



CONSILIUL LEGISLATIV

Procedura permanentă a Consiliului

Ep. 692 / 15.1.2026

Procedura permanentă a Consiliului

47 / 3.02.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b692/15.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/7105/22.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1186/23.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 291 alin. (2) lit. b) pct. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exceptării de la cota redusă de TVA de 11% a alimentelor cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 5g/100g produs, altele decât laptele praf pentru nou-născuți, sugari și copii de vârstă mică.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**, act juridic care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Directiva este transpusă la nivelul dreptului intern prin Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

6. Referitor la soluția legislativă preconizată, în ceea ce privește exceptarea de la cota redusă de TVA de 11% a alimentelor cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 5g/100g produs, altele decât laptele praf pentru nou-născuți, sugari și copii de vârstă mică, precizăm că, potrivit **art. 98 alin. (1) din Directiva 2006/112/CE**, *„Cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5 %, și se aplică numai livrărilor de bunuri sau prestărilor de servicii prevăzute în anexa III”*.

Astfel, **pct. 1 din Anexa III la Directiva 2006/112/CE**, prin care sunt stabilite expres și limitativ categoriile de livrări de bunuri și prestări de servicii pentru care se pot aplica cote reduse de TVA, include „alimentele (inclusiv băuturi, cu excepția băuturilor alcoolice) destinate consumului uman și animal” în categoria bunurilor care pot avea cote reduse de TVA, fără să se facă o diferențiere în funcție de ingredientele conținute.

7. Luând în considerare norma preconizată, cât și structura actuală a prezentului proiect, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie structurat în trei articole numerotate cu **cifre romane**, respectiv **art. I**, care va cuprinde dispoziția de modificare a Codului fiscal, **art. II** (în măsura menținerii acestuia, conform observației de mai jos), care va reglementa termenul de modificare a normelor metodologice, și **art. III**, care va conține prevederea referitoare la data intrării în vigoare a legii.

8. La **titlu**, pentru respectarea uzanței redacționale, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„**LEGE pentru modificarea art. 291 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**”

9. La **actualul articol unic**, devenit art. I în urma preluării observației de la pct. 7 din prezentul aviz, pentru rațiuni de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** se va redacta, astfel: „**La articolul 291 alineatul (2) litera b)** din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10

septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, **punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda textul preconizat pentru acest punct.

10. La actualul art. 2 (art. II în urma preluării observației de la pct. 7 menționat supra), atragem atenția asupra faptului că nu orice modificare a Codului fiscal este de natură a atrage necesitatea amendării corespunzătoare a Normelor metodologice de aplicare a acestuia, clarificarea acestui aspect urmând a se face în raport de conținutul intervenției normative, precum și de implicațiile acesteia în aplicare.

În măsura menținerii acestui articol, în acord cu uzanțele normative, precum și pentru o corectă informare juridică asupra normelor metodologice invocate, ar fi necesar ca această normă să fie reformulată, astfel: „În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica, **în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare**”.

11. La actualul art. 3, devenit art. III în urma preluării observației de la pct. 7 din prezentul aviz, cu referire la norma preconizată prin proiect, menționăm că, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit cărora: „Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

Referitor la intenția inițiatorilor de devansare a datei intrării în vigoare a legii, semnalăm că, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu următoarea formulare: „**Prin derogare de la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile prezentei legi intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

În situația menținerii normei derogatorii, se impune argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

PRESEDINTE

Florin IOBACHE

București

Nr. 31/14.01.2026