

Administrația
Prezidențială

Telefon: 021.312.07.24 | Fax: 021.311.20.43

E-mail: csat@presidency.ro



Departamentul
Securității Naționale

Secretariatul Consiliului Suprem de
Apărare a Țării

56.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/3903 OP
20 24 Luna 10 Ziua 21

NESECRET

Exemplarul nr. 1

Nr. DSN1/1328 din 15.10.2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE

Intrare Nr. 1/4598/AS
20 24 Luna 10 Ziua 18

Domnule Președinte,

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. Plx. 454 din 23.09.2024, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării avizarea *Propunerii legislative privind abrogarea Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, vă comunicăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 4 lit. d) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvern în domeniile enunțate de lege, astfel că propunerea legislativă nu poate face obiectul avizării. Însă, având în vedere obiectul reglementării, în virtutea prevederilor art. 119 din Constituția României și a principiului colaborării loiale între instituțiile/autoritățile statului, consacrat de art. 1 alin. (5) din legea fundamentală, inițiativa legislativă a fost analizată din perspectiva impactului asupra securității naționale, evidențiindu-se o serie obiectii fundamentale, respectiv:

➤ Jandarmeria Română este instituția specializată a statului, cu statut militar, componentă a Ministerului Administrației și Internelor, care exercită, în condițiile legii, atribuțiile cu privire la apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private, la prevenirea și descoperirea infracțiunilor și a altor încălcări ale legilor în vigoare, precum și la protecția instituțiilor fundamentale ale statului și combaterea actelor de terorism.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 267/2013 a constatat că „rațiunea înființării Jandarmeriei Române, ca instituție specializată a statului, corespunde, prin rolul atribuit de lege, cu obligațiile pozitive pe care statul le are pentru asigurarea și respectarea valorilor și principiilor enumerate în cuprinsul art. 1 alin. (3) din Constituția României: statul de drept, democratic și social, demnitatea umană, drepturile și libertățile cetățenilor.

Domnului VASILE - DANIEL SUCIU
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

NESECRET

Atribuțiile legale ale Jandarmeriei Române au ca finalitate generală asigurarea ordinii și liniștii publice, fără ca prin aceasta să se înțeleagă oprimarea exercitării drepturilor și libertăților individuale, ci protejarea unui interes general superior, public, constând în apărarea valorilor supreme ale societății: ordinea publică, drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor, proprietatea publică și privată, statul de drept și democratic, în general."

Având în vedere dispozițiile legale și jurisprudența Curții Constituționale, considerăm că abrogarea Legii nr. 550/2004 contravine bunei funcționări a statului român, afectând apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private, prevenirea și descoperirea infracțiunilor și a altor încălcări ale legilor în vigoare, precum și protecția instituțiilor fundamentale ale statului și combaterea actelor de terorism și, prin urmare, este contrară art. 1 alin. (3) și (5) din Constituția României.

➤ Referitor la art. 2 și 3 din propunerea legislativă, precizăm că preluarea activității și a efectivelor Jandarmeriei Române de către Ministerul Apărării Naționale aduce atingere art. 1 alin. (1) din Legea nr. 346/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Ministerul Apărării Naționale este organul de specialitate al administrației publice centrale, care conduce și desfășoară, potrivit legii, activitățile în domeniul apărării țării."

Potrivit art. 2 din lege, "Sistemul de structuri centrale, structuri și forțe ale Ministerului Apărării Naționale constituie Armata României, denumită în continuare armata".

Constituția României statuează la art. 118 că "Armata este subordonată exclusiv voinței poporului pentru garantarea suveranității, a independenței și a unității statului, a integrității teritoriale a țării și a democrației constituționale. În condițiile legii și ale tratatelor internaționale la care România este parte, armata contribuie la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară și participă la acțiuni privind menținerea sau restabilirea păcii".

Pe de altă parte, Ministerul Afacerilor Interne exercită, conform Constituției și legilor țării, atribuțiile ce îi revin cu privire la: apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, a proprietății publice și private; protecția civilă și gestionarea situațiilor de urgență; asigurarea ordinii publice; paza persoanelor, obiectivelor, bunurilor și valorilor; prevenirea și combaterea faptelor antisociale.

În contextul prezentat, o eventuală preluare a Jandarmeriei Române la Ministerul Apărării Naționale contravine atât dispozițiilor art. 118 din Constituția României, cât și legilor de organizare și funcționare ale celor două instituții.

Totodată, întregul sistem de securitate națională este gândit și construit pe actuala structură organizatorică, conform căreia Jandarmeria Română e parte componentă a Ministerului Afacerilor Interne.



➤ Dată fiind amplitudinea efectelor pe care această propunere ar urma să le producă asupra numeroase domenii/segmente, pe cât de importante, pe atât de sensibile, realizarea unor consultări preliminare cu principalii actori implicați, era esențială.

Mai mult, actele normative cu impact asupra legislației în vigoare trebuie să fie elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Ori, principalele documente de politici publice ce fundamentează planificarea apărării la nivel național, respectiv Strategia națională de apărare a țării și Programul de guvernare nu cuprind vreo direcție de acțiune, măsură, obiectiv sau prioritate de natura celei preconizate prin propunerea legislativă.

Pe de altă parte, în totală contradicție cu importanța unui asemenea demers legislativ, se constată că expunerea de motive are un caracter simplist, lacunar, fiind construită mai degrabă ca o luare de poziție personală, singulară, cu o conotație politică.

În concluzie, ca urmare a analizei efectuate, din perspectiva atribuțiilor noastre funcționale, **nu susținem demersul legislativ**, întrucât **contravine interesului național de securitate**.

Cu aleasă considerație,

CONSILIER PREZIDENTIAL,
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
SECURITĂȚII NAȚIONALE

ION OPRIȘOR

