



Consiliul Fiscal al României

Biroul pentru Aviz al Senatului

Bp. 42, 13.3.2026

45, 46, 51, 52, 44, 40, 43, 48, 49

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 10/03.03.2026

L185/2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/691 din 16.02.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele: ...

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011 (b42/09.02.2026), care prevede (i) includerea tinerilor aflați în risc de marginalizare socială, care trăiesc în condiții de locuire precare sau supraaglomerate, în categoria persoanelor vulnerabile care beneficiază de pachetul minim de asistență socială și (ii) extinderea accesului tinerilor din grupurile vulnerabile la locuințe sociale, inclusiv alte locuințe aflate în proprietatea autorităților publice centrale și locale;
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b45/10.02.2026), care prevede instituirea unor obligații suplimentare pentru autoritățile publice competente (Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal și alte autorități) privind monitorizarea și aplicarea sancțiunilor în domeniul protecției copilului în mediul digital;
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (b46/10.02.2026), care prevede instituirea și aplicarea unor măsuri de siguranță speciale pentru minorii sub 14 ani care săvârșesc infracțiuni deosebit de grave, incluzând evaluări medico-legale, internarea medicală, supravegherea judiciară specializată, consiliere psihologică și psihiatrică, programe educative și monitorizare periodică, finanțate din bugetele Ministerului Sănătății și Ministerului Justiției;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale (b51/11.02.2026), care prevede includerea serviciilor de distribuire a publicațiilor cu caracter jurnalistic în sfera serviciului poștal universal, fapt care poate conduce la creșterea finanțării acordate din fonduri de la bugetul de stat pentru acest serviciu;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în materia telemedicinei și pentru operaționalizarea Sistemului național integrat de telemedicină prespitalicească – APS 116117 (b52/11.02.2026), care prevede costuri pentru: (i) dezvoltarea Platformei naționale integrate de telemedicină, (ii) organizarea centrelor regionale de telemedicină prespitalicească, (iii) recrutarea și formarea personalului și (iv) telecomunicațiile și interconectarea necesare asigurării accesului gratuit al apelantului, finanțate din bugetul Ministerului Sănătății și din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

Bp42/2026

Bp45/2026

285/2026

Bp46/2026

Bp51/2026

Bp52/2026

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

- Bp44/2026*
2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, și cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă privind recunoașterea performanței de excelență în educație și instituirea unor forme de sprijin pentru olimpicii internaționali și cadrele didactice care i-au pregătit (b44/10.02.2026), care prevede: (i) instituirea unor rente de merit pentru olimpicii internaționali, acordate pe o perioadă de până la 10 ani, finanțate din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației, (ii) aplicarea drepturilor recunoscute olimpicilor pentru cadrele didactice coordonatoare (prevederi care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare), (iii) olimpicii internaționali putând opta ca, în locul rentei de merit, să beneficieze, pe o perioadă de până la 10 ani, de scutire integrală de impozit pentru clădirile și terenurile aflate în proprietate personală, aferente unei singure locuințe, precum și pentru un singur autoturism (prevedere care conduce la diminuarea veniturilor bugetare).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1), respectiv la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

Bp40/2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 282/2005 privind organizarea activității de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare, în vederea utilizării lor terapeutice (b40/09.02.2026);

Bp43/2026 Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 117/2017 privind înființarea Institutului de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului (b43/10.02.2026);

Bp48/2026 Propunerea legislativă pentru instituirea unei cotizații profesionale agricole voluntare aplicate fermierilor pentru finanțarea Asociațiilor Profesionale membre în organizații Profesionale/Interprofesionale reprezentative din sectorul agroalimentar (b48/10.02.2026);

Bp49/2026 Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 204/2008 privind protejarea exploatațiilor agricole (b49/10.02.2026).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu