



CONSILIUL LEGISLATIV

Decizia nr. 11 al Senatului
Bp. 49 / 13.03.2026

Decizia nr. 188 al Senatului
188 / 23.03.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru
modificarea și completarea Legii nr.204/2008 privind
protejarea exploatațiilor agricole**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.204/2008 privind protejarea exploatațiilor agricole** (b49/10.02.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/690/16.02.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D90/16.02.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, modificarea Legii nr. 204/2008 privind protejarea exploatațiilor agricole.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, menționăm că aceasta trebuie să respecte prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în

vigoare și mențiunile cu privire la consultările derulate în vederea elaborării noului act normativ.

În ceea ce privește modalitatea de redactare a documentului de motivare, în vederea respectării **art. 32 alin. (1) din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații:

a) **exprimările sunt lipsite de claritate**, sens în care redăm următoarele exemple: *„fermierilor li se solicită reducerea sau încetarea activității din cauza nerespectării principiului «primul venit»”* ori *„face ca fermierul să înregistreze cheltuieli cu reprezentarea și apărarea amplasamentului”*;

b) **utilizarea unor termeni care nu au accepțiune juridică** ori a unor formulări care nu sunt adecvate stilului normativ, indicând cu titlu de exemplu următoarele: *„care în cele mai multe cazuri se finalizează cu măsuri în sarcina operatorului imposibil de respectat de către acesta din urmă”*, *„este necesar întinderea acestor prevederi la fabricile și instalațiile conexe industriei”*, *„În practica Gărzii de Mediu neexistând noțiunea de «procesoman»”*, ori *„fără șicanări nejustificate, se impune inclusiv din considerente financiare. Fiecare abuz al persoanelor fizice deranjate de mirosul degajat în mod normal de orice fermă de creștere animale, prin controalele nejustificate generate”*.

Totodată, nu sunt respectate nici dispozițiile art. 32 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la aspectul că motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ. Astfel, în instrumentul de motivare se precizează că *„Se impune în aceste condiții o colaborare și o intervenție a MADR în ceea ce înseamnă condițiile care trebuiesc respectate de către fermierii din sectorul zootehnic”*, iar în proiect, la textul propus pentru art. 3 alin. (2) din Legea nr. 204/2008 este avută în vedere doar avizarea de către ministerul agriculturii și dezvoltării rurale a normelor de igienă și recomandări privind mediul de viață al populației emise de ministerul sănătății, precum și definirea zonelor de protecție sanitară și distanțele minime de protecție, fără a se reglementa implicarea ministerului de resort în ceea ce privește stabilirea condițiilor care trebuie respectate de către fermierii din sectorul zootehnic.

Față de aceste aspecte, este necesară revederea și completarea instrumentului de motivare și prezentare a prezentei propuneri legislative.

5. Precizăm că, având în vedere faptul că intervențiile legislative preconizate vizează cinci din cele șapte articole ale textului *de lege lata* al Legii nr. 204/2008 privind protejarea exploatațiilor agricole, este necesară aplicarea dispozițiilor art. 62 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia **„(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat”**.

Sub rezerva observației formulate *supra*, întrucât în actuala formă a proiectului se preconizează exclusiv intervenții de natura modificărilor, pentru o corectă reflectare a evenimentelor legislative propuse, este necesară reformularea titlului și a părții introductive a articolului unic, astfel:

„Lege pentru **modificarea Legii nr. 204/2008 privind protejarea exploatațiilor agricole**”;

„Articol unic. - Legea nr. 204/2008 privind protejarea exploatațiilor agricole, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 734 din 30 octombrie 2008, se **modifică după cum urmează**”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **părțile dispozitive ale pct. 1 - 5** se vor reformula, astfel:

„**1. Articolul 1 va avea următorul cuprins:**”;

„**2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:**”;

„**3. La articolul 3, alineatul (2) va avea următorul cuprins:**”;

„**4. Articolul 5 va avea următorul cuprins:**”;

„**5. Articolul 6 va avea următorul cuprins:**”.

6. La pct. 1, referitor la textul preconizat pentru art. 1, semnalăm că, în actuala redactare, sintagma „*cu respectarea prevederilor legale*” este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2)¹ din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

¹ „Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare”.

7. La **pct. 2**, referitor la textul preconizat pentru **art. 2 lit. j)**, pentru o redactare unitară a categoriilor de beneficiari, sugerăm marcarea noilor unități ce se preconizează a fi incluse, respectiv „fabricile de procesare carne și nutrețuri combinate, precum și incubățiile sau alte instalații similare”, cu litere distincte, în continuarea enumerării de la acest element structural.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm a se analiza înlocuirea termenului „incubațiile” cu sintagma „**stații de incubatii**”.

La **lit. n)**, semnalăm că sintagma „cu condiții stricte de autorizare și control de mediu” este insuficient de clară, afectând accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, recomandăm reformularea enunțului, o posibilă soluție fiind utilizarea normei de trimitere la dispozițiile care reglementează condițiile vizate.

8. La **pct. 5**, referitor la textul preconizat pentru **art. 6**, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațile agricole, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 166/2002, cu modificările și completările ulterioare, la care se face trimitere în text, nu mai face parte din fondul activ al legislației, fiind abrogată în mod expres prin **Legea nr. 37/2015 privind clasificarea fermelor și exploataților agricole, cu modificările ulterioare**.

Ca urmare, pentru corectitudinea informației juridice, trimiterea ar trebui să se facă la actul normativ în vigoare care reglementează exploatațile agricole,

De asemenea, pentru rigoare normativă, recomandăm înlocuirea sintagmei „Programul Național Strategic 2023 - 2027” cu sintagma „**Planul strategic PAC 2023 - 2027**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 218/12.03.2026