

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină și pentru instituirea unor măsuri de protecție a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerului Energiei de a institui măsuri de protecție a economiei și populației pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere cauzată de conflictul din Orientul Mijlociu, care a generat o creștere semnificativă a prețurilor internaționale la țiței și produse petroliere, resimțită deja și pe piața internă. Având în vedere deciziile luate la nivelul Guvernului de aplicare a unor măsuri de protecție, cu caracter temporar adoptate prin Ordonanța de urgență nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 din cauza nivelului ridicat al prețului energiei electrice și gazelor naturale, generate, în principal, de contextul geopolitic și economic la nivel național și internațional. Întrucât pentru asigurarea unui mecanism eficient pentru calculul cantităților de gaze naturale destinate consumului clienților casnici, Societatea Națională de Transport de Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A., în calitate de Operator de Transport și Sistem – OTS, apreciază necesară completarea mecanismului de constituirea a stocului minim de gaze naturale pentru clienții casnici în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, respectiv a activităților necesare prevăzute la pct. 5 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026.

2.2 Descrierea situației actuale

Evenimentele din Orientul Mijlociu au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile țițeiului: cotația Brent ajuns în data de 22.03.2026 la cca. 114 USD/baril (cu un maxim de 119,82 USD/baril în 19.03.2026 – comparativ cu valori de cca. 65 USD/baril la începutul lunii februarie 2026).

Astfel, la nivel național în data de 22.03.2026 prețurile benzinei standard și motorinei standard au atins un nivel mediu de 9.18 lei/litru, respectiv 9,91 lei/litru.

Creșterea amplă a prețurilor acesteia în perioada recentă pe plan internațional se răsfrânge asupra dinamicii prețurilor de consum, și conduce la majorarea ratei inflației la nivel național. Aceste creșteri ale cotațiilor țițeiului și a motorinei pun presiuni majore pe piața petrolieră din România, care depinde de importuri de țiței în proporție de cca. 75%. În contextul economic și geopolitic actual, pentru a preîntâmpina eventuale creșteri nejustificate ale prețurilor benzinei și motorinei, având în vedere că, la data de 23.03.2026, prețurile medii la pompă au crescut cu 1,41 RON/litru pentru benzină și 1,85 RON/litru pentru motorină, comparativ cu prețurile practicate la 01.02.2026, aspecte esențiale atât pentru activitățile economice, cât și pentru siguranța și protecția consumatorilor, este necesară o acțiune imediată. În actualul context energetic se propune declararea situație de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere și instituirea unor măsuri de protejare a economiei și a populației, persoane fizice și juridice care achiziționează carburanți din depozite și/sau stații de distribuție pentru consumul propriu. Măsurile de protecție se aplică de la data de 1 aprilie 2026 până la data de 30 iunie 2026, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat situația de criză.

Pe perioada de criză, valoare medie a adaosul comercial practică de operatorii economici care importă, produc, distribuie și / sau comercializează benzină, motorină este limitat la cel mult nivelul mediei anuale a adaosului comercial practicat de către fiecare operator economic în anul 2025, determinată pe baza datelor înregistrate în contabilitate, corespunzător segmentelor de rafinare, vânzare en-gros și cu amănuntul.

Măsura are în vedere prevenirea unui comportament inadecvat al operatorilor economici și stoparea unor posibile tendințe de speculă pentru a prevenii creșteri nejustificate a prețurilor la aceste produse. În contextul anunțului Agenției Internaționale pentru Energie privind "eliberarea a 400 de milioane de barili de petrol din rezervele strategice ale țărilor membre ale organizației, în ideea de a stopa creșterea prețurilor provocată de conflictul din Orientul Mijlociu", coroborat cu dependența de importuri a României pentru evitarea riscului ca operatorii economici să întâmpine dificultăți în asigurarea volumelor necesare de carburanți în vederea protejării interesului public general, prin proiectul de act normativ se instituie obligația de limitare a exporturilor și a livrărilor intracomunitare de carburanți. Pe durata perioadei de criză, exporturile și livrările intracomunitare se pot realiza exclusiv cu acordul prealabil scris emis de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Energiei. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 au fost instituite și măsuri aplicabile pieței gazelor naturale, inclusiv mecanisme de stabilire și repartizare a cantităților de gaze naturale destinate consumului intern pentru perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027.

După intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, reprezentanții producătorilor, Ministerului Energiei, OTS și ANRE au identificat o serie de disfuncționalități și necorelări, respectiv: erori de redactare privind atribuirea responsabilităților instituționale, în sensul indicării ANRE în situații care excedează competențelor sale legale, respectiv în domenii care țin de aplicarea directă a legii, precum și lipsa unor norme privind mecanismul de repartizare a cantităților de gaze naturale, inclusiv în ceea ce privește; defalcarea cantităților pe categorii de consum, corelarea cu consumurile estimate ale furnizorilor, modul de calcul al stocurilor minime și al diferențelor dintre cantitățile disponibile și cele alocate. Aceste aspecte pot conduce la dificultăți în aplicarea unitară a proiectului de act normativ și la apariția unor dezechilibre în piața gazelor naturale.

Elementele care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere conjunctura actuală, caracterizată de volatilitatea și creșterea constantă a cotațiilor internaționale ale țițeiului, benzinei și motorinei, în special la motorină, cu impact direct asupra prețurilor la pompă în România,

întrucât evenimentele din Orientul Mijlociu au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile internaționale ale țițeiului și ale motorinei, care s-au majorat până în prezent cu cel puțin 25-50% față de începutul lunii februarie 2026, exercitând presiuni asupra pieței interne, în condițiile în care România depinde de importuri de țiței în proporție de aproximativ 75%, iar creșterea cotațiilor pune presiuni majore pe piața petrolieră din România,

luând în considerare că intensificarea conflictelor armate din Orientul Mijlociu perturbă fluxurile comerciale și energetice la nivel global, generând incertitudine și volatilitate accentuată pe piețele internaționale ale țițeiului, benzinei și motorinei, cu efecte directe asupra aprovizionării și formării prețurilor pe piața internă,

deoarece creșterea amplă a prețurilor acesteia în perioada recentă pe plan european este de natură să se răsfrângă mai devreme sau mai târziu asupra dinamicii prețurilor de consum, majorarea generalizată a ratelor inflației la nivel comunitar reprezentând o preocupare generală, iar creșterea prețurilor la carburanți are un impact direct asupra costurilor de transport, cu efecte în lanț asupra prețurilor bunurilor de consum, în special în sectoarele agriculturii, industriei alimentare și comerțului,

ținând cont de actualul context energetic european, îngrijorările referitoare la securitatea aprovizionării cu țiței și motorină precum și la gradul de suportabilitate al clienților finali în raport cu nivelurile de preț existente pe piață, au determinat autoritățile competente să identifice soluțiile adecvate pentru stabilizarea sectorului petrolier, atât în privința surselor de aprovizionare cât și în privința prețurilor,

având în vedere că analiza evoluțiilor recente ale pieței produselor petroliere evidențiază existența unui dezechilibru între cerere și ofertă la nivel național, caracterizat printr-un excedent de benzină și un deficit de motorină, în contextul creșterii consumului național și al limitărilor privind aprovizionarea cu combustibili, a condus la necesitatea

adoptării unor măsuri temporare și proporționale pentru asigurarea prioritizării aprovizionării pieței naționale cu motorină, în vederea garantării continuității activităților economice și protejării consumatorilor,

în considerarea faptului că aceste evoluții au determinat presiuni crescute asupra lanțurilor de aprovizionare, inclusiv în ceea ce privește integrarea biocarburanților în carburanții fosili, în condițiile în care respectarea obligațiilor prevăzute de Directiva (UE) nr. 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), cu modificările și completările ulterioare, transpusă parțial în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a combustibililor lichizi și gazoși, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea evitării unui blocaj la nivelul contribuabililor care desfășoară activități în domeniul comerțului și transportului de bunuri cu risc fiscal ridicat, cu consecințe negative atât în ceea ce privește desfășurarea în viitor a activității, cât și acumularea de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ca urmare a dificultății privind plata la termen a obligațiilor fiscale datorate,

pentru evitarea riscului ca operatorii economici să întâmpine dificultăți în asigurarea simultană a volumelor necesare de carburanți și a respectării cerințelor privind conținutul de biocarburant, fapt care ar conduce la disfuncționalități în aprovizionarea pieței interne,

