

Expunere de motive

Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011

Prezenta inițiativă legislativă își propune să clarifice și să actualizeze, la condițiile actuale, regimul locuirii pentru tineri ca o componentă importantă a asistenței sociale.

De la intrarea în vigoare a Legii asistenței sociale, calitatea locuirii s-a schimbat, în sensul asigurării unor condiții minime de locuire, chiar dacă au rămas precare, în comparare cu fondul de locuințe mult îmbunătățit, prin reabilitare și îndeplinirea unor obligativități de ordin energetic.

La progresul condițiilor de locuire pentru tineri, mai ales pentru cei cu venituri reduse și aflați în grupuri vulnerabile au contribuit și politicile guvernamentale, precum construcția de la locuințe prin ANL.

Cu toate acestea, multe din problemele unor locuințe sociale cu probleme de construcție, sau de supraaglomerare rămân, situații care solicită o completare a Legii asistenței sociale, pentru o dezvoltare a conceptului de locuințe sociale pentru tineri.

În acest context, este de subliniat că România se află pe unul din ultimile locuri la condițiile de locuire. Dacă ne referim la condițiile precare și de supraaglomerare, conform datelor INS, în anul 2024 circa jumătate din gospodării se compun din trei sau mai multe persoane. În cazul acestora, peste 10% sunt gospodării cu probleme legate de locuințe (scurgeri prin acoperiș, igrasie, tocuri de ferestre sau pereți deteriorați), gospodării în care în cea mai mare parte locuiesc tineri, mulți și cu copii mici. Ca exemplu, gospodăriile cu patru persoane erau în anul 2024, în număr de 1147 mii gospodării, din care 8% aveau probleme de deteriorare a locuinței. Peste jumătate din aceste locuințe au grave deficiențe, care nu pot fi eliminate de persoanele vulnerabile.

De asemenea, conform Eurostat, peste 40% din populația din România trăiește în locuințe supraaglomerate (locul 2 în UE după Letonia), ceea ce necesită o reglementare a acestei problematice.

La supraaglomerare se adaugă și suprafața locuibilă redusă pe o cameră, de doar 17,5 m², cu pronunțate disparități regionale.

În regiunile S-V Oltenia și Sud Muntenia suprafața locuibilă coboară până la 15m².

Față de această situație, prin inițiativa legislativă se propun:

- precizarea la art.6, litera p din Legea asistenței sociale a faptului că tinerii aflați în risc de marginalizare socială, care trăiesc în condiții de locuire precare sau supraaglomerate fac parte din grupul vulnerabil; în acest mod măsurile de protecție socială vor asigura accesul acestora la locuințe decente.
- completarea, pentru corelare, a articolului 53 din Legea asistenței sociale prin precizarea că și condițiile de locuire determină riscul de excluziune socială; de asemenea s-a corectat eroarea omiterii grupurilor vulnerabile dintre cei care fac subiectul acestui articol;
- extinderea accesului grupurilor și persoanelor vulnerabile, din punct de vedere al locuirii și la alte tipuri de locuințe în afara celor sociale, dacă autoritățile dispun de astfel de locuințe;
- completarea categoriilor beneficiare de măsuri de asistență socială, prevăzute la art. 54 din lege, cu categoria tinerilor aflați în risc de marginalizare socială.

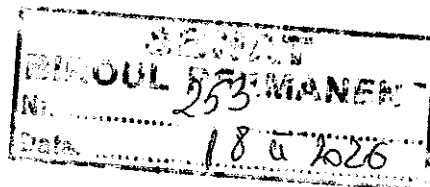
Având în vedere cele prezentate, vă rugăm să susțineți adoptarea prezentei propuneri legislative.

Initiator: ADRIAN CĂCU – DEPUTAT

Lista susținătorilor propunerii legislative

pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011

[illegible]



Parlamentul României
Senat

CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

18.02.2026

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă pentru completarea art.36 alin.(7) din Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b41/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr.292/2011 (b42/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.217/2000 privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România (b47/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (L86/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (L99/2026).*

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului

Proiect de lege
pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale
Nr. 292/2011

Nr.crt.	Actul normativ care se modifică	Propunere legislativă	Motivare
1.	Art.6, lit.p) din Legea nr. 292/2011 „p) grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială”.	La art.6, lit. p) se modifică și va avea următorul cuprins: „p) grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, <u>inclusiv de locuire</u>, din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială; <u>în grupul vulnerabil sunt incluși și tinerii aflați în risc de marginalizare socială și care trăiesc în condiții de locuire precare sau supraaglomerate, cu condiția unui venit personal, conform sferei de cuprindere de la litera pp) a articolului 6 din prezenta lege, sub nivelul minim de trai, definit la alin. (3) de la art. 53 din Legea asistenței sociale”.</u>	România se află pe unul din ultimile locuri în UE după condițiile de locuire. Spre exemplu, după gradul de supraaglomerare România se află pe penultimul loc, cu doar 17,5 m² pe o cameră. De asemenea, peste jumătate din gospodăriile cu mai mult de patru persoane au grave deficiențe. Această situație afectează îndeosebi familiile tinere, ceea ce necesită includerea condițiilor de locuire între condițiile care determină vulnerabilitatea, iar pe tinerii cu condiții de locuire precare sau de supraaglomerare în grupurile vulnerabile.

2.	La art. 53, alin. (1) „Măsurile de prevenire și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile, în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale.”	La articolul 53, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) „Măsurile de prevenire și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială, <u>incluzând și condițiile de locuire</u>, se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea <u>grupurilor și</u> persoanelor vulnerabile, în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale.”	Pentru corelare cu propunerea de la punctul 1. se precizează că excluziunea socială are în vedere și condițiile de locuire, iar măsurile de prevenire sunt destinate și grupurilor vulnerabile.
3.	Art.53, alin. (2), litera d) „d) accesul la locuințe sociale, potrivit prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, după caz, la locuințe sociale adaptate”.	La articolul 53, litera d) de la alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „d) accesul la locuințe sociale, potrivit prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, după caz, la locuințe sociale adaptate, <u>precum și la alte locuințe aflate în proprietatea autorităților publice centrale sau locale</u>”.	Reglementarea posibilității ca autoritățile publice centrale sau locale să ofere tinerilor din grupurile vulnerabile și alte tipuri de locuințe, fără a mai fi obligate să parcurgă procedurile pentru definirea acestora drept locuințe sociale.

4.	Art.54, alin (1) „(1) În scopul prevenirii sau limitării unor situații de dificultate și combaterii sărăciei și excluziunii sociale a copiilor, familiilor și persoanelor care nu dispun de resursele necesare pentru satisfacerea unui nivel minim de trai și asigurarea accesului la unele drepturi fundamentale, respectiv dreptul la educație, la asistență medicală, la servicii pentru creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, serviciul public de asistență socială din comune, orașe, municipii și sectoarele municipiului București, asigură pachetul minim de asistență socială definit la art. 6, lit.ss)”	1. Alineatul (1) de la art.54 se completează și va avea următorul cuprins: „(1) În scopul prevenirii sau limitării unor situații de dificultate și combaterii sărăciei și excluziunii sociale a copiilor, <u>tinerilor aflați în risc de marginalizare socială</u>, familiilor și persoanelor care nu dispun de resursele necesare pentru satisfacerea unui nivel minim de trai și asigurarea accesului la unele drepturi fundamentale, respectiv dreptul <u>la o locuință decentă</u>, la educație, la asistență medicală, la servicii pentru creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, serviciul public de asistență socială din comune, orașe, municipii și sectoarele municipiului București, asigură pachetul minim de asistență socială definit la art. 6, lit.ss).”	Prin inițiativa legislativă se propune completarea categoriilor aflate în situații de dificultate și excluziune socială, prin includerea tinerilor aflați risc de marginalizare socială precum și sublinierea dreptului la o locuință decentă. Această modificare este cu atât mai urgentă cu cât peste 20% din tineri se află în șomaj, fără venituri suficiente pentru accesarea de credite pentru o locuință decentă. De asemenea este de subliniat că marea majoritate a salariaților aflați la nivelul salariului minim sunt tineri.
----	--	---	---