



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1228/18.02.2026

Biroul permanent al Senatului

Bp. 26, 24.2.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea
zilei de 18 iulie ca "Ziua Națională a Rezistenței Anticomuniste
din România" (b26/03.02.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru instituirea zilei de 18 iulie ca "Ziua Națională a Rezistenței Anticomuniste din România" (b26/03.02.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Biroul permanent al Senatului
1. 163, 16.02.2026

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.02.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- Parlamentul României a instituit deja, prin Legea nr. 247/2011, ziua de 9 martie drept „Ziua Deținuților Politici Anticomuniști din perioada 1944-1989”, consacrand astfel oficial memoria victimelor regimului comunist și a celor care au suferit represalii pentru opoziția față de acesta. În acest context, instituirea unei noi zile naționale dedicate rezistenței anticomuniste generează o suprapunere tematică evidentă;
- totodată, din perspectiva criteriului de necesitate a reglementării, propunerea legislativă nu demonstrează un vid normativ sau o disfuncționalitate ce ar necesita

intervenția Parlamentului prin lege. Orice activitate de tip cultural, educațional, memorial sau editorial evocată în proiect este deja posibilă în regimul ordinar al dreptului administrativ și cultural, putând fi dispusă prin decizii administrative ale autorităților publice centrale sau locale, prin acte normative subsecvente de nivel guvernamental sau prin inițiative autonome ale instituțiilor de cultură și educație, fără a fi indispensabilă adoptarea unei legi pentru a le permite;

- misiunea de a promova „*istoria comunismului din România și eroii rezistenței anticomuniste române*” este deja reprezentată prin curriculum preuniversitar, prin existența unui număr de instituții publice având acest obiect de activitate (Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc – IICCMER, Institutul Național pentru Studiul Totalitarismului – INST), prin eforturi de natură muzeală, inclusiv inițiate la nivel parlamentar (Muzeul Ororilor Comunismului) și prin zile aniversare (Ziua Memoriei Victimelor Comunismului în România, Ziua Deținuților Politici Anticomuniști, Ziua națională de cinstire a martirilor din temnițele comuniste);
- deși expunerea de motive evocă repere istorice reale și incontestabile privind condamnarea comunismului, rezistența anticomunistă, fenomenologia represiunii și biografii exemplare, argumentația oferită este narativă, memorială și morală, fără a se converti într-o justificare juridică a necesității intervenției pe cale legislativă;
- propunerea legislativă nu îndeplinește condițiile elementare în privința caracterului general al actelor normative, de reglementare a unor relații sociale, pornind de la „dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare”, așa cum prevede, la art. 6, Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- normele propuse de propunerea legislativă nu instituie obligații în sarcina autorităților sau o conduită juridică clar determinată, caracterul lor fiind strict declarativ, în condițiile în care art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 prevede că „prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu” (fie el imperativ, alternativ sau permisiv în raport cu alte norme precis identificate);
- în privința normei permissive conform căreia „*Agencia Națională de Presă AGERPRES, Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, în calitate de servicii publice, pot produce, difuza sau redifuză conținut editorial care marchează („,,”)*”, ea încalcă principiul autonomiei și independenței editoriale ale celor două servicii publice, statuat la art. 1 și art. 8 al Legii nr. 41/1994

privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Autonomia SRTv și SRR este garantată prin Constituție, conform art. 31, alin. (5) din legea fundamentală;

- din punct de vedere al cheltuielilor publice, propunerea legislativă instituie obligații potențiale pentru bugetul de stat fără o fundamentare financiară, fără identificarea surselor de finanțare și fără analiza impactului bugetar, ceea ce contravine normelor de responsabilitate fiscală și prevederilor constituționale privind gestionarea resurselor publice.

Președinte,
Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.02.20
11:35:32 EET