



Conform cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Nr.7c-18/97/2026

Plx nr.303/2026

AVIZ

asupra

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Biroul permanent a trimis Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor spre avizare, **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (Plx nr.303/2026).**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, conform avizului nr.10/09.01.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil cu observații proiectul de act normativ, conform avizului nr.8015/30.12.2025.

Guvernul susține adoptarea inițiativei legislative, cu observații și propuneri.

Senatul a respins inițiativa legislativă în ședința din 1 aprilie 2026.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999, în sensul introducerii conceptului de casă de marcat electronică fiscală virtuală (AMEF-V), definită ca aplicație software certificată de ANAF și capabilă să îndeplinească toate funcțiile esențiale ale unui aparat fiscal clasic.

În raport cu obiectul de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Potrivit prevederilor art.62 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din **9 iunie 2026** și au hotărât, **cu majoritate de voturi** avizarea **favorabilă** a acesteia, cu **amendamente admise** redactate în Anexă.

PREȘEDINTE,

Radu – Nicolae MIHAIU

AMENDAMENTE ADMISE

Plx 303/2026

Nr. crt.	Textul Proiectului de Lege	Text amendament propus	Motivația amendamentului
1.	Articolul 1, alineatul (1²), de la pct. 1: (1²) AMEF-V reprezintă o aplicație informatică certificată de Agenția Națională de Administrare Fiscală, instalată pe un dispozitiv electronic, precum terminal POS, calculator, tabletă sau telefon mobil care permite: a) înregistrarea tranzacțiilor și determinarea sumelor supuse fiscalizării; b) transmiterea în timp real a datelor fiscale către sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală; c) emiterea bonului fiscal exclusiv în format electronic, conținând un cod unic	Articolul 1, alineatul (1²), de la pct. 1 se modifică și va avea următorul cuprins: (1²) AMEF-V reprezintă o aplicație informatică care îndeplinește funcțiile aparatului de marcat electronic fiscal, instalată pe un dispozitiv electronic, precum terminal POS, calculator, tabletă sau telefon mobil, avizată tehnic de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – ICI București și certificată de Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea integrării cu sistemul informatic al acesteia, care permite cel puțin următoarele funcții: a) înregistrarea tranzacțiilor și determinarea sumelor supuse fiscalizării; b) transmiterea în timp real a datelor fiscale către	Amendamentul propus precizează expres rolul Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – ICI București în avizarea tehnică a aplicațiilor, în concordanță cu cadrul aplicabil aparatelor de marcat electronice fiscale. De asemenea, amendamentul clarifică faptul că bonul fiscal emis prin aplicațiile de tip AMEF-V trebuie să respecte aceleași cerințe de conținut prevăzute de legislația în vigoare, iar actele administrative subsecvente pot reglementa exclusiv aspectele tehnice privind emiterea, transmiterea,

	de validare fiscală generat de sistemul informatic al ANAF.	sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală; c) emiterea bonului fiscal în format electronic, cu respectarea condițiilor privind conținutul și elementele obligatorii prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și de normele metodologice de aplicare a acesteia, precum și a cerințelor tehnice privind identificarea și validarea acestuia. Procedura privind conectarea, transmiterea, recepția, validarea și stocarea datelor fiscale în relația cu sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, inclusiv cele referitoare la emiterea, identificarea și validarea bonului fiscal în format electronic, se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în ceea ce privește utilizarea și funcționarea AMEF-V în cadrul sistemului informatic al acesteia.	identificarea și validarea bonului fiscal în format electronic. De asemenea, amendamentul propus clarifică cadrul juridic al integrării AMEF-V cu sistemul ANAF, delimitează responsabilitățile și asigură reglementarea adecvată a aspectelor tehnice la nivel infralegal
2.	<i>Articolul 1, alineatul (1³), de la pct. 1:</i>	<i>Articolul 1, alineatul (1³), de la pct. 1 se</i>	<i>Articolul 1, alineatul (1³) a fost</i>

