



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

București, 16.06.2026
Nr. 7c-13/387
PLx 310/2026

AVIZ

asupra Proiectului de Lege pentru completarea și modificarea art.18 din Legea nr.481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre dezbateri și avizare, cu Proiectul de Lege pentru completarea și modificarea art.18 din Legea nr.481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă, trimis cu adresa nr. PL-x 310 din 14 aprilie 2026, înregistrat cu nr.7c-13/387/15.04.2026.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 7 aprilie 2026.

Potrivit dispozițiilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea art.18 din Legea nr.481/2004, în sensul stabilirii obligativității ca despăgubirile pentru bunuri distruse în urma unor dezastre sau calamități să fie acordate la valoarea de piață actualizată în momentul producerii evenimentului, respectiv la costul de reconstrucție echivalent. Potrivit inițiativei, se introduce obligația Guvernului ca, prin intermediul fondului de urgență la dispoziția Executivului, să asigure în mod prioritar și cât mai rapid posibil sumele necesare pentru plata despăgubirilor, această plată urmând a fi făcută într-un termen rezonabil.

Potrivit prevederilor art.62 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a dezbătut proiectul de lege în ședința din **16 iunie 2026**.

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentă.

Membrii Comisiei au examinat proiectul de lege supus avizării, expunerea de motive, avizul favorabil al Consiliului Legislativ și avizul favorabil al Consiliului Economic și Social.

În urma dezbaterilor s-a hotărât, cu **unanimitate** de voturi avizarea **favorabilă** a proiectului de lege, în forma transmisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități de către Biroul Permanent cu amendamente admise.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE,
Prof. Univ. Liviu-Bogdan CIUCĂ

SECRETAR,
Petre-Emanoil Neagu

Tabel centralizator

Nr. crt	Text adoptat de Senat	Amendament propus	Motivare
1	Lege pentru completarea și modificarea art.18 din Legea nr.481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă	Nemodificat	
2	Articol unic.- Legea nr.481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă, se completează după cum urmează:	Articol unic. – Articolul 18 din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 192 din 7 martie 2023, se modifică și va avea următorul cuprins:	
3	1. Articolul 18 se modifică, având următorul cuprins: (1) Cetățenii care au suferit pagube ca urmare a efectelor unui dezastru sau ale unui conflict armat ori ca urmare a executării intervenției de către serviciile de urgență au dreptul la ajutoare de urgență și la despăgubiri care să acopere valoarea reală, la zi, conform prețului pieței, a pierderii suferite.	1. Articolul 18 se modifică, având următorul cuprins: (1) Cetățenii care au suferit pagube ca urmare a efectelor unui dezastru sau ale unui conflict armat ori ca urmare a desfășurării intervențiilor de către serviciile de urgență au dreptul la ajutoare de urgență și la despăgubiri care să acopere valoarea reală a pierderii suferite, determinată la valoarea de piață la data evaluării. Stabilirea despăgubirilor se realizează pe baza unei evaluări tehnice efectuate de experți autorizați. În cazul imobilelor, valoarea este determinată prin metoda comparației de piață, prin raportare la cel puțin cinci imobile comparabile vândute recent în zona afectată sau în zone apropiate, fără a fi mai mică decât valorile minime imobiliare prevăzute în studiul de piață anual al Camerei Notarilor Publici.	

Nr. crt	Text adoptat de Senat	Amendament propus	Motivare
4	(2) Despăgubirile materiale se acordă în urma solicitării scrise a celui prejudiciat, adresată primarului, pe baza actului de constatare întocmit de organele competente și a hotărârii consiliului local, din fondurile prevăzute în bugetul local cu această destinație sau din cele aprobate prin hotărâri ale Guvernului, în maxim 90 de zile de la data producerii incidentului.	(2) Despăgubirile materiale se acordă în urma solicitării scrise a celui prejudiciat, adresată primarului, pe baza actului de constatare întocmit de organele competente și a hotărârii consiliului local, din fondurile prevăzute în bugetul local cu această destinație sau din cele aprobate prin hotărâri ale Guvernului, în maxim 90 de zile de la data formulării solicitării scrise, termen care poate fi prelungit justificat, fără a depăși 6 luni de la data depunerii solicitării.	
5	(3) Primăria are obligația să reconstruiască și să readucă imobilul la starea inițială în termen de maxim un an, inclusiv în ceea ce privește racordarea la utilități, păgubiții urmând să își păstreze statutul avut inițial, de proprietari sau de chiriași, după caz. Până la finalizarea lucrărilor, primăria va suporta financiar toate cheltuielile de cazare a persoanelor afectate în condiții cel puțin similare.	(3) Unitatea administrativ-teritorială are obligația să reconstruiască și să readucă imobilul la starea inițială de utilizare , în termen de maximum un an de la data producerii incidentului , termen care poate fi prelungit justificat , fără a depăși 2 ani de la data producerii incidentului , inclusiv în ceea ce privește racordarea la utilități . Persoanele afectate își păstrează statutul avut inițial, de proprietari sau, după caz, de chiriași în locuințe aparținând statului.	
6	(4) În cazul în care primăria nu dispune de fondurile necesare, Guvernul este obligat să asigure, în cel mai scurt timp posibil, toate sumele necesare din fondul de urgență, urmând ca, acolo unde este posibil, să recupereze aceste sume de la persoanele/instituțiile/comaniile care, în urma anchetei autorităților, se dovedesc vinovate pentru tragedie.	(4) Prin readucerea la starea inițială de utilizare se înțelege refacerea elementelor esențiale ale clădirii, respectiv regimul de înălțime, numărul de apartamente, numărul de camere din fiecare apartament și respectarea suprafețelor acestora, precum și tipul locuinței , astfel cum este definit de Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor , cu asigurarea unor standarde superioare de siguranță .	

