

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Descrierea situației actuale

Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții reglementează cadrul general pentru autorizarea, executarea și controlul lucrărilor de acest tip. Aceasta joacă un rol esențial în asigurarea unei dezvoltări urbane coerente, în respectarea normelor de siguranță, protecția mediului și garantarea dreptului cetățenilor de a fi informați cu privire la intervențiile realizate asupra mediului construit.

Conform articolului 7, alineatul (23³) din Legea nr. 50/1991, beneficiarii autorizațiilor de construire au obligația de a instala, într-un loc vizibil, un panou de identificare a investiției.

(23³) După comunicarea autorizației de construire, dar înainte de începerea lucrărilor, beneficiarul are obligația, pe propria cheltuială, să noteze în cartea funciară a imobilului, precum și într-un ziar de largă răspândire informațiile prevăzute la alin. (23¹) lit. a) și b), precum și să amplaseze în șantier, la loc vizibil, panoul de identificare a investiției.

Panoul de identificare a investiției reprezintă un instrument care asigură transparența publică, oferind informații utile cetățenilor, autorităților locale și instituțiilor de control privind legalitatea și caracteristicile proiectului în desfășurare.

Într-o variantă anterioară a legii, în cadrul articolului 26, alineat (1), lit. g) prevedea o sancțiune contravențională cuprinsă între 1.000 și 2.000 lei pentru neafișarea panoului de identificare a investiției. Această dispoziție a fost însă modificată prin Legea nr. 261/2009, care aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 50/1991. În urma acestor modificări, litera g) a fost înlocuită cu un alt conținut, iar sancțiunea amenzii pentru neafișarea panoului nu s-a mai regăsit în forma actuală a articolului.

Totodată, potrivit Ordinului nr. 63N/1998 privind obligația afișării la loc vizibil a panoului de identificare a investiției, sunt instituite următoarele obligații:

Art. 1 – *Toate șantierele de construcții au obligația de a afișa la loc vizibil, pe întreaga durată a executării lucrărilor, un panou de identificare, conform modelului prevăzut în anexa la prezentul ordin.*

Art. 2 – *Modelul panoului, prevăzut în anexă, se înmânează în mod obligatoriu beneficiarului odată cu eliberarea autorizației de construire, de către emitentul acesteia.*

Art. 3 – *Neafișarea panoului de identificare se sancționează cu sistarea imediată a lucrărilor.*

În practică, lipsa afișării panoului de identificare rămâne o problemă frecventă, în special în cazul lucrărilor executate de persoane fizice, în zone periurbane sau rurale, unde capacitatea administrativă de control este limitată. Fenomenul este prezent și în zonele cu dezvoltare urbanistică accelerată, unde volumul mare de lucrări îngreunează monitorizarea eficientă. În

absența unei sancțiuni contravenționale exprese în legislația națională actuală, obligația afișării panoului este frecvent ignorată.

Necesitatea reglementării

Autoritățile locale stabilesc, prin regulamente proprii adoptate în consiliul local, cuantumul amenzilor pentru contravenții. Aplicarea acestor prevederi este neunitară. Regimul de sancțiuni pentru aceeași faptă variază considerabil de la o localitate la alta, ceea ce contribuie la o aplicare inechitabilă. În unele cazuri, cuantumul amenzilor stabilite este mult prea redus pentru a avea un efect real de descurajare, iar în altele, amenda lipsește.

O analiză orientativă realizată pe baza informațiilor publice disponibile online relevă lipsa de unitate, la nivelul județului Ilfov, în ceea ce privește reglementarea sancțiunilor pentru neafișarea panoului de identificare a investiției. În unele localități, precum Chiajna, Bragadiru, Mogosoia sau Măgurele, aceste sancțiuni sunt prevăzute în mod expres în regulamentele locale.

În schimb, în unități administrativ-teritoriale precum Popești-Leordeni sau Corbeanca, astfel de dispoziții nu sunt menționate explicit în hotărârile adoptate de consiliile locale. În lipsa unor reglementări, poliția locală nu are temei pentru aplicarea sancțiunilor în cazurile de abateri la afișarea panoului, iar autoritățile nu pot colecta date relevante privind frecvența acestor cazuri.

Această lipsă de coerență și predictibilitate în aplicarea legii are efecte negative asupra transparenței, disciplinei în domeniul construcțiilor și capacității administrative a autorităților locale. Chiar și în localitățile unde sancțiunile sunt reglementate, se constată diferențe semnificative în ceea ce privește cuantumul acestora. De exemplu, în comuna Chiajna, contravenția este sancționată cu amendă cuprinsă între 1.500 și 2.500 lei sau cu avertisment¹. În orașul Măgurele, amenzile variază în funcție de tipul contravenientului, fiind cuprinse între 500 și 1.000 lei pentru persoanele fizice și ajungând până la 2.500 lei pentru persoanele juridice. În orașul Bragadiru, sancțiunile aplicabile sunt de 200 până la 1.000 lei pentru persoanele fizice și între 500 și 2.000 lei pentru persoanele juridice, conform Regulamentului pentru stabilirea și sancționarea faptelor care constituie contravenții în domeniul edilitar-gospodăresc, ordinii, curățeniei și igienei publice, precum și al circulației rutiere². În Mogoșoaia, amenzile se aplică doar persoanelor juridice; pentru persoanele fizice nu există nicio prevedere în acest sens³.

