



CONSILIUL LEGISLATIV

București, Palatul Senatului

Dp. 22. 03. 2026

Procedura de lucru a Senatului

L. 151. 03. 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare (b22/03.02.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/565/09.02.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D55/09.02.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, prin demersul de față se urmărește „menținerea posibilității Guvernului de a interveni rapid în situații neprevăzute sau de urgență, inclusiv prin alocări imediate din Fondul de rezervă bugetară, însă cu **introducerea obligației transmiterii către Parlament**, într-un termen determinat, a unui raport detaliat privind sumele alocate, destinația acestora, beneficiarii și justificarea caracterului urgent, în vederea informării și exercitării controlului parlamentar ulterior”.

Totodată, potrivit instrumentului de prezentare și motivare, se urmărește „**instituirea de reguli clare** privind utilizarea Fondului de rezervă bugetară exclusiv pentru cheltuieli urgente și neprevăzute, cu **interdicția expresă a finanțării cheltuielilor permanente sau a**

programelor și proiectelor deja incluse în bugetul anual aprobat de Parlament, în scopul protejării deciziei bugetare și al consolidării disciplinei financiare”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la soluțiile legislative preconizate, **care propun o întărire substanțială a controlului parlamentar ulterior** asupra utilizării Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și care introduc **limite clare** privind destinația acestuia, precizăm că, deși din punct de vedere constituțional, controlul parlamentar este deja reglementat, Parlamentul exercitând funcția de legiferare și control asupra activității Guvernului, apreciem că nu se poate reține o posibilă redundanță în legiferare. Astfel, propunerea analizată este de natură a oferi un plus de claritate, prin introducerea de proceduri clare în materia utilizării Fondului de rezervă bugetară.

5. Este de analizat dacă, pentru asigurarea unei abordări unitare, mecanismul de control propus nu ar trebui extrapolat și în privința alocărilor de sume din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului pentru bugetele locale (art. 30 alin. (3) din Legea nr. 500/2002), caz în care proiectul ar urma să fie reconfigurat.

6. Întrucât obiectul de reglementare constă în completarea unui singur articol din actul normativ de bază, ținând cont de exigențele normative, **titlul** se va reformula, astfel:

„Lege pentru completarea art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice”.

7. La **art. I**, pentru rigoare normativă și având în vedere actuala structură a articolului, **partea introductivă și actualele părți dispozitive ale pct. 1 și 2** se vor reformula, astfel:

„Art. I. –Articolul 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După alineatul (2¹) se introduc **cinci noi alineate**, alin. (2²) - (2⁶), cu următorul cuprins:

(...).

2. După alineatul (5), se introduc **două noi alineate**, alin. (6) și (7), cu următorul cuprins:

(...)”.

În ceea ce privește art. 30 alin. (2⁶) din lege, cu referire la alocarea, prin lege, de sume din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului și din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, cu titlu de ajutor financiar, umanitar sau de orice altă natură, acordat altor state sau entități externe, opinăm în sensul luării în considerare a explicitării distincte, în cadrul art. 2 din actul normativ de bază, a sintagmei „entități externe”, pentru a oferi claritate și predictibilitate normei de față. Completarea art. 2 din lege va fi de natură a conduce la reconfigurarea punctelor din cadrul art. I.

De asemenea, se va renunța la utilizarea termenului „numai”, ca superfluu, norma în cauză având caracter imperativ. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și pentru actualul art. 30 alin. (5¹) din lege.

În legătură cu actualul art. 30 alin. (5²) din lege, pentru considerente de ordin redacțional se va renunța la utilizarea termenului „Toate” din debutul textului, ca superfluu.

8. La actualele **art. II și III**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, se va renunța la denumirile marginale ale acestora.

Totodată, în raport de data producerii efectelor juridice ale legii, la **art. II** se va avea în vedere intrarea în vigoare, iar nu data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.

9. Referitor la **art. III**, precizăm că, potrivit articolului 78 din Constituția României, republicată, *o lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României sau la o dată ulterioară prevăzută în textul acesteia*. Prin urmare, intrarea în vigoare a legii la data publicării contravine prevederilor constituționale ante-referite, motiv pentru care se impune renunțarea la acest articol ori, după caz, stabilirea unei date ulterioare celor 3 zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.

10. În cadrul **formulei de atestare a legalității adoptării legii**, se va avea în vedere invocarea art. 76 alin. (2) în loc de art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată, în considerarea naturii legii (pct. 2 din prezentul aviz), precum și a actualului stadiu al procedurii de legiferare.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 185/05.03.2026