

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru decarbonizarea sectorului energetic

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

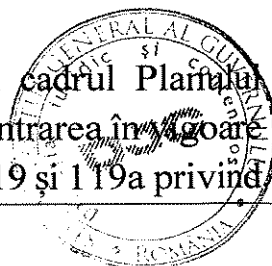
Unul dintre obiectivele Programului de guvernare 2025-2028 în domeniul energetic îl reprezintă creșterea capacităților de producție și diversificarea mixului energetic, precum și menținerea în conservare a unor capacități de producere a energiei electrice pe bază de cărbune, în vederea constituirii unei rezerve de capacitate pentru situații excepționale care pot afecta siguranța Sistemului electroenergetic național.

Ministerul Energiei, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul energetic și al resurselor energetice, a elaborat cadrul legislativ necesar implementării reformelor asumate de România în domeniul decarbonizării sectorului energetic, fiind adoptată în acest sens Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare, prin care a fost îndeplinit jalonul J114 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C6 – Energie, Pilonul I – Tranziția verde.

În cazul în care Ținta 119 nu va fi considerată îndeplinită și se constată reversibilitatea Jalonului 114, consecințele financiare vor fi următoarele, declanșarea procedurii privind reversibilitatea Jalonului 114, ceea ce ar putea conduce la aplicarea unei penalizări maxime pentru acest Jalon echivalentă cu tranșa de grant aferentă Cererii de plată nr. 2 în valoare de 1,8 miliarde euro, precum și blocarea finalizării evaluării altor jaloane și ținte, afectând implicit plățile din cererile de plată aflate în analiză la Comisie Europene Cererea de plată nr. 4 și parțial Cererea de plată nr. 4, precum și pe cele din cererile de plată viitoare, iar neîndeplinirea Țintei 119 poate atrage aplicarea unei penalizări maxime de 770 milioane euro.

2.2. Descrierea situației actuale

România are obligația de a implementa angajamentele asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), respectiv jalonul 114 privind intrarea în vigoare a cadrului legislativ privind decarbonizarea sectorului energetic și țintele 119 și 119a privind



retragerea din exploatare a unor capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit și huilă.

În vederea adaptării calendarului de decarbonizare la evoluțiile recente din sectorul energetic, autoritățile române au purtat un dialog tehnic cu Comisia Europeană privind ajustarea etapelor de retragere din exploatare a capacităților energetice pe bază de cărbune, astfel încât procesul de eliminare treptată a acestora să fie corelat cu punerea în funcțiune a noilor capacități de producție.

Ca urmare a negocierilor purtate cu Comisia Europeană, calendarul de retragere a capacităților energetice pe bază de cărbune a fost ajustat, astfel încât până la sfârșitul anului 2025 să fie retrase din exploatare 1.045 MW, iar până la 31 august 2026 să fie retrase suplimentar 710 MW, conform modificării Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României, prin Decizia Consiliului nr. 14452/25 din 13 noiembrie 2025.

În acest context, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2025 au fost introduse unele mecanisme menite să faciliteze implementarea calendarului de decarbonizare, inclusiv posibilitatea modificării licențelor de exploatare pentru anumite capacități energetice.

Potrivit Infogramei nr. 193/02.03.2026 cu tema: Informare privind reuniunea domnului Dragoș Pîslaru, ministrul investițiilor și proiectelor europene, cu Celine Gauer, director general, SG Reform Bruxelles, 02 martie 2026. În cadrul reuniunii dintre reprezentanții autorităților române și ai Comisiei Europene (COM) a fost semnalată problema persistentă a situației de reversibilitate a jalonului 114 privind Legea decarbonizării.

”Pentru COM, există trei elemente care generează situația de reversibilitate:

Primul element este ordonanța de urgență din decembrie 2025 care a introdus condițiile de reducerea a unor capacități printr-un mecanism, general aplicabil, de de-rating (reducerea capacității licențiate) și care este în opinia COM o încălcare a Legii decarbonizării. Ordonanța de urgență ar trebui abrogată imediat.

Al doilea element care generează reversibilitatea este prelungirea licențelor pentru unitățile Govora 3 și 4, care în opinia COM, reprezintă o încălcare a articolului 2 din Legea decarbonizării potrivit căruia este interzisă crearea de noi capacități de producție de electricitate bazate pe cărbune.

Al treilea element este legat de situația unor unități energetice care nu au fost cuprinse în valoarea de bază a capacității instalate de producție de electricitate pe bază de cărbune care trebuia închisă Legea decarbonizării. Acestea sunt unitățile 5 și 6 de la Govora, Timișoara Sud, Motru, Drobeta și Iași 1.”

Potrivit aceluiași document, Cererea de plată nr. 4 nu va putea fi procesată, respectiv emisă evaluarea pozitivă a cererii, până când nu vor fi îndeplinite toate jaloanele (respectiv nr. 119, prin închiderea Turceni 4, și eliminarea reversibilității jalonului 114 prin abrogarea



OUNG privind reducerea capacităților din licențe). În ceea ce privește cererea de plată nr. 4, parcurgerea etapelor de autorizare a plății se pare că va trebui corelată cu procedura pentru cererea de plată nr. 3 deoarece niciunul dintre jaloanele suspendate nu a fost îndeplinit integral. Prin urmare, prioritatea ar trebui să fie soluționarea cât mai rapidă a tuturor aspectelor care generează reversibilitatea, precum și deconectarea unității Turceni 4 cât mai devreme înainte de 31 martie 2026.

În acest context, ca urmare a discuțiilor purtate între reprezentanții Comisiei Europene și autoritățile române, au rezultat o serie de măsuri necesare pentru acomodarea cadrului legal național cu înțelegerea și solicitările Comisiei Europene raportat la îndeplinirea țintei 119 și asigurarea caracterului ireversibil al jalonului 114 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

Elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată care conduc la necesitatea promovării proiectului de ordonanță de urgență sunt următoarele:

Având în vedere cadrul legislativ actual care prevede retragerea din exploatare, până la sfârșitul anului 2025, a unei capacități totale de 1.755 MW din grupurile energetice cu funcționare pe bază de cărbune, în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate inițial prin Planul național de redresare și reziliență al României, componenta 6 – Reforma 1, jalonul 114 și ținta 119,

luând în considerare faptul că, în urma procesului de negociere cu Comisia Europeană a Planului național de redresare și reziliență, România a obținut ajustarea etapelor calendarului de retragere a capacităților energetice pe cărbune, lignit și huilă, astfel încât până la sfârșitul anului 2025 să fie retrași din exploatare 1.045 MW, ca urmare a aprobării Deciziei de punere în aplicare a Consiliului nr. 14.452/25 din 13 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului național de redresare și reziliență al României,

deoarece în cadrul Planului național de redresare și reziliență, acordarea finanțării din partea Uniunii Europene este condiționată de îndeplinirea jaloanelor și țăintelor asumate de România, inclusiv a jalonului 114 privind intrarea în vigoare a cadrului legislativ privind decarbonizarea sectorului energetic și a țăintelor 119 și 119a privind dezafectarea capacităților de producere a energiei electrice pe bază de cărbune și lignit,

ținând cont de faptul că noul calendar de decarbonizare convenit de România cu Comisia Europeană, inclusiv prin introducerea unei noi ținte în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României, componenta 6 – Reforma 1, ținta 119a, permite prelungirea funcționării a unor grupuri energetice până la data de 31 august 2026, respectiv până la finalul anului 2030,

având în vedere caracterul urgent al reglementării, determinat de necesitatea asigurării funcționării în condiții de siguranță a Sistemului electroenergetic național, a continuității



furnizării energiei termice către populație, precum și de necesitatea îndeplinirii în termen a obligațiilor asumate de statul român în cadrul Planului național de redresare și reziliență,

luând în considerare concluziile reuniunii tehnice desfășurate în data de 2 martie 2026 între reprezentanții autorităților române și ai Comisiei Europene, în cadrul căreia reprezentanții Comisiei Europene au semnalat necesitatea adoptării unor măsuri suplimentare pentru eliminarea oricăror elemente care ar putea genera riscul de reversibilitate a jalonului 114 privind legea decarbonizării, și au evidențiat necesitatea eliminării mecanismului introdus prin reglementările adoptate la sfârșitul anului 2025 care permite reducerea capacităților licențiate ale unor grupuri energetice prin mecanismul de reducere a licenței, apreciat de către Comisie ca fiind incompatibil cu obiectivele și angajamentele asumate de România prin Planul național de redresare și reziliență,

întrucât mecanismul care permite reducerea capacităților licențiate ale unor grupuri energetice prin mecanismul de reducere a licenței a fost reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic,

având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri legislative pentru asigurarea caracterului ireversibil al procesului de decarbonizare a sectorului energetic care conduc la evitarea blocării calendarului de procesare a Cererii de plată nr. 4 din cadrul Planului național de redresare și reziliență, inclusiv a plăților efective aferente acestei cereri de plată,

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ sunt prevăzute măsuri pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările propuse vizează instituirea de măsuri pentru a asigura caracterul ireversibil al jalonului 114 din Planul național de redresare și reziliență precum și conformitatea calendarului de retragere din exploatare a capacităților energetice pe bază de lignit și ulei cu valorile convenite cu prevăzute în același plan, respectiv retragerea din exploatare a 1.045 MW până la sfârșitul anului 2025 și a 710 MW până la data de 31 august 2026.

Totodată, se abrogă normele introduse prin OUG nr. 88/2025 privind reducerea puterii electrice instalate în vederea acomodării cadrului legal cu poziția și înțelegerea exprimată de Comisia Europeană, referitoare la posibilitatea îndeplinirii T119 prin reducerea licențelor care ar putea genera riscul de reversibilitate a jalonului 114 din cadrul PNRR.

În situația în care neconformarea operatorilor economici poate genera prejudicii semnificative statului român, inclusiv penalități externe de maximum 1,8 miliarde euro aderente declanșării clauzei de ireversibilitate a jalonului 114, sancțiunile contravenționale exclusiv pecuniare nu sunt suficiente pentru asigurarea conformării, astfel se instituie măsuri

complementare în vederea descurajării oricărei acțiuni a operatorilor economici care ar putea conduce la încălcarea prevederilor Ordonanței de urgență nr. 108/2022 și/sau a Planului național de redresare și reziliență.

Aceste măsuri sunt justificate de necesitatea protejării interesului public major, respectiv evitarea producerii unor prejudicii semnificative bugetului de stat și asigurarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România la nivelul Uniunii Europene, inclusiv în cadrul Planului național de redresare și reziliență.

Adoptarea prezentului proiect de act normativ are ca scop asigurarea caracterului ireversibil al procesului de decarbonizare și evitarea riscului blocării evaluării cererilor de plată aferente Planului Național de Redresare și Reziliență.

2.4. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Adoptarea prezentului proiect de act normativ contribuie la asigurarea cadrului legislativ necesar implementării angajamentelor asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, în special în ceea ce privește îndeplinirea jalonului 114 și a țintelor 119 și 119a din domeniul decarbonizării sectorului energetic.

Totodată, măsurile propuse au ca efect eliminarea riscului de reversibilitate a reformei privind decarbonizarea sectorului energetic și evitarea blocării evaluării cererilor de plată aferente PNRR, cu impact direct asupra accesării fondurilor europene alocate României.

Din punct de vedere economic și social, adoptarea proiectului de act normativ contribuie la menținerea stabilității cadrului de reglementare în sectorul energetic și la asigurarea funcționării în condiții de siguranță a Sistemului Electroenergetic Național.

Proiectul de act normativ nu produce beneficii și costuri directe ca urmare a intrării sale în vigoare.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu generează un impact social negativ, întrucât măsurile propuse vizează exclusiv corelarea și clarificarea mecanismelor deja instituite în domeniul decarbonizării sectorului energetic conform angajamentelor asumate de România prin semnarea Planului Național de Redresare și Reziliență.



Intervențiile legislative au ca scop asigurarea continuității și predictibilității procesului de tranziție energetică, în concordanță cu angajamentele asumate de România, fără a introduce obligații noi care să afecteze direct populația sau angajații din sectorul energetic.

De asemenea, prin evitarea riscului blocării fondurilor europene aferente Planului Național de Redresare și Reziliență, proiectul de act normativ contribuie indirect la menținerea stabilității economice și sociale.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

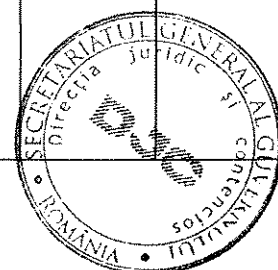
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

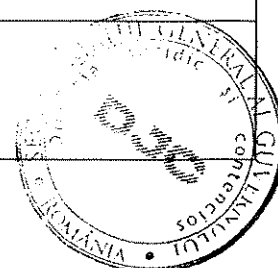
Prezentul proiect de act normativ nu are impact bugetar.



- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						



d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

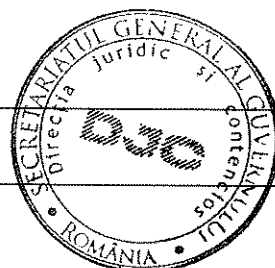
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:



- a) Consiliul Legislativ - proiectul prezentului proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 281/2026;
- b) Consiliul Economic și Social - proiectul prezentului proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2231/2026;
- c) Consiliul Concurenței

6.6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerul Energiei în data de 26.03.2026.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru decarbonizarea sectorului energetic, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIILĂ DOLOJAN

