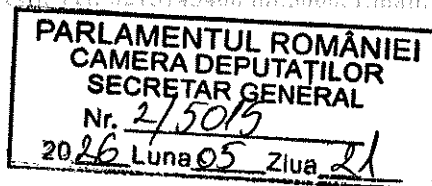




ROMANIA
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 32, sector 1, București, Tel: 0213143400 fax 3008, E-mail: departamentul@gov.ro



Nr. 5917/2026

19-05-2026

**Către: DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 14 mai 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Bp. Legislativ

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 113 din Codul penal – reducerea limitei de vârstă a răspunderii penale de la 14 la 12 ani, exclusiv pentru infracțiunea de omor, condiționată de discernământ (Bp. 34/2026, Plx. 352/2026);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (Bp. 761/2025, Plx. 264/2026);*
3. *Propunerea legislativă pentru asigurarea plății creanțelor comerciale ale operatorilor economici de către instituțiile și autoritățile publice (Bp. 697/2025, Plx. 273/2026);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp. 760/2025, Plx. 301/2026);*
5. *Propunerea legislativă privind completarea art. 48 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 78/2026, L. 211/2026); Plx 389/2026*
6. *Propunerea legislativă privind declararea ca municipiu a orașului Voluntari, județul Ilfov (Plx. 151/2026);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri (Bp. 39/2026, Plx. 353/2026);*
8. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 151 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 169/2026);*
9. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 76/2026, Plx. 365/2026);*
10. *Proiectul de Lege pentru modificarea alineatului (3) al articolului 654 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 378/2025, Plx. 495/2025);*
11. *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 320/2025, Plx. 443/2025);*
12. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii societăților nr. 31/1990 (Bp. 362/2025, Plx. 510/2025);*

13. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției (Bp. 695/2025, Plx. 295/2026).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 71/2026, L. 205/2026).* Plx 396/2026

Cu deosebită considerație,

 **NINA ȘĂPĂUNARU**

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, inițiată de doamna deputat AUR Ionelia-Florența Priescu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 76/2026, Pl-x. 365/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- încadrarea în condiții speciale de muncă a activității desfășurate în segmentul de producție asociat producției de energie electrică în termocentralele pe bază de cărbune;
- reducerea totală a vârstelor standard de pensionare cumulate să se majoreze de la 11 ani la 13 ani;
- acordarea unui punct suplimentar pentru fiecare an de stagiu de cotizare pentru personalul implicat în mentenanță și activități asimilate, care au desfășurat activități în segmentul de producție asociat producției de energie electrică în termocentralele pe bază de cărbune;
- încadrarea în condiții speciale de muncă și a perioadei anterioare datei de 1 aprilie 2001 pentru persoanele menționate mai sus.

II. Observații

1. Guvernul României și-a asumat, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), o amplă revizuire a sistemului public de pensii, pe fondul provocărilor de ordin demografic, economic și social.

Reforma sistemului public de pensii s-a impus ca o necesitate a asigurării elementului de sustenabilitate, sens în care a fost necesară operarea anumitor corecții, urmărindu-se asigurarea echității pentru pensionari și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung. De asemenea, prin această reformă, Guvernul României se asigură că următoarele generații vor putea primi pensii echitabile și adecvate, în linie cu *principiul contributivității*.

Începând cu 1 septembrie 2024, sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, act normativ, care are la bază ca principii fundamentale:

- *principiul unicității*, potrivit căruia statul organizează și garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept pentru toți asigurații sistemului;

- *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- *principiul contributivității*, potrivit căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, care contribuie la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

De asemenea, *Legea nr. 360/2023* introduce un nou principiu pe baza căruia se organizează și funcționează sistemul public de pensii, și anume *principiul stabilității* asigurării la sistemul public de pensii, potrivit căruia pentru stagiul de cotizare contributiv realizat pentru o perioadă mai mare de 25 de ani se acordă un număr suplimentar de puncte.

Așadar, cadrul legal invocat mai sus vizează condițiile, principiile de reglementare și organizare a sistemului public de pensii.

Legea nr. 360/2023 cuprinde reglementări clare cu referire la asigurării sistemului public de pensii care au desfășurat activitate grupele I și/sau a II-a de muncă, respectiv în condiții speciale/deosebite de

II. Observații

1. Guvernul României și-a asumat, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), o amplă revizuire a sistemului public de pensii, pe fondul provocărilor de ordin demografic, economic și social.

Reforma sistemului public de pensii s-a impus ca o necesitate a asigurării elementului de sustenabilitate, sens în care a fost necesară operarea anumitor corecții, urmărindu-se asigurarea echității pentru pensionari ~~cât~~ și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung. De asemenea, prin această reformă, Guvernul României se asigură că următoarele generații vor putea primi pensii echitabile și adecvate, în linie cu *principiul contributivității*.