luând în considerare că, în contextul economic și geopolitic actual, pentru a preîntâmpina eventuale creșteri nejustificate ale prețurilor benzinei și motorinei, respectiv, la data de 23 martie 2026 prețurile medii la pompă au crescut cu 1,41 RON/litru pentru benzină și 1,85 RON/litru pentru motorină comparativ cu prețurile practicate la 1 februarie 2026, esențiale atât pentru activitățile economice, cât și pentru siguranța și protecția consumatorilor, este necesară o acțiune imediată,

deși, în mod normal, economia de piață se bazează pe interacțiunea dintre cerere și ofertă, care determină prețurile produselor petroliere, în situația actuală, pe fondul creșterilor cotațiilor internaționale ale țițeiului și ale benzinei și motorinei, este necesar ca statul să intervină pentru a asigura buna funcționare a economiei, în interesul cetățenilor săi,

luând în considerare faptul că elementele descrise mai sus constituie împrejurări extraordinare care, în contextul prezentat, impun intervenția legislativă urgentă, în lipsa acestora existând riscul afectării bunei funcționări a pieței petroliere, este necesar ca acțiunile speculative să fie combătute prin măsurile cuprinse în legislația în vigoare,

având în vedere faptul că specula pieței țițeiului și produselor petroliere poate contribui, prin amploare și consecințe, la degradarea vieții economice și a bunăstării cetățenilor,

pentru buna funcționare a pieței petroliere și pentru prevenirea și stoparea unor posibile tendințe de speculă,

în scopul prevenirii creșterii nejustificate a adaosului comercial practicat de operatorii economici vizați de prezentul proiect se propune ca, în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2026, operatorii economici din întregul lanț valoric al produselor petroliere – benzină, motorina și țiței - să plafoneze adaosul comercial mediu la nivelul valorii medii practicate în anul 2025.

având în vedere că în urma determinării de către Societatea Națională de Transport de Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A., în calitate de Operator de Transport și Sistem, a cantităților totale de gaze naturale pentru care fiecare producător are obligația să încheie contracte de vânzare-cumpărare cu furnizorii/producătorii de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, în calitate de clienți direcți ai producătorilor de gaze naturale, pentru gazele naturale destinate înmagazinării în vederea constituirii stocului minim și a necesarului de consum al clienților casnici și pentru încălzirea populației, s-a constatat lipsa unor norme privind mecanismul de repartizare a cantităților de gaze naturale, inclusiv în ceea ce privește defalcarea cantităților pe categorii de consum, corelarea cu consumurile estimate ale furnizorilor, modul de calcul al stocurilor minime și al diferențelor dintre cantitățile disponibile și cele alocate,

luând în considerare că potrivit datelor furnizate conform dispozițiilor pct. 5 lit. e) din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 de către producători, furnizori și producătorii de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, în calitate de clienți direcți ai producătorilor de gaze naturale, Operatorul de Transport și Sistem a constatat că, pentru perioada 1 aprilie-31 octombrie 2026, cantitățile disponibile ale producătorilor sunt mai mici decât necesarul cantităților pentru asigurarea consumului curent al consumatorilor casnici, astfel încât, conform repartizării efectuate de Operatorul de Transport și Sistem în ordinea de prioritate prevăzută de ordonanță de urgență, cantitățile repartizate furnizorilor sunt mai mici decât totalul necesar, respectiv pentru perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027, în urma alocării cantităților de gaze naturale pentru consumul clienților casnici, a rămas o cantitate de gaze naturale disponibilă la producători de gaze naturale;

pentru atingerea scopului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026, respectiv protecția clienților casnici și constituirea în condiții de predictibilitate și sustenabilitate a stocurilor minime de gaze naturale aferente sezonului rece 2026 –2027, în scopul garantării securității aprovizionării și prevenirii unor situații de risc sistemic la nivelul sistemului energetic național,

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 322/2024, potrivit căreia situațiile de criză sunt stabilite explicit prin acte normative emise de Parlamentul sau Guvernul României,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera efecte negative atât pe orizontală cât și pe verticală în economia națională, se impune adoptarea de măsuri imediate, pe calea ordonanței de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ stabilește, în principal următoarele:

- declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere;
- instituirea obligației ca încheierea și/sau executarea contractelor de export și/sau livrare intracomunitară de motorină și țiței să se realizeze exclusiv cu acordul ministerului cu atribuții în domeniul economic și ministerul de resort; introducerea acestei condiționalități va fi ulterior reglementată printr-o procedură de emitere a acordului prin ordin ministrul economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului și ministrul energiei,
- în scopul prevenirii creșterii nejustificate a adaosului comercial practicat de operatorii economici vizați de prezentul proiect se propune ca, în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2026, operatorii economici din întregul lanț valoric al benzinei și motorinei să plafoneze adaosul comercial mediu la nivelul valorii medii anuale a adaosului comercial practicat de fiecare operator economic în anul 2025;
- se introduce posibilitatea ca operatorii economici să diminueze conținut de biocarburant din volumele de benzină puse pe piață de la 8% la minim 2% pentru benzină, pe perioada de aplicare a măsurilor de protecție.

În ceea ce privește stabilirea nivelului maxim al adaosului comercial prin raportare la media adaosului comercial practicat de fiecare operator economic în perioada de referință, se are în vedere necesitatea individualizării măsurii, astfel încât aceasta să nu afecteze în mod disproporționat operatorii economici care practică, în mod obișnuit, marje comerciale diferite, în funcție de modelul de afaceri, structura costurilor și strategia comercială proprie. Astfel, mecanismul propus permite menținerea politicii comerciale specifice fiecărui operator economic, limitarea intervenției statului realizându-se prin raportare la un nivel istoric propriu, și nu prin impunerea unui nivel uniform al adaosului comercial la nivelul întregii piețe. În acest mod, măsura are caracter proporțional și nediscriminatoriu, evitând crearea unor dezavantaje competitive între operatorii economici și asigurând, totodată, atingerea obiectivului de prevenire a creșterilor nejustificate ale prețurilor.

Cu privire la instituirea obligativității obținerii unui acord prealabil pentru realizarea exporturilor și/sau vânzărilor intracomunitare de motorină și țiței, măsura este determinată

de existența unui dezechilibru structural la nivelul pieței naționale a produselor petroliere, caracterizat în special prin deficit de motorină, în contextul creșterii consumului și al limitărilor privind aprovizionarea. În acest context, motorina reprezintă un produs esențial pentru funcționarea unor sectoare critice ale economiei, precum transporturile, agricultura și industria, iar diminuarea disponibilului pe piața internă, ca urmare a orientării fluxurilor comerciale către export, poate genera disfuncționalități majore în aprovizionare. Măsura are caracter temporar și preventiv, fiind instituită exclusiv pentru a permite monitorizarea și, după caz, gestionarea fluxurilor de motorină și țiței, în vederea asigurării securității aprovizionării pieței interne. Instituirea mecanismului de acord prealabil nu reprezintă o interdicție sau o restricționare generală a exporturilor, ci un instrument administrativ de control, care permite autorităților competente să evalueze, în mod punctual, impactul operațiunilor asupra disponibilului intern de produse petroliere.

Măsura se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici și are caracter proporțional, fiind limitată la perioada existenței situației de criză. Totodată, aceasta nu aduce atingere substanței libertății economice și a liberei circulații a mărfurilor, ci reglementează temporar exercitarea acestora, în considerarea unui interes public major, respectiv asigurarea securității aprovizionării cu produse petroliere.

Art. 7 are în vedere asigurarea posibilității de a monitoriza implementarea noilor măsuri în sensul obținerii de date în timp real care să permită fundamentarea viitoarelor măsurilor.

Totodată, se instituie obligația autorităților de a analiza și evalua impactul proiectului de act normativ asupra operatorilor economici activi pe piața produselor petroliere și/sau asupra populației.

De asemenea, textul propus este în concordanță cu principiile generale ale contabilității financiare și ale contabilității de gestiune, precum și cu regulile aplicabile evaluării stocurilor și determinării costurilor. Astfel, noțiunile de cost de producție și cost de achiziție au un conținut determinabil în baza reglementărilor contabile aplicabile și includ acele elemente de cost care sunt direct atribuibile activității desfășurate de operatorul economic, în funcție de natura acestora.

