, care locale sau ale sectoarelor municipiului București.

3. De asemenea, menționăm că, începând cu anul 2001, ANL are statut de agenție de implementare a unor împrumuturi acordate de *Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE)* pentru finanțarea unui număr de peste 24.000 locuințe, astfel că locuințele finanțate și finalizate din împrumuturile acordate de către BDCE reprezintă 57% din numărul total de locuințe recepționate. Fondurile constituite din vânzarea locuințelor se utilizează exclusiv pentru finanțarea construcției de locuințe pentru tineri, destinate închirierii, conform deciziei BDCE din anul 2006, aceste surse fiind colectate într-un cont cu destinație specială în Trezorerie. Actualul Acord-cadru de împrumut se finalizează în anul 2027.

Prin urmare, inițiativa legislativă trebuie prezentată BDCE, pentru a obține acordul cu privire la modificările legislative propuse, întrucât se modifică substanțial elementele legate de exploatarea locuințelor pentru tineri, destinate închirierii.

4. Cu privire la art. II din inițiativa legislativă, apreciem că actualizarea procedurilor și criteriilor proprii de atribuire a locuințelor ANL de către unitățile administrativ teritoriale trebuie realizată ulterior adoptării și publicării în Monitorul Oficial a hotărârii de Guvern privind Normele metodologice, prevăzută la alin. (1), astfel încât normele stabilite de autoritatea deliberativă locală să nu contravină dispozițiilor cuprinse în respectiva hotărâre de Guvern. Drept urmare, prin normele preconizate, se naște riscul încălcării ierarhiei actelor normative, motiv pentru care textul propus necesită reevaluare.

5. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, considerăm că aceasta nu îndeplinește toate exigențele prevăzute în cuprinsul art. 31¹ din *Legea*

¹ ART. 31

1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

24/2000 .

Astfel, apreciem necesară completarea instrumentului de motivare și prezentare cu justificarea clară a cerințelor care reclamă intervenția normativă, respectiv a măsurilor vizate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.**



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU

Președintele Camerei Deputaților

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.