Începând cu 1 septembrie 2024, sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, act normativ, care are la bază ca principii fundamentale:

- *principiul unicității*, potrivit căruia statul organizează și garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept pentru toți asigurații sistemului;

- *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- *principiul contributivității*, potrivit căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, care contribuie la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

De asemenea, *Legea nr. 360/2023* introduce un nou principiu pe bază căruia se organizează și funcționează sistemul public de pensii, și anume *principiul stabilității* asigurării la sistemul public de pensii, potrivit căruia pentru stagiul de cotizare contributiv realizat pentru o perioadă mai mare de 25 de ani se acordă un număr suplimentar de puncte.

Așadar, cadrul legal invocat mai sus vizează condițiile, principiile de reglementare și organizare a sistemului public de pensii.

Legea nr. 360/2023 cuprinde reglementări clare cu referire la asigurării sistemului public de pensii care au desfășurat activitate grupele I și/sau a II-a de muncă, respectiv în condiții speciale/deosebite de

muncă. Locurile de muncă în condiții deosebite și locurile de muncă în condiții speciale sunt definite în cuprinsul art. 3 lit. f) și g) din *Legea nr. 360/2023*.

Analiza sistemului de pensii constituie una din măsurile asumate și aprobate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență s-a propus reforma sistemului de pensii, inclusă la momentul elaborării PNRR în cadrul Componentei 8 – Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, componentă care cuprinde o serie de reforme și investiții menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul public de pensii.

Potrivit celor angajate prin acest document strategic național, sistemul de pensii va fi reformat, refăcut și pus pe baze solide, prin intermediul unui cadru legislativ care să corecteze inechitățile din sistemul de pensii, care să asigure sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și care să respecte *principiul contributivității* în raport cu beneficiarii drepturilor de pensie.

Legea nr. 360/2023 a intrat în vigoare în integralitate începând cu data de 1 septembrie 2024.

Adoptarea noii legi a avut în vedere:

- eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri, cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării. Această direcție de reformă este necesară ținând cont de faptul că legislația anterioară, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu quantumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții;

- întărirea *principiului contributivității*, astfel încât quantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat, prin introducerea unei noi formule de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;

- menținerea unui nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată;

- reglementarea unui mecanism de indexare a pensiilor, corelat cu realitățile economice.

Potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) lit. h) al *Legii nr. 360/2023*, „în sensul prezentei legi, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din activitățile din unitățile de producție a energiei electrice în termocentralele pe bază de cărbune, incluzând și unitățile de extracție a cărbunelui, pentru personalul implicat direct și nemijlocit în utilizarea procedeeelor și utilajelor specifice producției energiei electrice și extracției cărbunelui”.

Potrivit art. 55 alin. (3) din *Legea nr. 360/2023*: „Activitățile desfășurate la locurile de muncă prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. d) și f)-l) se consideră în condiții speciale de muncă numai dacă acestea se desfășoară în aceste condiții, pe toată durata programului normal de lucru dintr-o lună”.

Conform art. 133 alin. (4) din *Legea nr. 360/2023*: „Este asimilată stagiului de cotizare în condiții speciale de muncă perioada anterioară datei de 1 aprilie 2001, în care salariații au desfășurat activități, pe toată durata programului normal de lucru în fiecare lună, dintre cele prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. d) și f)-j) în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă.”

Conform art. 27 alin. (1) și (2) din *Normele de aplicare a Legii nr. 360/2023*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 181/2024*:

„(1) Stagiile de cotizare realizate în locurile de muncă prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. d) și f) -l) din lege se consideră stagii de cotizare în condiții speciale de muncă numai dacă acestea se desfășoară în aceste condiții, pe toată durata programului normal de lucru dintr-o lună.

(2) Programul normal de lucru din luna respectivă pentru locurile de muncă prevăzute la alin. (1) este cel stabilit prin acte normative specifice domeniului respectiv de activitate”.

Potrivit art. 112 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Pentru salariații angajați cu normă întreagă durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână.”

De asemenea, conform art. 115 din *Legea nr. 53/2003*:

„(1) Pentru anumite sectoare de activitate, unități sau profesii se poate stabili prin negocieri colective sau individuale ori prin acte normative specifice o durată zilnică a timpului de muncă mai mică sau mai mare de 8 ore.

(2) *Durata zilnică a timpului de muncă de 12 ore va fi urmată de o perioadă de repaus de 24 de ore*”.

