



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

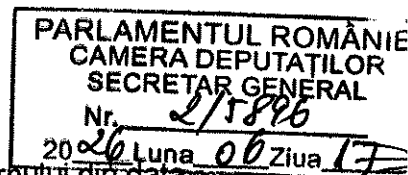
B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

JEP. LE 9

Nr. 7280/2026

17-06-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 12 iunie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor (Bp.710/2025, Plx.236/2026);**

2. **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 525 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă și completarea Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor (Plx. 189/2026);**

3. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.186/2026);**

4. **Proiectul de lege pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare (Bp.89/2025, Plx. 433/2026);**

5. **Proiectul de lege privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în perioada 1 martie 2025 – 1 februarie 2026 în contextul crizei provocate de Pesta Porcină Africană (Bp.88/2026, Plx.432/2026);**

6. **Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale (Bp. 51/2026, Plx.355/2026);**

7. **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (Bp.648/2025, Plx.181/2026);**

8. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi, precum și de către persoanele juridice străine (Bp. 133/2026, L 255/2026);**

9. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Plx.327/2026);**

10. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (Bp.735/2025, Plx.238/2026);**

11. **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 155 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp.141/2026);**

12. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.188/2026);**

13. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp.97/2026);**

14. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.198 din 2023 a învățământului preuniversitar (**Plx.150/2025**);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transporturile pe căile ferate (**Bp.73/2026, Plx.342/2026**);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (**Bp.4/2026, Plx.322/2026**);

17. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție (**Bp.571/2025, Plx.133/2026**);

18. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorului (**Bp.251/2025, Plx.389/2025**);

19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 22/2026, Plx. 324/2026**);

20. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.10 din Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (**Bp. 112/2026, Plx. 392/2026**);

21. Propunerea legislativă privind prevenirea epuizării profesionale (**Bp.749/2025, Plx.263/2026**);

22. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (**Bp.46/2026, Plx.386/2026**);

23. Propunerea legislativă privind măsurile de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice (**Bp.69/2026, Plx.379/2026**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna deputat neafiliat Enachi Raisa și domnul senator SOS Bem Cristian (**Bp. 22/2026, Plx. 324/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.30 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea unor dispoziții speciale privind alocările din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, respectiv prin instituirea obligației Guvernului de a transmite către Parlament, într-un termen determinat, un raport detaliat privind sumele alocate, destinația acestora, beneficiarii și justificarea caracterului urgent, în vederea informării și exercitării controlului parlamentar ulterior.

II. Observații

1. Precizăm că Ministerul Finanțelor monitorizează angajarea, majorarea și utilizarea Fondului de rezervă bugetară și Fondului de intervenție la dispoziția Guvernului, pe baza actelor normative în vigoare, și elaborează situații statistice. Utilizarea acestor fonduri este asigurată de către Guvern, potrivit prevederilor lit. e) a art. 18 și ale art. 30 din *Legea nr. 500/2002*.

Potrivit art. 30 alin. (1) și (2) din *Legea 500/2002*:

(1) În bugetul de stat se includ Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului.

(2) Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Inițiativa legislativă propune introducerea unei prevederi prin care alocările din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, dispuse potrivit alin. (2) și (2¹) sunt supuse controlului parlamentar ulterior, Guvernul având obligația de a informa Parlamentului, în condițiile prevăzute de Constituție și de regulamentele parlamentare.

Potrivit art. 111 din *Constituția României, republicată*, „(1) Guvernul și celelalte organe ale administrației publice, în cadrul controlului parlamentar al activității lor, sunt obligate să prezinte informațiile și documentele cerute de Camera Deputaților, de Senat sau de comisiile parlamentare, prin intermediul președinților acestora. În cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, solicitarea informării este obligatorie.

(2) Membrii Guvernului au acces la lucrările Parlamentului. Dacă li se solicită prezența, participarea lor este obligatorie”.

De asemenea, tot în cadrul mecanismului constituțional de control parlamentar asupra întregii activități a Guvernului, la art. 112 din *Constituția României*, este prevăzut un alt instrument de informare, și anume „întrebări. interpelări și moțiuni simple”.

Astfel, în prezent, există reglementat acest mecanism constituțional de control parlamentar asupra întregii activități a Guvernului, prin care se asigură că puterea executivă acționează în limitele legii și ale

mandatului primit, fără a fi necesară menționarea expresă în cuprinsul actelor normative.

2. La alin.(2²)-(2⁵) al inițiativei legislative, se propune instituirea unui mecanism de raportare și informare către Parlament cu privire la Fondul de rezervă bugetară și Fondul de intervenție aflate la dispoziția Guvernului. Menționăm că mecanismul ar fi trebuit să conțină termene exacte, precum și o formulare cât mai precisă și lipsită de echivoc.

În forma prevăzută de inițiativa legislativă, mecanismul de raportare instituit nu este clar, nu conține termene precise și nici conținutul datelor care ar trebui să fie cuprinse în informarea trimisă Parlamentului, astfel că este greoi și poate crea dificultăți în alocarea sumelor din cele două fonduri în situații de urgență majoră, calamități sau dezastre.

3. La alin.(2³) al inițiativei legislative, dispozițiile propuse, deși debutează cu sintagma „*Prin derogare de la prevederile alin.(2²)*”, în realitate nu instituie nicio derogare. În fapt, Guvernul nu este condiționat de trecerea unui termen pentru a putea alocă sume din Fondul de rezervă, astfel încât să fie necesară o normă care să îi permită această acțiune „*în situații de urgență majoră*”. Prin urmare, această dispoziție este lipsită de efecte juridice, iar, pe cale de consecință, teza a doua a acestui alineat rămâne, la rândul său, fără aplicabilitate.