Nr. crt	Text adoptat de Senat	Amendament propus	Motivare
7		(5) Până la finalizarea lucrărilor, unitatea administrativ-teritorială va suporta financiar toate cheltuielile de cazare a persoanelor afectate , în condiții cel puțin similare celor anterioare producerii incidentului.	
8		(6) Persoanele afectate nu pot cumula despăgubirile materiale prevăzute la alin. (2) cu păstrarea calității de proprietar asupra imobilului reconstruit și readus la starea inițială de utilizare de către unitatea administrativ-teritorială.	În cazul în care valoarea de piață a imobilului, stabilită potrivit alin. (1), este mai mică decât costul estimat al reconstrucției, persoanele afectate pot opta pentru acordarea despăgubirii materiale. În situația în care valoarea de piață depășește costul estimat al reconstrucției, unitatea administrativ-teritorială procedează la reconstrucția imobilului și la readucerea acestuia la starea inițială de utilizare, persoanele afectate păstrându-și statutul inițial de proprietari. Dacă reconstrucția nu poate fi realizată în amplasamentul inițial, din motive de siguranță sau din cauza unor riscuri naturale ori tehnologice, unitatea

Nr. crt	Text adoptat de Senat	Amendament propus	Motivare
			administrativ-teritorială poate reconstrui imobilul într-un alt amplasament adecvat, stabilit de autoritățile competente, iar persoanele afectate au dreptul să aleagă între: păstrarea calității de proprietar asupra imobilului relocat sau primirea despăgubirii materiale, conform valorii de piață a imobilului stabilită potrivit alin. (1).
9		(7) În situația în care persoanele afectate dețin poliță de asigurare obligatorie PAD sau asigurare facultativă , despăgubirea prevăzută de prezenta lege se acordă numai pentru partea din prejudiciu care depășește suma asigurată prin contractul de asigurare.	
10		(8) Pentru acordarea despăgubirilor, respectiv pentru reconstrucția și readucerea imobilului la starea inițială de utilizare, unitățile administrativ-teritoriale pot utiliza, pe lângă fondurile prevăzute de lege, donații, sponsorizări, venituri din prestări de servicii, contribuții ale societăților și ale caselor de asigurare sau de reasigurare, precum și alte surse legale , dispozițiile art. 71 aplicându-se corespunzător în mod corespunzător.	

Nr. crt	Text adoptat de Senat	Amendament propus	Motivare
11		(9) În cazul în care unitatea administrativ-teritorială nu dispune de fondurile necesare, Guvernul este obligat să asigure, în cel mai scurt timp posibil, sumele necesare din fondul de intervenție sau, după caz, din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului. Sumele astfel alocate urmează a fi recuperate de la persoanele fizice sau juridice ori de la instituțiile care au cauzat sau au contribuit la producerea dezastrului prin fapte ilicite, încălcarea dispozițiilor legale ori neîndeplinirea obligațiilor legale, a căror vinovăție este stabilită prin hotărâre judecătorească definitivă.	
12		(10) Dispozițiile prezentei legi se aplică și situațiilor în care dezastrul s-a produs anterior intrării în vigoare a legii, dacă efectele acestuia se manifestă încă și Inspectoratul de Stat în Construcții recomanda dezafectarea, respectiv reconstruirea imobilului, iar dezafectarea efectivă are loc ulterior intrării în vigoare a legii.	