În consecință, programul normal de lucru dintr-o lună în cadrul unei unități dintr-un anumit domeniu de activitate se referă la programul normal de lucru stabilit prin acte normative specifice domeniului respectiv de activitate sau, în lipsa acestora, legea cadru, respectiv *Codul Muncii*.

Totodată, conform art. 107 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 181/2024*: „*Stagiul de cotizare realizat ulterior datei de 1 aprilie 2001, declarat în condiții speciale de muncă cu respectarea legislației anterioare intrării în vigoare a legii, se valorifică la stabilirea drepturilor de pensie în baza informațiilor preluate din declarațiile privind evidența nominală a asiguraților și din declarațiile nominale de asigurare depuse de angajatori*”.

Prin urmare, la stabilirea drepturilor de pensie în baza *Legii nr. 360/2023*, începând cu data de 01.09.2024, stagiile de cotizare realizate în condiții speciale de muncă, respectiv cele care fac obiectul art. 28 alin. (1) lit. d) și f)-l) din *Legea nr. 360/2023* se valorifică în raport de prevederile legale în vigoare la data realizării stagiilor respective, după caz, astfel:

- pentru stagiile de cotizare realizate anterior datei de 01.09.2024 în locurile de muncă și activitățile prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. g)-l) din *Legea nr. 263/2010*, condițiile speciale de muncă se valorifică la stabilirea drepturilor de pensie, cu respectarea legislației anterioare intrării în vigoare a legii, în baza informațiilor preluate din declarațiile nominale de asigurare depuse de angajatori, indiferent de numărul de zile declarate în condiții speciale, întrucât la situațiile prevăzute la litera g)-l) nu era reglementată obligativitatea respectării condiției privind desfășurarea activității în condiții speciale pe toată durata programului normal de lucru în fiecare lună;

- referitor la stagiile de cotizare realizate începând cu data de 01.09.2024 în locurile de muncă și activitățile prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. d), f)-l) din *Legea nr. 360/2023*, conform noilor prevederi legale, acestea se consideră în condiții speciale de muncă numai dacă activitățile respective se desfășoară în aceste condiții, pe toată durata programului normal de lucru dintr-o lună.

Totodată, începând cu data de 10.09.2003, așa cum a fost reglementat prin legislația anterioară (respectiv *Hotărârea Guvernului*

1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, etc.) și preluat prin *Legea nr. 360/2023* (la art. 28 alin. (3)): „*Constituie stagiu de cotizare realizat în condiții speciale de muncă și perioadele în care asiguratul care își desfășoară activitatea în condiții speciale de muncă se află în concediu pentru incapacitate temporară de muncă și/sau în concediu de odihnă, dacă cel puțin în ziua premergătoare concediului a lucrat în locuri de muncă încadrate în astfel de condiții de muncă și pentru care angajatorii datorează contribuția de asigurări sociale*”.

Prin urmare, în vederea deschiderii dreptului de pensie în baza *Legii nr. 360/2023*, activitatea desfășurată anterior datei de 01.09.2024 se supune prevederilor legale în vigoare la momentul respectiv, corespunzător prevederilor fiecărui act normativ în parte de la vremea respectivă (*Legea nr. 263/2010*, *Legea nr. 19/2000*¹, *Legea nr. 3/1977*² etc.).

Menționăm, totodată, faptul că locurile de muncă în condiții speciale reprezintă acele locuri de muncă unde există factori de risc profesional care, prin natura sarcinii de muncă și a condițiilor de realizare a acesteia, conduc în timp la reducerea prematură a capacității de muncă, îmbolnăvirii profesionale și la comportamente riscante în activitate cu urmări grave asupra securității și sănătății angajaților și/sau altor persoane (acestea fiind reglementate în acest sens încă de la *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*).

Începând cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 360/2023*, respectiv cu data de 01.09.2024, prin introducerea sintagmei „*toată*”, privitor la durata programului normal de lucru dintr-o lună, atât în legea cadru, cât și în normele de aplicare a acesteia, legiuitorul a întărit faptul că numai dacă activitatea respectivă se desfășoară pe durata întreagă a timpului normal de muncă, aceasta poate fi încadrată în condiții speciale de muncă.

De altfel, în timp s-a dorit îmbunătățirea condițiilor de muncă, menținerea securității și protejarea sănătății angajaților/asiguraților.

Astfel, conform art.28 alin.(2) din *Legea nr.360/2023*: „*Locurile de muncă prevăzute la alin.(1) lit. d, f-l se consideră a fi locuri de muncă în condiții speciale până la data de 1 ianuarie 2035*”.

¹ privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale

² privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistența socială

Reducerea vârstelor standard de pensionare din punctul de vedere al legislației privind sistemul public de pensii operează în situații expres prevăzute de lege, de exemplu, așa cum am precizat mai sus, pentru activitatea în locurile de muncă unde gradul de expunere la factorii de risc profesional sau la condițiile specifice unor categorii de servicii publice, poate conduce în timp la îmbolnăviri profesionale, la comportamente riscante în activitate, cu consecințe grave asupra securității și sănătății în muncă a asiguraților, pentru stagiul de cotizare realizat în condiții de handicap etc. Reducerea vârstelor standard de pensionare mai este prevăzută și prin legi speciale, de exemplu în cazul luptătorilor pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989.

Sistemul public de pensii are la bază *principiul unicității*, potrivit căruia statul organizează și garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept, pentru toți asigurații sistemului și, astfel, orice măsură care vizează acest sistem se aplică unitar tuturor beneficiarilor acestuia.

Totodată, la elaborarea legii s-a avut în vedere eliminarea criteriilor diferite, mai avantajoase, în favoarea anumitor categorii de persoane, de acordare a unei pensii și respectarea *principiilor egalității, contributivității și nediscriminării*.

Astfel, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, act normativ prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un *tratament nediscriminatoriu* persoanelor aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Introducerea unei noi categorii de locuri de muncă, prin extinderea dispozițiilor prevăzute la lit. h) de la alin. (1) al articolului 28 din *Legea nr. 360/2023*, precum și reglementarea unor majorări mai mari decât cele deja reglementate de legea cadru sau altă reducere de vârstă ca un beneficiu care vizează anumite categorii de pensionari, ar conduce la negarea a însuși scopului principal al legislației în domeniul pensiilor, la creșterea numărului de pensionari în raport cu numărul asiguraților, precum și la creșterea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.

Prin urmare, considerăm că prin introducerea unor prevederi derogative de la legea cadru s-ar acorda un drept mai avantajos în favoarea anumitor categorii de persoane și, astfel, s-ar încălca *principiul egalității*, statuat prin lege, prin care se asigură tuturor participanților la

sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu, între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile ce decurg din aceste calități.

O trăsătură definitorie a oricărui sistem de pensii trebuie să fie caracterul său evolutiv, adaptat la schimbările din societate și economie. Prelungirea vieții active, respectiv încurajarea persoanelor de a rămâne un timp mai îndelungat pe piața muncii, constituie principala soluție pentru redresarea dezechilibrelor din sistemul public de pensii și a asigurării sustenabilității financiare pe termen mediu și lung a acestuia.

Descurajarea pensionărilor înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare se circumscrie preocupărilor generale manifestate în domeniul pensiilor, de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor de pensii.

Încadrarea activităților sau a locurilor de muncă în grupe superioare de muncă s-a efectuat sau trebuia să se efectueze, în momentul apariției fiecărui act normativ care reglementa acest aspect, iar nominalizarea persoanelor să poată fi probată cu documente verificabile, existente în cadrul unităților angajatoare.

Responsabilitatea eliberării documentelor care să facă dovada perioadelor de stagiu de cotizare/vechime în muncă, salariilor și a sporurilor de care a beneficiat un angajat în anumite perioade, revine unității angajatoare sau, în cazul în care acesta nu mai există, a instituției care a preluat arhiva fostului angajator.

În prezent angajatorii și cu atât mai mult deținătorii de arhive, nu au temei legal pentru a nominaliza noi persoane ori pentru a încadra activități desfășurate anterior datei de 01.04.2001 în grupe superioare de muncă, ci doar pentru a atesta un fapt consumat anterior acestei date, prin adeverințe.

Răspunderea pentru încadrarea neconformă cu legea a unor categorii de personal în grupe superioare de muncă/condiții speciale și/sau deosebite revine în exclusivitate angajatorilor.

Legea nr. 360/2023 reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificată a jalonului 214.

2. În continuarea celor expuse mai sus, vă aducem la cunoștință faptul că *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* reglementează, la art. 24 alin. (3), *principiul ireversibilității reformelor*, după cum urmează:

- comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).

- atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6).

De asemenea, art. 6 alin (4) din Acordul de Finanțare semnat între România și Comisia Europeană prevede verificarea, la fiecare cerere de plată, a faptului că măsurile îndeplinite anterior nu au fost revocate, inclusiv solicitarea de informații suplimentare și verificări ad-hoc la fața locului.

Statul membru trebuie să confirme, la depunerea fiecărei cereri de plată, faptul că țintele și jaloanele îndeplinite anterior nu au fost revocate, aceasta fiind o condiție pentru depunerea cererilor de plată pentru mecanismul de redresare și reziliență, în conformitate cu Anexa II la Acordul de Finanțare.