În schimb, nu sunt incluse în costul de producție acele cheltuieli care nu sunt direct legate de procesul de fabricație sau care exced limitelor normale ale activității, cum sunt pierderile materiale, consumurile de materii prime peste limitele normale, cheltuielile de depozitare ulterioare, cu excepția cazurilor în care depozitarea este necesară în procesul de producție, regia generală de administrație, cheltuielile cu funcțiunile suport, precum contabilitatea și resursele umane, precum și cheltuielile de desfacere, inclusiv cele de marketing și vânzări.

În cazul activității de achiziție și revânzare, costul de achiziție cuprinde prețul de cumpărare al bunurilor, taxele de import și alte taxe nerecuperabile, cheltuielile de transport și manipulare, comisioanele și alte costuri direct atribuibile achiziției. Nu sunt

incluse în costul de achiziție cheltuielile ulterioare achiziției, care intervin după momentul intrării bunului în depozit și care nu sunt direct atribuibile dobândirii acestuia.

Prin urmare, formularea propusă este adecvată, întrucât utilizează concepte contabile consacrate, verificabile și aplicabile unitar, permițând delimitarea obiectivă între costul propriu-zis al operatorului economic și valoarea adaosului comercial. Totodată, soluția legislativă evită extinderea artificială a noțiunii de cost prin includerea unor cheltuieli generale, administrative sau comerciale care nu sunt direct asociate activității de producție ori de achiziție.

De asemenea, măsurile propuse vizează:

- eliminarea ambiguităților juridice și a riscului de interpretare neunitară;
- asigurarea delimitării corecte a atribuțiilor instituțiilor publice;
- evitarea unor disfuncționalități în implementarea mecanismului de alocare a gazelor naturale;
- prevenirea apariției unor dezechilibre între participanții la piață;
- reducerea riscului de litigii generate de aplicarea neclară a prevederilor legale.

În lipsa acestor intervenții legislative, există riscul afectării continuității în aprovizionarea consumatorilor și al blocajelor operaționale în piața gazelor naturale.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune:

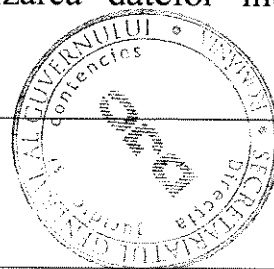
a) corectarea atribuțiilor instituționale: înlocuirea sintagmelor care indică ANRE în mod necorespunzător; precu, și înlocuirea formulării „în condițiile legii” cu indicarea explicită a instituției competente, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, în vederea respectării cadrului legal privind atribuțiile autorităților publice;

b) Completarea mecanismului de repartizare a gazelor naturale: instituirea unui mecanism clar de repartizare proporțională a cantităților disponibile, în funcție de consumul estimat al clienților fiecărui furnizor; introducerea unor prevederi detaliate privind defalcarea cantităților pe categorii de consum stabilirea unor reguli explicite de calcul, inclusiv: determinarea stocurilor minime, calculul diferențelor între consumul estimat și cantitățile alocate, recalcularea cantităților în funcție de evoluția consumului; reglementarea unui mecanism de recalculare și ajustare periodică, pe baza datelor transmise de operatorii din piață;

c) instituirea unor obligații privind transmiterea și actualizarea datelor între producători, furnizori și autoritățile competente.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ .

Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se asigură o stabilitate a prețurilor la produse petroliere și se evită impactul negativ generalizat în economie prin potențiala creștere accelerată a prețurilor la combustibili. De asemenea, prin Prezentul proiect de act normativ se asigură predictibilitatea prețurilor la gaze naturale, o trecere treptată către o piață liberalizată de gaze naturale pentru consumatorii casnici, astfel încât să nu se producă o destabilizare la nivelul participanților la piață, precum și, înainte de liberalizarea totală, o perioadă de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ are ca scop asigurarea unei protecții adecvate a populației și economiei cauzate de potențiale creșteri accelerate a prețurilor la combustibili, precum și asigurarea unei perioade de pregătire a măsurilor de sprijin care se vor acorda punctual consumatorilor afectați de sărăcia energetică.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Evoluțiile recente ale pieței internaționale a produselor petroliere, caracterizate prin creșteri semnificative ale cotațiilor țițeiului și carburanților, au potențialul de a genera efecte macroeconomice negative, în special prin transmiterea acestora în prețurile de consum, cu impact asupra ratei inflației, asupra costurilor de transport și producție, precum și asupra competitivității economiei.

