



CONSILIUL LEGISLATIV

Decizia prezidiului Consiliului Legislativ
Bp. 766 28. 01. 2026
Buletin permanent al Senatului
102 3. 02. 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal** (b766/23.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/7201/30.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1268/31.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea, **nu și modificarea** art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii reducerii impozitului pe mijloacele de transport cu minimum 25%, pe o perioadă de 3 ani de la data primei înmatriculări a acestora în România, pentru autoturismele cu norma de poluare Euro 6d - TEMP sau Euro 7, achiziționate după data intrării în vigoare a prezentei legi.

De asemenea, prin proiect se urmărește și scutirea integrală de la plata impozitului, pentru 2 ani consecutivi de la data înmatriculării, în ceea ce privește persoanele fizice cu vârsta de până la 35 de ani, care casează un autoturism cu norma de poluare Euro 5 sau inferioară, printr-un program național de stimulare a înnoirii parcului auto și achiziționează un autoturism Euro 7 ori cu propulsie electrică sau hibrid plug-in.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la **capitolul IV pct. 2 din Expunerea de motive**, precizăm că facilitățile fiscale propuse prin proiect nu reprezintă ajutor de stat în înțelesul art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Reducerea impozitului pentru mijloacele de transport, respectiv scutirea de la plata integrală a acestuia, se încadrează în sfera de reglementare a normelor generale privind domeniul impozitării, prevăzute prin art. 110 - 113 din TFUE.

Menționăm că politica de impozitare în cadrul Uniunii Europene se bazează pe principiul potrivit căruia statele membre își păstrează competența exclusivă de a stabili propriile sisteme fiscale (impozite directe - profit, venit; indirecte - TVA, accize), legislația în materie a Uniunii Europene având rolul de a asigura buna funcționare a pieței unice și de a armoniza legislațiile statelor membre ale UE în ceea ce privește dubla impunere, prevenirea barierelor fiscale, a evaziunii fiscale, precum și a concurenței neloiale.

În acest context, precizăm că argumentele prezentate în cadrul pct. 2 din instrumentul de prezentare și motivare nu sunt relevante pentru fundamentarea prezentei propuneri legislative.

6. La **titlu**, pentru respectarea intenției de reglementare, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„LEGE pentru **completarea art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**”

7. În cadrul **primului paragraf din preambul**, pentru un plus de rigoare, este necesară redarea corectă și completă a titlului actului juridic unional invocat, respectiv „Regulamentului (UE) 2024/1257 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 aprilie 2024 privind omologarea de tip a autovehiculelor și a motoarelor, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, în ceea ce privește emisiile și durabilitatea bateriilor (Euro 7), de modificare a Regulamentului (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor

(UE) nr. 582/2011, (UE) 2017/1151 și (UE) 2017/2400 ale Comisiei și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/1362 al Comisiei”.

8. La **art. I**, cu referire la introducerea alin. (3¹) și (3²) după alin. (3) al art. 470, menționăm că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost introdus alin. (3¹) referitor la impozitul pe mijloacele de transport acționate electric. Prin urmare, soluțiile nou introduse prin prezentul proiect nu pot avea respectiva marcă.

Astfel, potrivit normelor de tehnică legislativă, cu luarea în considerare a observațiilor menționate *supra*, **partea dispozitivă a art. I** se va redacta astfel:

„La articolul 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (3¹) se introduc două noi alineate, alin. (3²) și (3³), cu următorul cuprins:”.

La **partea dispozitivă a pct. 1**, pentru considerente de natură redacțională, alineatele propuse în completare vor fi marcate cu cifre arabe, urmate de indice.

Ulterior, se vor reda, între ghilimele, textele corespunzătoare acestor alineate, numerotate, de asemenea, cu cifre arabe, urmate de indice. Sub aspectul modalității de marcă a alineatelor propuse în completare, observația este valabilă și pentru **art. II alin. (5)**.

În ceea ce privește textul prevăzut pentru actualul alin. (3¹) al art. 470, precizăm că formularea „se reduce cu minimum 25%” are un caracter incert, prin lăsarea nedeterminată a întinderea reducerii preconizate, afectând astfel previzibilitatea normei.

9. La **art. II**, pentru un spor de rigoare normativă se va renunța la denumirea marginală a acestuia.

La **alin. (1)**, sub aspectul datei intrării în vigoare a legii, precizăm că devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit cărora *„Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”.*

Prin urmare, este necesară, fie modificarea corespunzătoare a textului în cauză, în sensul precizării *expressis verbis* a datei intrării în vigoare a legii, fie instituirea unei norme derogatorii de la art. 4 alin. (1)

din Codul fiscal, caz în care soluția derogatorie va trebui argumentată prin Expunerea de motive.

Luând în considerare observația *supra*, se va avea în vedere modificarea, în mod corespunzător, și a textelor prevăzute la **alin. (2) și (4)**, cu referire la sintagma „anul fiscal 2026”, care nu mai poate fi utilizată sub această formă.

În ceea ce privește textul propus pentru **alin. (3)**, semnalăm faptul că nu orice modificare și/sau completare a Codului fiscal este de natură a atrage necesitatea amendării corespunzătoare a Normelor metodologice de aplicare a acestuia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare, clarificarea acestui aspect urmând a se face în raport de conținutul intervenției normative, precum și de implicațiile acesteia în aplicare.

În măsura menținerii acestui alineat, în acord cu uzanțele normative, precum și pentru o corectă informare juridică asupra normelor metodologice invocate, ar fi necesar ca această normă să fie reformulată, astfel:

„(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător **Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin. (5)**, apreciem că norma are un caracter ambiguu, neprevăzând expres care este modalitatea de corelare a dispozițiilor art. 470 alin. (3²) din Codul fiscal cu programele naționale de stimulare a înnoirii parcului auto, derulate prin Administrația Fondului pentru Mediu. În consecință, se impune reformularea textului în cauză.

10. Având în vedere natura legii (pct. 3 din prezentul aviz), precum și în considerarea conținutului propunerii legislative analizate, raportat la stadiul actual al procesului legislativ, în cadrul **formulei de atestare a legalității adoptării legii** va fi prevăzut art. 76 **alin. (2)** din Constituția României, republicată, în loc de art. 76 alin. (1) din legea fundamentală.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 104/27.01.2026