Acest *principiu al ireversibilității reformelor* a fost, de asemenea, preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. 2 lit. b din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din Planul Național de Redresare și Reziliență care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană duce la încălcarea *principiului ireversibilității reformelor*, respectiv a art. 24 din

Regulamentul (UE) 2021/241, precum și a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 124/2021, conform celor prezentate mai sus.

Prin urmare, considerăm că, la acest moment, modificarea propusă duce la încălcarea art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241*.

3. Totodată, semnalăm posibile vicii de neconstituționalitate constând în lipsa de accesibilitate, claritate și previzibilitate [art. 1 alin. (5) din Constituție], sens în care arătăm că, în ceea ce privește *principiul calității legii*, Curtea Constituțională a statuat constant, în jurisprudența sa, că „*legea trebuie să întrunească cele trei cerințe de calitate care rezultă din art. 1 lin. (5) din Constituție – claritate, precizie și previzibilitate. Normele juridice trebuie să aibă o redactare clară și predictibilă, astfel încât cetățeanul să își poată adapta conduita în funcție de aceasta, astfel încât, apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă și să își corecteze conduita (Decizia nr. 189/2006, Decizia nr. 903/2010, sau Decizia nr. 26/2012). Totodată, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrariului (Hotărârea nr. 4/2000, pronunțată în Cauza Rotaru împotriva României, paragraful 52, și Hotărârea nr. 25/2007, pronunțată în Cauza Sissanis împotriva României, paragraful 66) ”³.*

4. La art. 1 pct. 1 - art. 28 alin. (1) lit. h) al inițiativei legislative, ar fi fost necesară clarificarea sintagmei „*personalul implicat în mentenanță și activități asimilate*”. Noțiunea de „*activități asimilate*” nu este definită în cuprinsul *Legii nr. 360/2023* și nu rezultă cu suficientă claritate care sunt categoriile de activități avute în vedere, ceea ce poate genera dificultăți de interpretare și aplicare.

5. La art. 1 pct. 2 art. 28 alin. (1¹) al inițiativei legislative, era necesară clarificarea procedurii de revizuire a adevărinței, sub aspectul

³ Decizia nr. 721/2020 referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor *Legii privind măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene*.

termenului în care persoana interesată poate solicita revizuirea și al obligației angajatorului de a răspunde acestei solicitări.

6. Art. 1 pct. 3 art. 54 alin. (2) al inițiativei legislative stabilește că aceste reduceri pot fi cumulate, însă fără a depăși limita totală de 13 ani. Pentru asigurarea coerenței reglementării, era necesară asigurarea corelării și cu alte articole ale legii care prevăd reduceri ale vârstei de pensionare (art. 41 și 51 al *Legii nr. 360/2023*), precum și modul de aplicare a plafonului atunci când persoana beneficiază simultan de mai multe tipuri de reduceri.

7. La art. 1 pct. 4 - art. 88 alin. (4) al inițiativei legislative, soluția privitoare la acordarea „*unui punct suplimentar pentru fiecare lună de stagiu de cotizare contributiv realizat în aceste condiții*” nu este corelată cu regimul general reglementat de *Legea 360/2023* privitor la punctajul din sistemul public de pensii având efecte directe asupra cuantumului pensiei. În forma propusă, nu se poate determina modalitatea de stabilire a punctului suplimentar și nici modul în care acesta se integrează în mecanismul general de calcul al punctajului lunar și anual.

8. După cum rezultă din *Expunerea de motive*, prezentul demers legislativ este determinat de necesitatea corectării unor neconcordanțe apărute în practică privind recunoașterea perioadelor de muncă desfășurate în condiții speciale în domeniul energiei. Astfel, au fost identificate situații în care angajatorii nu au recunoscut, prin adeverințele emise, anumite perioade de activitate ca fiind realizate în condiții speciale, deși activitatea desfășurată a fost identică. Această practică neunitară, generată inclusiv de reorganizări societare sau de existența unor filiale diferite ale aceleiași entități, a condus la tratamente diferențiate pentru salariați aflați în situații similare. În consecință, inițiativa legislativă urmărește clarificarea cadrului normativ și asigurarea unei recunoașteri unitare a perioadelor de muncă desfășurate în condiții speciale, în vederea protejării drepturilor vizate.

Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin inițiativa legislativă, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel că era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic, a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

9. Cu privire la conținutul propunerii legislative semnalăm că aceasta determină anumite implicații financiare, astfel încât, precizăm că era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României*, republicată.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților