



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Nr. 6591/2026

03-06-2026

Către: DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 mai 2026

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/5490
2026 Luna 06 Ziua 08

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 616/2025, Plx. 104/2026);

2. Proiectul de Lege privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare a mărfurilor transportate (Bp. 538/2025, Plx. 105/2026);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 (Bp. 120/2025 Plx. 185/2025);

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011 (Bp. 42/2026, Plx. 334/2026);

5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Bp. 596/2025, Plx. 142/2026);

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice (Bp. 765/2025, Plx. 280/2026);

7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 167/2026); Plx 423/2026

8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 45/2026, Plx. 354/2026);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 766/2025, Plx. 281/2026);

10. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Bp. 80/2026, Plx. 371/2026);

11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea aliniatului (2) al art. 331 din Legea nr. 227/2025 privind Codul fiscal (Bp. 114/2026); Plx 417/2026

12. Proiectul de Lege privind instituirea Zilei Alesului Local (Bp. 30/2026, L. 166/2026);

Plx 382/2026

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 121/2026)*. P1-X 441/2026

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011*, inițiată de domnul deputat PSD Adrian Căciu împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.42/2026, Pl-x. 334/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se clarificarea și actualizarea regimului locuirii pentru tinerii cu venituri reduse și aflați în grupuri vulnerabile, ca o componentă importantă a asistenței sociale.

De asemenea, inițiativa urmărește recunoașterea expresă a condițiilor de locuire ca element determinant al riscului de excluziune socială, precum și extinderea posibilității de acces la alte tipuri de locuințe aflate în proprietatea autorităților publice.

II. Observații

1. Față de gradul de generalitate al definiției grupului vulnerabil, completarea cu referire la o anumită categorie de persoane vulnerabile și cu o exemplificare a nevoii de locuire nu este adecvată.

De asemenea, în ceea ce privește motivarea prevăzută în *Expunerea de motive*, conform căreia este necesară includerea condițiilor de locuire între cele care determină vulnerabilitatea, precizăm faptul că, în actele normative în domeniul asistenței sociale, precaritatea condițiilor de locuit - improprii, insalubre, supraaglomerate - este deja inclusă în evaluarea vulnerabilității și, implicit, în măsurile de asistență socială.

Spre exemplu, potrivit prevederilor *Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune*, în aplicarea prevederilor art. 27¹² alin. (2) și (3) din *Legea nr. 196/2016*, autoritățile administrației publice locale aprobă, prin hotărâre a consiliului local, următoarele măsuri de suport:

- acordarea de ajutoare materiale și financiare destinate reabilitării locuinței sau pentru o construcție nouă;
- subvenționarea, integrată sau parțială, pentru plata chiriei;
- repartizarea, cu prioritate, a unei locuințe din fondul locativ propriu, pentru familiile cu copii aflate în risc de evacuare;
- construcția sau amenajarea de spații ce asigură găzduirea, pe perioadă determinată, a persoanelor fără adăpost;
- construcția și/sau reabilitarea de spații cu destinație de locuințe sociale;
- încheierea de convenții cu furnizorii de utilități, prin care se angajează să suporte o parte din datoriile pe care le au persoanele și familiile beneficiare de venit minim de incluziune.

2. Referitor la nevoile sociale din aria locuirii, acestea sunt menționate în definițiile prevăzute de *Legea nr. 292/2011*, pentru toate categoriile, inclusiv pentru tinerii în risc de marginalizare socială, astfel:

- potrivit prevederilor art. 59 din *Legea nr. 292/2011*, autoritățile administrației publice locale asigură servicii de găzduire pe perioadă determinată¹ și/sau de facilitare a accesului la o locuință socială, locuință

