



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea
ocupării forței de muncă**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 32 din 04.03.2026 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D158/04.03.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, se preconizează, printre altele:

- modificarea definiției expresiei „șomer de lungă durată”;
- furnizarea online a serviciilor de ocupare;
- simplificarea procedurii de evidență a șomerilor;
- extinderea categoriilor de beneficiari ai măsurilor active de ocupare;
- introducerea unei prime de stabilitate pentru tinerii NEET;
- stimularea angajatorilor din economia socială.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, la **primul paragraf**, constatăm folosirea acronimului NEET, fără ca acesta să fie explicitat.

La **paragraful al doilea**, pentru o completă informare, propunem completarea textului cu actul normativ prin care a fost aprobată Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021 - 2027, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 558/2021 privind aprobarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021 - 2027 și a Planului de acțiuni pe perioada 2021 - 2027 pentru implementarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021 - 2027.

4. La **art. I pct. 1**, la **partea introductivă**, pentru respectarea uzanțelor normative, abrevierea „pct.” se va reda sub forma: „**punctul**”.

5. La **pct. 5**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm reformularea **părții dispozitive** astfel:

„5. **La articolul 24, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile în care se dorește a se introduce unul sau mai multe alineate în cadrul unui articol.

La textul propus pentru **art. 24 alin. (1²)**, pentru rigoarea exprimării, se va avea în vedere derogarea de la prevederile art. 226 alin. (10) **teza finală** din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, pentru soluția legislativă de virare a sumelor rezultate din executare silită la bugetul asigurărilor pentru șomaj, iar nu la bugetul de stat.

6. La **pct. 6**, la textul preconizat pentru **art. 47 alin. (5)**, pentru asigurarea unui plus de claritate și predictibilitate normei, propunem completarea acestuia, în final, cu sintagma „(...)”, **obligățiile fiscale accesorii calculându-se inclusiv pentru perioada de 180 de zile de la data comunicării deciziilor**”.

7. La **pct. 8**, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară reformularea **părții dispozitive** astfel:

„8. **La articolul 54, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art. 54 alin. (2)**, în primul rând, semnalăm că exprimarea „Furnizarea (...) celorlalte măsuri și drepturi prevăzute

de prezenta lege” este improprie, deoarece măsurile și drepturile nu se furnizează, ci se acordă.

În al doilea rând, semnalăm că, în actuala redactare, prin folosirea sintagmei „Furnizarea (...) celorlalte măsuri și drepturi prevăzute de prezenta lege”, norma este neclară și lipsită de predictibilitate, deoarece nu se înțelege ce alte măsuri și drepturi prevăzute de Legea nr. 76/2002 sunt vizate, respectiv ce măsuri și drepturi ar putea fi acordate și online, prin intermediul platformelor și sistemelor informatice dedicate, dezvoltate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă prin proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, care încă nu sunt operabile, ci devin operabile până la data de 31 decembrie 2026. De exemplu, nu se înțelege cum ar putea fi acordat online dreptul la indemnizația de șomaj, prin intermediul platformelor și sistemelor informatice care devin operabile până la data de 31 decembrie 2026. În plus, precizăm că această soluție legislativă nu este menționată și nici argumentată în Nota de fundamentare, în cuprinsul acesteia fiind menționată și argumentată doar posibilitatea furnizării online, de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă, a serviciilor specializate de mediere, consiliere și formare profesională.

În al treilea rând, semnalăm că norma preconizată, care se referă la furnizarea de servicii specializate de către agențiile pentru ocuparea forței de muncă, nu se corelează cu cea de la alin. (1), în forma în vigoare, potrivit căreia serviciile specializate sunt furnizate nu doar de agențiile pentru ocuparea forței de muncă, ci și de alți furnizori de servicii din sectorul public sau privat, fiind astfel susceptibilă să aducă atingere principiului nediscriminării.

Prin urmare, este necesară revederea și reformularea textului.

8. La pct. 11, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară reformularea **părții dispozitive** astfel:

„11. La articolul 75¹ **alineatul (4), literele h) și i) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

După acest model se vor reformula toate părțile dispozitive prin care se modifică o literă sau mai multe din cadrul unui alineat al unui articol.

La textele propuse pentru **lit. h) și i)**, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „art. 6 lit. b) din Legea nr. 196/2016” se va înlocui cu sintagma „art. 6 **alin. (1)** lit. b) din Legea nr. 196/2016”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 76² alin. (3)** propus la **pct. 13**, referitor la sintagma „art. 6 lit. a) și b) din Legea nr. 196/2016”.

9. La **pct. 12**, la textul propus pentru **art. 76 alin. (1) lit. c)**, dat fiind că titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 a fost menționat anterior în cadrul proiectului, pentru suplețea enunțului, este necesară eliminarea acestuia.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare când se redă titlul unui act normativ la care s-a făcut referire anterior în cadrul proiectului.

10. La **pct. 15**, la textul preconizat pentru **art. 76⁵ alin. (1) partea introductivă**, pentru precizia normei, propunem indicarea prevederilor din Codul fiscal avute în vedere.

La **alin. (2)**, prin care se propune ca tinerii NEET care se încadrează în muncă la anumite categorii de entități să nu beneficieze de prima de stabilitate, semnalăm că norma este susceptibilă să aducă atingere principiului egalității de tratament, prevăzut la art. 16 din Constituție, deoarece creează un tratament discriminatoriu pentru tinerii NEET care se încadrează pentru prima dată în muncă la categoriile de entități enumerate la alin. (2) - și care nu vor beneficia de prima de stabilitate - în raport cu tinerii NEET care se încadrează pentru prima dată în muncă la alte categorii de entități, care vor beneficia de prima de stabilitate, fără ca deosebirea de tratament juridic să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional, mai ales că soluția legislativă propusă nu este prezentată și argumentată nici în Nota de fundamentare și nici în preambul.

În consecință, se impune revederea textului.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin. (4)**, referitor la încadrarea, într-o perioadă de maximum 60 de zile, la un alt angajator care să nu se regăsească în categoriile prevăzute la alin. (2).

11. Dat fiind că prin **punctele 18 - 21** se modifică alineate ale aceluiași articol, este necesară comasarea acestora într-un singur punct astfel:

„18. La articolul 85, **alineatele (1), (3), (5) și litera c) a alineatului (6)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare se vor reda, între ghilimele, textele propuse pentru alin. (1), (3), (5) și pentru lit. c) a alin. (6), iar punctele subsecvente se vor renumera.

12. La actualul **pct. 18**, la textul preconizat pentru **art. 85 alin. (1)**, semnalăm că exprimarea „**menținerii** raporturilor de muncă sau de serviciu” nu este specifică limbajului juridic, întrucât un raport de muncă nu se menține, ci nu se stinge (raporturile juridice se nasc, se modifică și se sting, iar între naștere și stingere, raporturile juridice se desfășoară). Observația este valabilă și pentru textele propuse la **pct. 19** pentru **art. 85 alin. (3)**, referitor la sintagma „menținere a raporturilor de muncă”, la **pct. 32** pentru **art. 93⁶ alin. (1)**, referitor la sintagma „menține raporturilor de muncă” și la **pct. 35** pentru **art. 95 alin. (1⁶)**, referitor la sintagma „menținere a raporturilor de muncă”.

13. La actualul **pct. 19**, pentru claritatea exprimării, propunem inserarea conjuncției „iar” înaintea sintagmei „aceste măsuri încetează”.

14. La actualul **pct. 23**, pentru precizia exprimării, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„ ... **La Capitolul V, titlul Secțiunii 3¹** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

15. La actualul **pct. 25**, întrucât se modifică doar partea introductivă a **alin. (1)** și **alin. (2)**, normele care se propun a fi modificate nu trebuie precedate de marcarea „Art. 93²”.

16. La actualul **pct. 28**, la textul preconizat pentru **art. 93⁴ alin. (2) lit. b)**, pentru asigurarea unității terminologice în cuprinsul proiectului, sintagma „persoanei aparținând unui grup vulnerabil” se va înlocui cu sintagma „persoanei care face parte dintr-un grup vulnerabil”.

17. La actualul **pct. 30**, la norma propusă pentru **art. 93⁴ alin. (3) lit. d)**, semnalăm că Hotărârea Guvernului nr. 585/2016, cu modificările și completările ulterioare, nu are în structura sa art. 16 - 18, fiind necesar a se revedea această normă de trimitere.

18. La actualul **pct. 32**, la textul preconizat pentru **art. 93⁶ alin. (1)**, referitor la sintagma „menține raporturilor de muncă”, în plus față de observația formulată la **pct. 12 supra**, precizăm că raportul de muncă se naște, în acest caz, pe baza unui contract individual de muncă, așa cum prevede **art. 93⁴ alin. (2) lit. a)**, *de lege lata*, - „încadrarea în muncă se realizează în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza unui contract individual de muncă pe perioadă determinată, până la expirarea duratei contractului de solidaritate sau a unui contract individual de

muncă pe perioadă nedeterminată” -, astfel încât exprimarea corectă ar trebui să se refere la existența unui contract de muncă, fie nou încheiat, fie prelungit.

19. La actualul **pct. 35**, semnalăm faptul că alin. (1⁵) al art. 95 a fost abrogat prin pct. 48 al art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobată cu completări prin Legea nr. 140/2018.

Precizăm și faptul că, potrivit prevederilor art. 60 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente”**.

Ca urmare, ținând cont și de faptul că normele propuse pentru alin. (1⁶) și (1⁷) ale art. 95 au legătură tematică cu norma de la alin. (1¹) a respectivului articol, normă la care se și face trimitere, recomandăm că cele două noi alineate să fie introduse după respectivul alineat. Astfel, **partea dispozitivă** a acestui punct se va reformula astfel:

„... La articolul 95, după **alineatul (1¹)** se introduc două noi alineate, **alin. (1^{1a}) și (1^{1b})**, cu următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda normele propuse pentru aceste două alineate, marcate ca atare, iar în cadrul celui de-al doilea alineat se va revedea norma de trimitere la alin. (1⁶), care trebuie să aibă în vedere noua numerotare.

20. La **art. II alin. (1)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca sintagma „din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acesta a fost completat potrivit art. 1 pct. 6” să fie redactată sub forma „din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, **cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin. (2)**, pentru precizia normei este necesară inserarea unei trimiteri la articolul care prevede termenul de 180 de zile.

Totodată, ținând cont de nivelul actului prin care vor fi promovate prezentele măsuri, sintagma „prezentei legi” se va înlocui cu sintagma „prezentei **ordonanțe de urgență**”.

21. La art. IV alin. (1), deoarece actele normative produc efecte de la data intrării lor în vigoare, potrivit uzanțelor normative, recomandăm ca sintagma „În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență” să fie înlocuită cu sintagma „În termen de 30 de zile de la data **intrării în vigoare** a prezentei ordonanțe de urgență”.

22. La art. V, ținând cont de nivelul actului prin care vor fi promovate prezentele măsuri, precum și pentru folosirea unei formule consacrate, sintagma „precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare” se va reda sub forma „precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta **ordonanță de urgență, va fi republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, **după aprobarea acesteia prin lege,** dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 181/05.03.2026