



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 16 decembrie 2024
PL-x 650/2024

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *Proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, trimis Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru dezbateră în **fond**, în **procedură de urgență**, cu adresa nr.PL-x 650/2024 din 2 decembrie 2024, înregistrat cu nr.4c-13/1025 din 6 decembrie 2024.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

Alina-Elena TĂNĂSESCU



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 16 decembrie 2024
PL-x 650/2024**

**RAPORT
asupra
proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**

În conformitate cu prevederile art. 95 și art.117 alin.(1) din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbatere, în **fond**, în **procedură de urgență**, cu **proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, trimis cu adresa nr. **PL-x 650** din 2 decembrie 2024 și înregistrat cu nr.4c-13/1025 din 6 decembrie 2024.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a dezbătut și **adoptat** proiectul de lege în ședința din ziua de **18 decembrie 2024**.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) și (3) din *Constituția României*, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, în perioada de la data intrării în vigoare a legii, dar nu înainte de încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2024, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2025.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform adresei cu nr.1123 din 6 noiembrie 2024.

Potrivit prevederilor **art.115 alin.(1) din *Constituția României***, republicată, **abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

În situația menționării generice a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, fiecare caz în parte va trebui analizat cu ocazia elaborării proiectului de ordonanță a Guvernului, astfel încât reglementările emise să nu cuprindă dispoziții care ar fi de nivelul legilor organice.

Deoarece prin proiect se prevăd și intervenții asupra unor legi adoptate la nivel organic, precum și asupra unor ordonanțe de urgență aprobate prin legi organice, este necesar ca schimbările dorite să se refere doar la dispoziții cu caracter ordinar din cadrul respectivelor acte normative, pentru a se respecta deciziile Curții Constituționale în materie.

Proiectul de lege stabilește următoarele **domenii de reglementare** pentru care se solicită abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare, și anume:

I. FINANȚE ȘI ECONOMIE;

II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE;

III. AGRICULTURĂ;

IV. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ;

V. DIGITALIZARE;

VI. SĂNĂTATE;

VII. AFACERI INTERNE;

VIII. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ

IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE

X. CULTURĂ

XI. MEDIU

XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

Proiectul de lege prevede ca ordonanțele emise de Guvern să fie supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2025. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

În conformitate cu prevederile art.62 și 133 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege supus aprobării în ședința desfășurată în *format on-line*, în ziua de **16 decembrie 2024**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități, deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În temeiul prevederilor art.56 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, din dezbaterea proiectului de lege au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai ministerelor din domeniile reglementate de prezenta inițiativă legislativă și reprezentantul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților, spre dezbatere și adoptare, un **raport de adoptare a proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu amendamentele admise** din *Anexa nr.1* și amendamentele respinse din *Anexa nr. 2*, care fac parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile **art.76 alin. (2)** din *Constituția României*, republicată.

PREȘEDINTE,
Alina-Elena TĂNĂSESCU

SECRETAR,
Ladányi László-Zsolt

Consilier parlamentar
Rodica Penescu

AMENDAMENTE ADMISE:
Proiect de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare/Observații
1.	Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe	Nemodificat	
2.	Art.I.- În temeiul art.115 alin.(l) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2024, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2025, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat	
2.	I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:	Nemodificat	
3.	1. modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
4.	2. modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
5.	3. modificarea Legii contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și	Nemodificat	

	completările ulterioare;		
6.	4. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și a unor măsuri în domeniul jocurilor de noroc;	Nemodificat	
7.	5. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
8.	6. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr.360/2004, cu modificările și completările ulterioare;	6. „completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr.360/2004, cu modificările și completările ulterioare;” Autor amendament: Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului Aprobat: Comisia juridică, de disciplină și imunități	

9.	II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE:	Nemodificat	
10.	1. modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice;	Nemodificat	
11.	2. măsuri în domeniul urbanismului și construcțiilor;	Nemodificat	
12.	3. modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
13.	III. AGRICULTURĂ:	Nemodificat	
14.	- modificarea și completarea unor acte normative în domeniul agriculturii.	Nemodificat	
15.	IV. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ:	Nemodificat	
16.	- reglementarea unor măsuri în domeniul muncii și protecției sociale.	Nemodificat	
17.	V. DIGITALIZARE:		
18.	- măsuri în domeniul transformării digitale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.	- măsuri în domeniul transformării digitale și modificarea și completarea unor acte normative. Autor propunere amendament: Departamentul Legislativ Aprobat:	Departamentul Legislativ Propunere de eliminare a termenului “<i>pentru</i>”, în vederea asigurării unei exprimări clare.

		Comisia juridică, de disciplină și imunități	
19.	VI. SĂNĂTATE:	Nemodificat	
20.	1. modificarea și completarea Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
21.	2. modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și a altor acte normative din domeniul sănătății;	Nemodificat	
22.	3. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
23.	VII: AFACERI INTERNE	Nemodificat	
24.	- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
25.	VIII. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ:	Nemodificat	
26.	1. modificarea și completarea Ordonanței	Nemodificat	

	Guvernului nr.7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, aprobată prin Legea nr.221/2012;		
27.	2. modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului rutier.		
28.	VII. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE:	Nemodificat	
29.	1. reglementări legislative privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, inclusiv reglementări necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României;	1. reglementări privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, inclusiv reglementări necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României; Autor propunere amendament: Departamentul Legislativ Aprobat: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Departamentul Legislativ Propunere de eliminare a termenului “legislative” , pentru exprimare unitară cu pct. 2, fiind implicit că măsurile sunt legislative.
30.	2. reglementări privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin	Nemodificat	

	Fondul social pentru climă;		
31.	3. instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene aferente politicii de coeziune și pentru modificarea și completarea unor acte normative.	3. instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene aferente politicii de coeziune și modificarea și completarea unor acte normative. Autor propunere amendament: Departamentul Legislativ Aprobat: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Departamentul Legislativ Propunere de eliminare a termenului “ <i>pentru</i> ”, în vederea asigurării unei exprimări clare.
32.	X. CULTURĂ:	Nemodificat	
33.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.328/2006, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
34.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.269/2009, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
35.	3. modificarea și completarea Ordonanței	Nemodificat	

	Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.245/2001, cu modificările și completările ulterioare.		
36.	XI. MEDIU:	Nemodificat	
37.	- reglementări legislative pentru optimizarea implementării sistemului de garanție-returnare a ambalajelor nereutilizabile.	- reglementări pentru optimizarea implementării sistemului de garanție-returnare a ambalajelor nereutilizabile. Autor propunere amendament: Departamentul Legislativ Aprobat: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Departamentul Legislativ Propunere de eliminare a termenului “legislative” , pentru exprimare unitară cu art. VII, pct.2, fiind implicit că măsurile sunt legislative.
38.	XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.	Nemodificat	
39.	Art.2.- În conformitate cu dispozițiile art.115 alin.(3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor	Nemodificat	

	Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2025. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.		
--	--	--	--

AMENDAMENTE RESPINSE:

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente propuse (autorul amendamentului)	1. Motivare adoptare 2. Motivare respingere
	I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:	-----	
1.	1. modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;	1. Se elimină. Autor amendament: Oana Murariu – deputat USR	2. Prin vot.
2.	2. modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;	2. Se elimină. Autor amendament: Oana Murariu – deputat USR	2. Prin vot.