4. La alin. (2⁴) al inițiativei legislative, se prevede că raportul se transmite Parlamentului și este supus dezbaterii acestuia, în vederea exercitării controlului parlamentar ulterior, potrivit *Constituției* și regulamentelor parlamentare, dar fără a se preciza și ce măsuri concrete se iau după dezbaterile acestuia.

Din modul cum este formulată inițiativa, reiese că Guvernul transmite Parlamentului, prin intermediul Ministerului Finanțelor, un raport detaliat privind sumele alocate, destinația acestora, beneficiarii și justificarea caracterului urgent, în vederea informării Parlamentului și a exercitării controlului parlamentar ulterior, numai în cazul alocărilor de fonduri în situații de urgență majoră care presupun un risc iminent de pierdere de vieți omenești.

Conform *Legii nr. 500/2002*, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se folosește pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Așa cum se observă, prin textul propus la noul alin. (2⁴) al inițiativei legislative se are în vedere o clasificare (o departajare) a situațiilor de urgență majoră, respectiv situații care presupun un risc iminent de pierdere de vieți omenești, în care Guvernul poate dispune alocări imediate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția sa.

Având în vedere că, potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002*, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează pe bază de hotărâri ale Guvernului, măsurile prin care se propun alocări imediate nu își găsesc utilitatea practică.

5. La alin. (2⁵) al inițiativei legislative, textul propus este, de asemenea, neclar, întrucât sintagma „*cheltuieli permanente*” nu este definită, ceea ce conferă normeii un caracter ambiguu.

De asemenea, precizăm că propunerile de reglementare de la alin. (2⁵) al inițiativei legislative, respectiv: „(...) *Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu poate fi utilizat pentru finanțarea cheltuielilor permanente, a programelor sau proiectelor incluse în bugetul anual aprobat de Parlament*”, nu sunt în concordanță cu prevederile alin. (2) al art. 30 din *Legea nr. 500/2002*, coroborate cu dispozițiile alin. (1) pct. 8¹ al art. 2, din *Legea nr. 500/2002*. Potrivit acestora, „*cheltuieli urgente sau neprevăzute*” reprezintă „*acele cheltuieli generate de situații deosebite nou-apărute în timpul exercițiului bugetar, care necesită finanțare imediată și pentru care fondurile existente în bugetele ordonatorilor principali de credite sunt insuficiente în raport cu destinația acestora, din motive independente de voința ordonatorilor de credite*”.

Referitor la interdicția de la alin. (2⁵) al inițiativei legislative, potrivit căreia Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu poate fi utilizat pentru finanțarea cheltuielilor permanente, a programelor sau proiectelor incluse în bugetul anual aprobat de Parlament, precizăm că și pentru aceste situații pot apărea sume care se pot înscrie în categoria unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

6. La alin. (2^o) al inițiativei legislative, precizăm că modificarea propusă prin care se menționează că alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară sau din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, cu titlu de ajutor financiar, umanitar sau de orice altă natură acordat altor state ori entități externe, se face exclusiv în baza unei legi adoptate de Parlament, poate induce întârzieri în procesul de alocare a fondurilor.

Precizăm că sprijinul umanitar reprezintă o activitate internațională menită să ducă la dezvoltarea de relații pașnice și de cooperare cu toate statele, promovând solidaritatea umană. Situațiile care impun acordarea unui astfel de sprijin, cum ar fi conflictele armate, fenomenele meteorologice având consecințe devastatoare sau seismice, necesită reacții care să răspundă fără întârziere nevoilor locuitorilor din zonele afectate. Aceste situații nu pot fi anticipate în legile bugetare anuale și, de aceea, fondurile la dispoziția Guvernului reprezintă cele mai bune instrumente pentru finanțarea reacțiilor amintite. Inițierea unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative de sprijin umanitar punctual și supunerea acestora spre aprobare Parlamentului României reprezintă un demers de durată, care nu va avea efectul dorit, chiar dacă este adoptat în procedură de urgență.

7. La noul alin. (5¹) al inițiativei legislative se prevede că transferul de sume între Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului se poate realiza numai în condițiile stabilite prin lege, pe baza unei justificări motivate, cu informarea Parlamentului în vederea exercitării controlului parlamentar ulterior.

Din modul cum este redactat textul nu se înțelege care sunt condițiile stabilite prin lege, nefiind precizate în cuprinsul propunerii.

8. La art. III din inițiativa legislativă, dispozițiile conform cărora prezenta lege „*intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I*” sunt contrare prevederilor art. 78 din *Constituția României, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră: „*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”.

9. Precizăm că potrivit art. 30 alin. (4) și (5) din *Legea nr. 500/2002*:

„(4) Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe baza de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor acțiuni urgente în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate.

(5) În cursul exercițiului bugetar Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului poate fi majorat de Guvern din Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului, în funcție de necesitățile privind asigurarea sumelor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale”.

Precizăm că atât Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, cât și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului sunt fonduri puse la dispoziția Guvernului, care au fost incluse în bugetul de stat aprobat prin legea bugetului de stat anuală, deci inclusiv au trecut printr-un control parlamentar ulterior.

Fondurile se repartizează către ordonatorii principali de credite (ministere, autorități publice etc.) ai bugetului de stat sau ai bugetelor locale exclusiv prin hotărâri de Guvern.

Impunerea unui control parlamentar suplimentar ar îngreuna eficacitatea utilizării acestor fonduri pentru situațiile urgente în care intervenția Guvernului este necesară și se impune a acționa cu celeritate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților