

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea legislativă privind trecerea orașului Căzănești, județul Ialomița, la rangul de comună și pentru modificarea și completarea unor acte normative

I. Necesitatea reglementării

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect reglementarea statutului administrativ al unității administrativ-teritoriale Căzănești, județul Ialomița, în sensul trecerii acesteia de la rangul de oraș la rangul de comună, precum și abrogarea Legii nr. 134/2004.

Necesitatea intervenției legislative rezultă din existența unei necorelări evidente între statutul juridic actual al localității și realitățile demografice, economice și edilitare existente, precum și din necesitatea asigurării respectării principiilor constituționale și legale aplicabile în materia organizării administrativ-teritoriale.

II. Situația juridică existentă

Prin Legea nr.134/2004, comuna Căzănești a fost declarată oraș, în temeiul dispozițiilor Legea nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități.

Potrivit cadrului normativ incident, dobândirea statutului de oraș este condiționată de îndeplinirea cumulativă a unor criterii minime de ordin:

- demografic;
- economic;
- infrastructural și edilitar;
- instituțional.

Analiza datelor existente la momentul adoptării legii, coroborată cu documentele justificative anexate, relevă faptul că aceste criterii nu erau îndeplinite în mod cumulativ, în special sub aspectul:

- numărului minim de locuitori;
- ponderii populației ocupate în activități neagricole;
- existenței infrastructurii tehnico-edilitare corespunzătoare;
- dotărilor sanitare și educaționale specifice mediului urban.

În aceste condiții, se conturează concluzia că actul normativ menționat a fost adoptat în absența unei fundamentări conforme exigențelor legale aplicabile.

III. Evoluția ulterioară și situația actuală

Ulterior declarării ca oraș, evoluția indicatorilor socio-economici ai localității nu numai că nu a condus la atingerea standardelor specifice mediului urban, ci, dimpotrivă, a evidențiat o stagnare sau chiar o regresie în anumite domenii esențiale.

Datele actuale indică:

- neîndeplinirea majorității criteriilor prevăzute de lege pentru localitățile urbane;
- diminuarea serviciilor publice și a infrastructurii existente;
- nivel redus de diversificare economică, cu predominanța activităților agricole;
- insuficiența dotărilor tehnico-edilitare specifice unui oraș.

În consecință, menținerea statutului de oraș apare ca fiind lipsită de fundament obiectiv, generând o discrepanță între realitatea factuală și calificarea juridică a localității.

IV. Voința comunității locale

În conformitate cu principiile consacrate de Constituția României, în special cele referitoare la suveranitate și autonomie locală, consultarea directă a cetățenilor reprezintă un instrument legitim de exprimare a voinței colective.

Prin referendumul local organizat la data de 26 aprilie 2015, validat potrivit legii, majoritatea covârșitoare a cetățenilor (95,6% dintre votanți) s-a pronunțat în favoarea revenirii la statutul de comună.

Această manifestare de voință nu poate fi ignorată de legiuitor, în condițiile în care:

- reflectă interesul direct al comunității;
- este expresia principiului democrației participative;
- se circumscrie cadrului legal privind consultarea populației în probleme de interes local.

V. Considerații de ordin financiar și fiscal

Statutul de oraș implică un regim juridic distinct în materie fiscală și bugetară, cu consecințe directe asupra sarcinii fiscale suportate de contribuabili și asupra nivelului cheltuielilor publice locale.

În raport cu dispozițiile Legea nr.227/2015 și Legea nr.273/2006, se impune ca:

- sarcina fiscală să fie stabilită în mod echitabil, în raport cu capacitatea contributivă;
- cheltuielile bugetare să fie fundamentate în corelație cu veniturile realizabile.

Situația existentă la nivelul orașului Căzănești evidențiază:

- un grad ridicat de neîncasare a veniturilor bugetare;
- acumularea unor arierate semnificative;
- dezechilibre bugetare majore.

În acest context, menținerea statutului de oraș conduce la perpetuarea unei presiuni fiscale disproporționate și a unor cheltuieli administrative nesustenabile.

VI. Temeiul constituțional și legal

Prezenta inițiativă legislativă se întemeiază pe următoarele dispoziții:

1. Constituția României:
 - art.2 – suveranitatea națională;
 - art.56 alin.(2) – justa așezare a sarcinilor fiscale;
 - art.61 – rolul Parlamentului;
 - art.120 – principiile administrației publice locale;
 - art.139 – regimul impozitelor și taxelor locale;
2. Ordonanța de urgență nr. 57/2019 – principiile autonomiei locale și consultării cetățenilor;
3. Legea nr.351/2001 – criteriile de clasificare a localităților;
4. Legea nr.2/1968 – organizarea administrativ-teritorială.

VII. Concluzii

Față de cele expuse, se constată că:

- declararea localității Căzănești ca oraș nu a fost fundamentată pe îndeplinirea criteriilor legale;
- evoluția ulterioară nu a condus la atingerea standardelor specifice mediului urban;
- voința comunității locale este în mod clar orientată către revenirea la statutul de comună;
- menținerea statutului actual generează disfuncționalități administrative și financiare.

În consecință, se impune adoptarea prezentei inițiative legislative, în vederea:

- restabilirii legalității și coerenței în organizarea administrativ-teritorială;
- alinierii statutului juridic al localității la realitățile socio-economice;
- asigurării unei gestionări eficiente și sustenabile a resurselor publice;
- respectării voinței exprimate de comunitatea locală.

Față de cele prezentate, supunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI:

OLTENAȘU SORIN-GEORGE

CARAGAȚĂ FLORIN

TOADER ELENA LAURA

Tabel cu semnături la Propunerea legislativă Propunerea legislativă privind trecerea oraşului Căzăneşti, judeţul Ialomiţa, la rangul de comună şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Nr.crt	Deputaţi/Senatori	Grupul parlamentar	Semnătura
1	OLĂENASU SORIN	S.O.S. RO	
2	TOADER ELENA-LAURA	S.O.S. RO	
3	BAS. DINA MARCELA	S.O.S. RO	
4	MACOVEI ILE SIMONA ELENA	S.O.S. RO	
5	VIDRA VLAD-ANDREI	S.O.S. RO	
6	TIU MIHAI-ADRIAN	S.O.S. RO	
7	IONESCU TUDOR	S.O.S. RO	
8	CARAGIŢĂ FLORIN	S.O.S. RO	
9	LĂZĂROI IOAN	S.O.S. RO	
10	DANCEA SILVIU	AUR	
11	TIŢA SÎRDIAN	PSD	
12	PEIU ADRIAN	PACE I RO	
13	PETREŢ DORIN SILVIU	PACE ÎNTRĂI ROMÂNIA	
14	SECA URMAR	PACE	
15	DNEA OLGA	PACE	
16	CUSNIR ROSICA	PACE ÎNTRĂI ROMÂNIA	
17	CLEMENT SAVU	PACE ÎNTRĂI ROMÂNIA	
18	FODORA LIVIU IULIAN	PACE	
19	TAŢES MADAM LAURENTIU	Independenta	

[illegible]