Un alt argument care justifică necesitatea reintroducerii amenzii pentru neafișarea panoului de identificare a investiției îl reprezintă corectarea unei incoerențe legislative. În forma actuală, neafișarea panoului este sancționată exclusiv cu sistarea lucrărilor, o măsură de restricționare a activității, care produce, de exemplu, efecte similare suspendării temporare a dreptului de a continua activitatea autorizată. Această măsură nu are caracter pecuniar și, prin natura sa, de facto, reprezintă o sancțiune complementară, nu una principală.

¹ <https://emol.ro/chiajna-if/registru-phcl/176024/>, consultat în data de 01.10.2025.

² https://www.primariaorasbragadiru.ro/downloads/hcldelib/95_page-0001.pdf, consultat în data de 01.10.2025.

³ https://primaria.mogosoia.ro/wp-content/uploads/2023/06/ANEXA-HCL-nr.-87-din-19.06.2023_a.pdf, consultat în data de 01.10.2025.

Prin eliminarea amenzii prevăzute anterior pentru această faptă – adică înlăturarea sancțiunii principale – măsura mai degrabă complementară a sistării lucrărilor a rămas fără sancțiunea principală de care ar fi trebuit să fie legată. Astfel, cadrul normativ actual este dezechilibrat, întrucât operează mai degrabă o sancțiune complementară, lipsind sancțiunea principală necesară pentru asigurarea coerenței regimului contravențional.

Obiectivul propunerii legislative

Prezenta inițiativă legislativă urmărește reglementarea expresă a faptei de neamplasare a panoului de identificare a investiției, prin calificarea acesteia ca o contravenție distinctă, precum și introducerea unei sancțiuni directe, constând într-o amendă cuprinsă între 1.000 și 5.000 lei, proporțională cu gravitatea și impactul neconformității. Totodată, propunerea prevede corelarea acestei contravenții cu măsura de oprire a lucrărilor, în situația în care se constată lipsa panoului de identificare.

Impact socio-economic și juridic

Prin adoptarea prezentei inițiative, se estimează o creștere semnificativă a gradului de respectare a obligațiilor legale în domeniul construcțiilor, prin întărirea caracterului preventiv și coercitiv al reglementărilor. De asemenea, clarificarea regimului sancționator va contribui la uniformizarea aplicării legii la nivel național, reducând diferențele între unitățile administrativ-teritoriale.

Această măsură va stimula transparența în procesul de autorizare și execuție a lucrărilor, consolidând încrederea cetățenilor în actul administrativ. Totodată, va întări capacitatea de intervenție a autorităților locale și a structurilor de control, care vor dispune de instrumente mai clare pentru a sancționa abaterile de la lege.

Clarificarea obligației de afișare a panoului și introducerea unei sancțiuni distincte vor permite colectarea mai eficientă a amenzilor, contribuind astfel la creșterea veniturilor proprii ale autorităților locale. În plus, va fi redusă presiunea asupra bugetelor locale cauzată de neclaritățile administrative și litigiile asociate nerespectării normelor urbanistice. Pe termen mediu și lung, măsura va contribui la creșterea disciplinei în construcții și la eficientizarea procesului de control.

Într-un context în care fenomenul construcțiilor neautorizate, precum și lipsa de transparență, continuă să afecteze dezvoltarea urbană, măsurile propuse prin prezentul proiect de lege răspund unei nevoi reale și urgente, resimțite la nivelul administrației publice locale.

Ana-Cynthia-Ioana PĂUN,

Senator USR

Tabel semnături

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Nume si prenume	Semnătură	Grup parlamentar
CRISTIAN GHÎNGA		USR
ȘAȘ ȘORU GHEORGHE		USR
PĂLĂDE PETER		USR
DOBRA ADELINA		USR
MINARU CĂTĂLIN - EMIL		USR
CIUBU ȘTEFANU RUXANDĂ		USR
CHIRCESCU NORCU		USR
CHIRCESCU NORCU		USR
DARAU AMBROZIE - IRINEU		USR
AUGHEL RĂZVAN - PAUL		USR
GEORGE-CĂTĂLIN BOCHILCAN		USR
SEBASTIAN CERNIC		USR
Bodoc Marius		USR
RUS VASILE-CIPRIAN		USR
ȘTEFANUȘA		USR
NEGOL EUGEN REMUS		USR
CRISTIAN GHÎNGA		USR
RUS VASILE-CIPRIAN		USR

Tabel semnături

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Nume si prenume	Semnătură ✓	Grup parlamentar
ATANASIU CORINA		USR
TANASE STEFAN		USR
GHEORGHIU ANDREI		USR
Paraschivescu Ovidiu		USR
GIVRGIU ADRIAN		USR
HANGAN POLYANNA		USR.
Bilescu Felix		USR
Emmanuel Ungureanu		USA
VADUVA KUMTRU		USR
PLUSAR ANDREI		USR
GIMA GEORGE		USR
MURARIU DANA		USR
DIMITRIY KCEV		USA