	(1³) Certificarea aplicațiilor AMEF-V nu aduce atingere drepturilor de proprietate intelectuală ale dezvoltatorilor acestor aplicații și nu transferă către autoritatea fiscală prerogative privind exploatarea tehnică sau comercială a acestora, atribuțiile instituției limitându-se la verificarea conformității cu normele fiscale.	modifică și va avea următorul cuprins: (1³) Procedura de avizare tehnică și certificare a AMEF-V, inclusiv cerințele funcționale, de securitate cibernetică, de integritate și protecție a datelor fiscale, precum și modalitatea de testare și verificare a conformității, se stabilesc prin ordin comun al Secretariatului General al Guvernului și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în etapa prealabilă punerii în utilizare a aplicației.	reformulat integral, fiind eliminată referirea la atingerea drepturilor de proprietate intelectuală, întrucât aceasta nu are legătură directă cu reglementarea procedurii de autorizare a aplicațiilor AMEF-V. De altfel, potrivit punctului de vedere exprimat de Ministerul Finanțelor, în practica administrativă nu au fost semnalate încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală în cadrul procedurilor aplicabile aparatelor de marcat electronice fiscale. Amendamentul urmărește clarificarea cadrului de avizare și certificare a acestor aplicații, inclusiv stabilirea cerințelor funcționale, de securitate cibernetică, integritate și protecție a datelor fiscale, precum și a modalităților de testare și verificare a conformității. Această clarificare
--	--	--	--

			este necesară având în vedere riscurile de manipulare a datelor fiscale în cazul aplicațiilor software instalate pe dispozitive care nu dispun de mecanisme hardware dedicate de securitate (de tip Soft POS). În acest scop, se prevede stabilirea procedurii prin ordin comun al Secretariatului General al Guvernului și al președintelui Agenția Națională de Administrare Fiscală, pentru a asigura un cadru tehnic clar și aplicabil.
3.	Articolul 1, alin. (2), de la pct. 2: (2) Operatorii economici prevăzuți la alin. (1) și alin. (1¹), denumiți în continuare <i>utilizatori</i>, cu excepția celor care utilizează aparate de marcat electronice fiscale care potrivit prevederilor art. 3 alin. (2¹) nu	Articolul 1, alineatul (2), de la pct. 2 se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Operatorii economici prevăzuți la alin. (1) și alin. (1¹), denumiți în continuare <i>utilizatori</i>, cu excepția celor care utilizează aparate de marcat electronice fiscale care potrivit prevederilor art. 3 alin. (2¹) nu înglobează constructiv dispozitivul de imprimare, au obligația să emită bonuri fiscale	Amendamentul propus urmărește corelarea dispozițiilor privind emiterea bonului fiscal de către AMEF-V cu reglementările introduse anterior în proiect, potrivit cărora cerințele tehnice privind conținutul, identificarea fiscală și modalitatea de

	înglobează constructiv dispozitivul de imprimare, au obligația să emită bonuri fiscale cu aparate de marcat electronice fiscale și să le înmâneze clienților. La solicitarea clienților, utilizatorii vor elibera acestora și factură. Bonul fiscal emis prin aplicația informatică de tip AMEF-V este documentul fiscal care se transmite clientului în format electronic, prin cod QR, aplicație mobilă, e-mail sau alte mijloace digitale autorizate de Ministerul Finanțelor.	cu aparate de marcat electronice fiscale și să le înmâneze clienților. La solicitarea clienților, utilizatorii vor elibera acestora și factură. Bonul fiscal emis prin AMEF-V este documentul fiscal care se transmite clientului în format electronic, în condițiile și potrivit cerințelor stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală. La solicitarea clientului, utilizatorii imprimă și înmânează acestuia bonul fiscal. În cazul în care se asigură tipărirea bonului fiscal în format fizic, aceasta se realizează cu respectarea condițiilor tehnice și de securitate stabilite în cadrul procedurii de avizare tehnică și certificare a AMEF-V, aprobată conform art. 1 alin. (1²).	transmitere a bonului fiscal în format electronic urmează să fie stabilite prin ordin al președintelui Agenția Națională de Administrare Fiscală. Totodată, textul este reformulat pentru a evita enumerarea rigidă a unor mijloace tehnice de transmitere, care trebuie reglementate la nivel infralegal, și pentru a preveni un tratament discriminatoriu între consumatorii utilizatorilor de AMEF-V și cei ai aparatelor de marcat electronice fiscale clasice, prin menținerea posibilității ca, la solicitarea clientului, bonul fiscal să poată fi tipărit și înmănat acestuia.
4.		La articolul 1, alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Aparatele de marcat electronice fiscale, precum și aplicațiile de tip AMEF-V sunt livrate	Prin amendament se reglementează statutul furnizorilor/dezvoltatorilor aplicațiilor de tip AMEF-V și se extinde sfera operatorilor

		prin distribuitori autorizați.	economici care pot dobândi calitatea de distribuitor autorizat.
5.		La articolul 1, alin. (6) se modifică și va avea următorul cuprins: (6) Distribuitor autorizat poate fi producătorul, importatorul sau persoana juridică română care achiziționează din statele membre ale Uniunii Europene aparate de marcat electronice fiscale, precum și operatorul economic care dezvoltă aplicații de tip AMEF-V.	
6.		La articolul 1, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (6¹), cu următorul cuprins: (6¹) În cazul aplicațiilor de tip AMEF-V, operatorii economici prevăzuți la alin. (6) au obligația de a asigura instalarea, configurarea, actualizarea și funcționarea acestora, inclusiv în relația cu sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență și prin normele metodologice de aplicare.	Prin amendament se reglementează obligațiile care revin dezvoltatorilor și distribuitorilor aplicațiilor de tip AMEF-V, atât în raport cu utilizatorii acestora, cât și cu organul fiscal, inclusiv în ceea ce privește funcționarea în relația cu sistemele informatice ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Necesitatea intervenției rezultă inclusiv din punctul de vedere

			exprimat de Ministerul Finanțelor prin adresa nr. 769840/30.03.2026, potrivit căruia aceste aspecte sunt esențiale pentru asigurarea controlului fiscal și a conformării în acest domeniu.
7.		La articolul 5, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: (2¹) În cazul aplicațiilor de tip AMEF-V, autorizarea distribuției se acordă pentru aplicația informatică, în condițiile respectării cerințelor tehnice, funcționale și de securitate cibernetică stabilite potrivit legii.	Amendamentul introduce cadrul juridic necesar autorizării aplicațiilor de tip AMEF-V, în absența căruia acestea nu pot fi integrate în sistemul fiscal național. Reglementarea este esențială pentru stabilirea cerințelor tehnice, funcționale și de securitate, în vederea asigurării integrității datelor fiscale și a interoperabilității cu sistemele informatice ale autorităților fiscale.
8.		La articolul 10, litera jj) se introduc trei noi litere, lit. kk)-mm), cu următorul cuprins: kk) dezvoltarea, distribuirea sau comercializarea aplicațiilor de tip AMEF-V fără respectarea	Prin amendament se instituie contravenții specifice pentru domeniul aplicațiilor de tip AMEF-V, având în vedere că

		condițiilor de autorizare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență; ll) nerespectarea de către distribuitorii autorizați a obligațiilor privind instalarea, configurarea, actualizarea și funcționarea aplicațiilor de tip AMEF-V în relația cu sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală; mm) intervenția neautorizată asupra aplicațiilor de tip AMEF-V, de natură să afecteze integritatea, securitatea sau transmiterea datelor fiscale.	reglementarea actuală nu acoperă riscurile specifice asociate soluțiilor software, precum dezvoltarea sau distribuirea fără autorizare ori intervențiile neautorizate asupra acestora. Introducerea acestor sancțiuni este necesară pentru prevenirea fraudelor și protejarea integrității sistemului fiscal.
9.		La articolul 11 alineatul (1), litera k) se modifică și va avea următorul cuprins: k) cele prevăzute la art. 10 lit. a), l), m), x), y), kk) și ll), cu amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și cu confiscarea veniturilor obținute, în cazul contravenției prevăzute la art. 10 lit. a) și kk);	Amendamentul vizează corelarea noilor contravenții introduse la art. 10 cu regimul sancționator existent. Astfel, se asigură respectarea principiului legalității sancțiunilor și aplicabilitatea efectivă a normei, prin încadrarea faptelor în categoriile de sancțiuni deja reglementate.
10		La articolul 11 alineatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:	

		g) cele prevăzute la art. 10 lit. k), n), r) și mm) , cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei.	
11.	Art. II. – În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală emite ordinele necesare aplicării acesteia.	Art. II. se modifică și va avea următorul cuprins: Art. II. - În termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se emit actele administrative cu caracter normativ necesare aplicării acesteia, respectiv ordine ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și ordine comune ale Secretariatului General al Guvernului și ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.	Amendamentul propune extinderea termenului pentru emiterea actelor normative necesare aplicării legii de la 60 de zile la 18 luni, având în vedere complexitatea măsurilor tehnice și instituționale ce trebuie implementate pentru operaționalizarea sistemului aferent aplicațiilor de tip AMEF-V.