În absența unor măsuri de intervenție, creșterea prețurilor la carburanți ar putea conduce la amplificarea presiunilor inflaționiste și la diminuarea puterii de cumpărare a populației, cu efecte în lanț asupra activității economice.

Prezentul proiect de act normativ nu generează un impact macroeconomic negativ suplimentar, întrucât măsurile propuse au caracter temporar și sunt destinate stabilizării pieței produselor petroliere în contextul unei situații de criză.

Dimpotrivă, prin limitarea adaosului comercial și instituirea unor mecanisme de monitorizare a fluxurilor de produse petroliere, actul normativ contribuie la atenuarea efectelor negative asupra principalilor indicatori macroeconomici, în special prin reducerea riscului de creșteri nejustificate ale prețurilor și temperarea presiunilor inflaționiste.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu instituie măsuri de natura ajutorului de stat și nu creează avantaje selective pentru anumite categorii de operatori economici.

Măsurile propuse, respectiv limitarea adaosului comercial și instituirea unui mecanism de acord prealabil pentru exporturi și livrări intracomunitare, au caracter general, temporar și nediscriminatoriu, aplicându-se în mod uniform tuturor operatorilor economici vizați.

Aceste intervenții sunt justificate de existența unei situații de criză și urmăresc asigurarea funcționării normale a pieței, prevenirea unor distorsiuni majore și protejarea interesului public, fără a afecta în mod nejustificat mediul concurențial.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ are un impact temporar și limitat asupra mediului de afaceri, determinat de măsurile instituite în vederea gestionării situației de criză de pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, precum și de corectarea unor disfuncționalități în aplicarea cadrului normativ din domeniul gazelor naturale.

În ceea ce privește plafonarea adaosului comercial, măsura vizează limitarea valorii medii a adaosului comercial pentru benzină și motorină la nivelul mediei anuale practicate de fiecare operator economic în anul 2025, fiind aplicabilă pentru perioada 1 aprilie 2026 – 30 iunie 2026. Mecanismul de plafonare este construit într-o manieră individualizată, prin raportare la datele contabile proprii ale fiecărui operator economic, respectiv diferența dintre veniturile din vânzarea produselor și costurile de achiziție sau de producție, astfel cum sunt acestea înregistrate în contabilitate. În acest mod, se asigură respectarea particularităților fiecărui model de afaceri și evitarea aplicării unei limite uniforme care ar putea genera distorsiuni concurențiale. Pentru operatorii economici înființați în cursul anului 2025, mecanismul are în vedere media adaosului comercial aferentă perioadei efective de activitate, asigurând astfel un tratament echitabil și proporțional.

Măsura se aplică distinct pe fiecare verigă a lanțului valoric (import, producție, distribuție și comercializare), în segmentul rafinare și vânzare en-gros și cu amănântul, ceea ce permite o intervenție echilibrată, fără a favoriza sau dezavantaja în mod nejustificat anumite categorii de operatori economici.

De asemenea, mecanismul instituie obligații de transparență și raportare către Agenția Națională de Administrare Fiscală, în vederea verificării modului de determinare a adaosului comercial, contribuind astfel la creșterea disciplinei fiscale și la prevenirea unor practici speculative.

Limitarea adaosului comercial nu afectează structura costurilor operatorilor economici și nu impune modificări ale acestora, ci stabilește exclusiv un plafon maxim al adaosului comerciale raportat la niveluri istorice proprii, fără a interveni asupra mecanismelor de formare a prețurilor în condiții normale de piață.

Astfel, măsura are caracter temporar, proporțional și nediscriminatoriu, fiind justificată de contextul geopolitic actual, precum și ne creșterile semnificative ale prețurilor benzinei și motorinei, respectiv, la data de 23 martie 2026 prețurile medii la pompă au crescut cu 1,41 RON/litru pentru benzină și 1,85 RON/litru pentru motorină comparativ cu prețurile practicate la 1 februarie 2026 necesitatea prevenirii unor creșteri nejustificate ale prețurilor și a asigurării stabilității pieței, fără a aduce atingere substanței libertății economice.