¹ În *Nomenclatorul serviciilor sociale*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015, cu modificările și completările ulterioare sunt incluse categorii de centre pentru tinerii în dificultate, inclusiv tinerii care au părăsit

socială adaptată, în scopul prevenirii și combaterii riscului ca persoanele fără adăpost, așa cum sunt definite la art. 6 lit. z) din *Legea nr. 292/2011*, să trăiască în stradă. În accesarea acestor servicii au prioritate tinerii cu risc de marginalizare socială, inclusiv tinerii care au beneficiat de măsuri de protecție specială, potrivit legii, cei care nu au posibilitatea reintegrării/integrării în familie și au părăsit sistemul de protecție a copilului și persoanele care se află în instituții sau penitenciare de unde urmează ca, în termen de două luni, să fie externate, respectiv eliberate și nu au domiciliu ori reședință;

- definiția persoanelor fără adăpost, prevăzută la art. 6 lit. z din *Legea nr. 292/2011*, include persoane singure ori familii care, din motive singulare sau cumulate de ordin social, medical, financiar-economic, juridic ori din cauza unor situații de forță majoră, trăiesc în stradă, locuiesc temporar la prieteni sau cunoscuți, se află în incapacitate de a susține o locuință în regim de închiriere ori sunt în risc de evacuare, se află în instituții sau penitenciare de unde urmează ca, în termen de 2 luni, să fie externate, respectiv eliberate și nu au domiciliu ori reședință;

- definiția procesului de incluziune socială reprezintă ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării-comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății;

- potrivit prevederilor art. 54 din *Legea nr. 292/2011*, în scopul prevenirii sau limitării unor situații de dificultate și combaterii sărăciei și excluziunii sociale a copiilor, familiilor și persoanelor care nu dispun de resursele necesare pentru satisfacerea unui nivel minim de trai și pentru asigurarea accesului la unele drepturi fundamentale, respectiv dreptul la locuință, la educație, la asistență medicală, la servicii pentru creșterea șanselor de ocupare a persoane ori în căutarea unui loc de muncă, serviciul public de asistență socială din comune, orașe, municipii și

sistemul de protecție a copilului: 8790CRT-I Centre multifuncționale și 8790CRT-II Centre de tranzit, cu următoarele activități principale: consiliere și informare, consiliere psihologică și support emoțional, educare, socializare și activități culturale, integrare familială și comunitară, dezvoltare abilități de viață independentă, orientare vocațională, cazare pe perioadă determinată sau cazare pe timp de noapte, masă, inclusive preparare hrană caldă, după caz, menaj, curățenie, alte activități, după caz: îngrijiri medicale curente asigurate de asistente medicale, inserție/reinserție socială, terapie ocupațională, consiliere juridică, alte activități administrative, etc.)

sectoarele municipiului București asigură pachetul minim de asistență socială definit la art. 6 lit. ss)².

Responsabilitatea inițierii programelor de acțiune comunitară destinate prevenirii și combaterii riscului de marginalizare și excluziune socială și a acordării pachetului minim de asistență socială revine autorității administrației publice locale, la propunerea asistentului social din cadrul serviciului public de asistență socială.

Completarea textului, astfel încât sintagma „(...) dreptul la locuință” să fie înlocuită cu sintagma „(...) dreptul la o locuință decentă” nu este justificată deoarece, pe de o parte, termenul decent este neclar, iar, pe de altă parte, în contextul enumerării drepturilor fundamentale calitatea minimă este intrinsecă; de asemenea, în *Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sunt definite condițiile minime de locuit, nefiind utilizată sintagma locuință decentă, ci sintagma „locuință convenibilă”, cu referire la acoperirea necesităților esențiale de odihnă, preparare a hranei, educație și igienă, asigurând exigențele minimale prezentate în anexa nr. 1 la *Legea nr. 114/1996*.

Nivelul minim de trai, definit la alin. (3) al art. 54 din *Legea nr. 292/2011*, reprezintă limita exprimată în lei care asigură următoarele nevoi de bază: hrană, îmbrăcăminte, igienă personală, menținerea și salubritatea locuinței și se calculează în raport cu pragul sărăciei conform metodologiei utilizate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.

Conform prevederilor art. 53 alin. (2), pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate, în vederea respectării unor drepturi fundamentale, respectiv (...) d) accesul

² Pachet minim de asistență socială reprezintă activitățile desfășurate de către serviciul public de asistență socială din comune, orașe, municipii și sectoarele municipiului București, prin care se asigură cel puțin activități de informare și consiliere, identificarea și evaluarea nevoilor persoanelor și familiilor aflate în situații de risc, în vederea realizării de acțiuni și măsuri cu caracter preventiv, stabilirea planului de intervenție în vederea acordării beneficiilor de asistență socială și serviciile sociale ca măsură de asistență socială, măsuri și acțiuni de conștientizare privind riscurile sociale, măsuri și acțiuni de urgență în vederea reducerii efectelor situațiilor de criză, măsuri și acțiuni de sprijin în vederea menținerii în comunitate a persoanelor în dificultate, activități și servicii de consiliere, măsuri și acțiuni care au drept scop prevenirea sau limitarea unor situații de dificultate ori vulnerabilitate, care pot duce la marginalizare sau excluziune socială, dezvoltarea de programe de dezvoltare comunitară, prevenirea oricărei forme de dependență prin acțiuni de identificare, ajutor, susținere, informare, consiliere, asigurarea referirii beneficiarului către alte servicii sociale sau alte servicii de interes public general, gestionarea activă a procedurilor de conlucrare cu serviciile educaționale, medicale, de locuire, ocupare și alte asemenea, precum și alte măsuri prevăzute în legile speciale.

la locuințe sociale, potrivit prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, și, după caz, la locuințe sociale adaptate.

3. Referitor la modificarea art. 53 alin. (2) lit. d) din *Legea nr. 292/2011*, motivat de necesitatea reglementării posibilității ca autoritățile publice centrale sau locale să ofere tinerilor din grupurile vulnerabile și alte tipuri de locuințe, fără a mai fi obligate să parcurgă procedurile pentru definirea acestora drept locuințe sociale, precizăm:

- potrivit prevederilor art. 24 din *Legea tinerilor nr. 350/2006, cu modificările și completările ulterioare*, în domeniul protecției sociale statul dezvoltă cu prioritate programe naționale în domeniul construcției de locuințe sociale pentru tineri și familiile de tineri cu venituri reduse;

- măsurile de asistență socială sunt acordate numai pe baza evaluării nevoilor.

Legea locuinței nr. 114/1996 stabilește, printre altele, tipurile de locuințe publice aflate în proprietatea autorităților publice centrale sau locale. Totodată, legislația în vigoare reglementează regimul juridic al altor categorii de locuințe aflate în proprietatea autorităților publice centrale sau locale (de ex., locuințele pentru tineri destinate închirierii sau locuințe pentru specialiști reglementate prin *Legea nr. 152/1998*³, locuințe de protocol aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” reglementate atât prin *Legea nr. 114/1996*, cât și prin legislația specială, și altele asemenea). Prin urmare, considerăm că inițiativa legislativă ar fi trebuit să stabilească în mod explicit la ce alte tipuri de locuințe aflate în proprietatea autorităților publice centrale sau locale se face referire în completarea celor sociale, stabilite deja în cuprinsul *Legii nr. 292/2011*.

4. Referitor la punctul 4 al inițiativei legislative, în ceea ce privește introducerea sintagmei „*locuință decentă*”, precizăm faptul că era necesară corelarea cu prevederile *Legii nr. 114/1996*, care stabilește tipurile de locuințe și o serie de caracteristici ale locuințelor în România, iar locuința decentă nu este definită în cadrul acesteia.

De asemenea, considerăm că era necesar a se avea în vedere că drepturile fundamentale sunt stabilite, în legislația internă, la Titlul II din *Constituția României*. Astfel, atragem atenția asupra impactului

³ privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare

economic și a obligațiilor instituite în sarcina statului atunci când se propune dreptul la o locuință decentă ca fiind un drept fundamental al cetățenilor, respectiv un drept pe care statul trebuie să îl asigure fără întârziere tuturor cetățenilor săi.

5. Referitor la conținutul instrumentului de motivare al soluțiilor preconizate prin inițiativa legislativă, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2), precum și de art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel fiind, era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

6. Totodată, semnalăm posibile vicii de neconstituționalitate constând în lipsa de accesibilitate, claritate și previzibilitate [art.1 alin. (5) din *Constituție*], sens în care arătăm că, în ceea ce privește principiul calității legii, Curtea Constituțională a statuat constant în jurisprudența sa că „legea trebuie să întrunească cele trei cerințe de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din *Constituție* - claritate, precizie și previzibilitate. Normele juridice trebuie să aibă o redactare clară și predictibilă, astfel încât cetățeanul să își poată adapta conduita în funcție de aceasta, astfel încât, apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă și să își corecteze conduita (Decizia nr. 189/2006, Decizia nr. 903/ 2010, sau Decizia nr. 26/2012). Totodată, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrariului (a se vedea Hotărârea din 4 mai 2000 pronunțată în Cauza Rotaru împotriva României, paragraful 52, și Hotărârea din 25

ianuarie 2007, pronunțată în Cauza Sissanis împotriva României, paragraful 66) ”⁴.

În sensul celor mai sus amintite, subliniem că ar fi fost necesară revizuirea următoarelor prevederi din inițiativa legislativă:

- textul propus la art. 6 lit. p) al inițiativei legislative introduce în categoria grupurilor vulnerabile *„tinerii aflați în risc de marginalizare socială și care trăiesc în condiții de locuire precare sau supraaglomerate”*. Noțiunile de *„condiții de locuire precare”* și de *„locuire supraaglomerată”* nu sunt definite în cuprinsul legii și nici nu se face trimitere la un act normativ care să lămurească sensul acestora;

- textul propus condiționează includerea în grupul vulnerabil de existența unui *„venit personal, conform sferei de cuprindere de la litera pp) a art. 6 (...) sub nivelul minim de trai definit la art. 53 alin. (3)”*, or trimiterea cumulativă la mai multe dispoziții ale legii creează echivoc în ceea ce privește interpretarea și aplicarea normei;

- în ceea ce privește soluția legislativă propusă la art. 53 alin. (2) lit. d) al inițiativei legislative, prin care se prevede accesul persoanelor vulnerabile la locuințe sociale, precum și *„la alte locuințe aflate în proprietatea autorităților publice centrale sau locale”*, formularea utilizată nu permite identificarea cu claritate a sferei bunurilor vizate de normă, respectiv tipologia locuințelor (locuințe cu destinație socială ori orice locuințe aflate în proprietatea privată a autorităților publice) și regimul juridic al utilizării acestora, pentru a se putea determina condițiile și procedura de atribuire.

7. Curtea Constituțională a constatat că, deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă *principiul securității raporturilor juridice*, având claritatea și previzibilitatea necesară⁵.

⁴ Decizia nr. 721/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene

⁵ Decizia nr. 26/2012

În cadrul textului sunt cuprinse formulări neclare, lipsite de predictibilitate, aspect contrar dispozițiilor art. 8 alin. (4)⁶ și art. 36 alin. (1)⁷ din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căroră în redactarea textelor legislative, forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

În acord cu cele statuate de Curtea Constituțională, învedereăm că soluția legislativă propusă la art. 6 lit. p), instituie o condiție privind venitul prin raportare la lit. pp) a aceluiași art. 6, ceea ce presupune realizarea unei trimiteri normative în interiorul aceluiași articol, sens în care norma ar fi trebuit revizuită. Observația este valabilă și cu privire la trimiterea la art. 53 alin. (3) din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*.

8. Precizăm, de asemenea, faptul că îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul locuirii sociale este subiectul unui proiect cu același titlu, finanțat prin Instrumentul de Sprijin Tehnic (TSI) și implementat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației - (lider de parteneriat) și Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în perioada 2024-2026.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților

⁶ (4) Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

⁷ (1) Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.