Referitor la instituirea obligației de obținere a unui acord prealabil pentru încheierea și/sau executarea contractelor de export și livrare intracomunitară de motorină și țiței, măsura are ca scop monitorizarea și gestionarea fluxurilor de motorină și țiței în contextul unui dezechilibru existent pe piața națională, caracterizat în special prin deficit de motorină.

Măsura nu instituie o interdicție generală a exporturilor, ci un mecanism administrativ de control, aplicabil temporar, care permite autorităților competente să evalueze impactul operațiunilor de export asupra disponibilului intern de motorină și țiței. În acest sens, exporturile și livrările intracomunitare sunt permise, cu condiția obținerii unui acord prealabil, emis în baza unei proceduri transparente și nediscriminatorii, stabilite prin ordin comun al autorităților competente.

Instituirea acestui mecanism este justificată de necesitatea asigurării securității aprovizionării pieței interne, în special în contextul volatilității piețelor internaționale și al dependenței ridicate de importuri de țiței. În lipsa unei astfel de măsuri, există riscul ca orientarea fluxurilor comerciale către export să conducă la diminuarea disponibilului intern și la apariția unor disfuncționalități majore în aprovizionarea sectoarelor economice esențiale.

Măsura are caracter temporar și proporțional, fiind limitată la perioada existenței situației de criză și aplicându-se în mod uniform tuturor operatorilor economici vizați. Totodată, aceasta nu reprezintă o interdicție a exporturilor, ci reglementează temporar exercitarea acestuia, în considerarea unui interes public major.

În ceea ce privește componenta referitoare la piața gazelor naturale, modificările propuse au în vedere clarificarea atribuțiilor instituționale, completarea mecanismului de repartizare a cantităților de gaze naturale și instituirea unor obligații de raportare și actualizare a datelor. Aceste măsuri sunt de natură să contribuie la creșterea predictibilității și transparenței pentru participanții la piață, precum și la reducerea riscului de aplicare neunitară a reglementărilor.

În acest context, impactul asupra mediului de afaceri este unul temporar, proporțional și justificat de necesitatea asigurării stabilității pieței, a continuității aprovizionării și a



protejării consumatorilor, fără a afecta în mod nejustificat libertatea economică a operatorilor.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

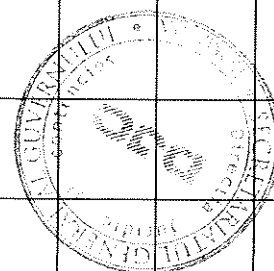
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

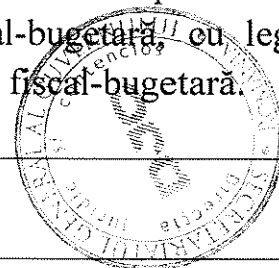
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

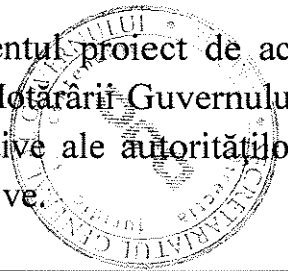
- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

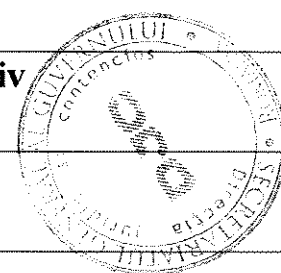


a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.						



Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.6 Alte informații Nu au fost identificate	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale, în situația în care Prezentul proiect de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 282/2026. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social – proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2134/2026. d) Consiliul Concurenței – a emis adresa nr. RG/4536/2026. e) Curtea de Conturi. - Nu este cazul Se solicită punctul de vedere următoarelor instituții și autorități publice: - Ministerul Afacerilor Externe
6.6 Alte informații. Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ a fost postat pe website-ul Ministerului Energiei în data de 23.03.2026.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.2 Alte informații Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect
8.2 Alte informații Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

NEL GAVRIL BOLOJAN

