



CONSILIUL LEGISLATIV

Directorat pentru Relații cu Societatea
Bp. 201 3 04. 2026

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 58 din 03.04.2026 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D294/03.04.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect vizează instituirea unor măsuri în vederea reducerii temporare a nivelului accizei aplicabil motorinei standard, precum și reglementarea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României.

Potrivit **Notei de fundamentare**, *„Amânarea intervenției normative ar conduce la perpetuarea unui impact negativ imediat asupra costurilor de trai și asupra costurilor de operare din economie, cu riscul amplificării presiunilor inflaționiste și al afectării unor activități economice esențiale.*

În lipsa unei intervenții imediate, există riscul ca majorările de preț să se consolideze în economie, cu efecte negative asupra populației, asupra lanțurilor de aprovizionare și asupra sectoarelor economice cu consum intensiv de carburant”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru rigoare în redactare, sintagma „Ordonanței de urgență nr. 19/2026” se va scrie „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026”.

4. La **preambul**, la **cel de-al cincilea paragraf**, pentru aceleași considerente, se impune redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026.

La **cel de-al șaptelea paragraf**, precizăm că măsura propusă, prin care *„beneficiarii unor avantaje excepționale generate de o situație de criză să contribuie proporțional la efortul de atenuare a efectelor crizei asupra populației și economiei”*, nu decurge direct din aplicarea art. 56 – „Contribuții financiare” din Constituția României, republicată, din perspectiva justei așezări a sarcinilor fiscale, potrivit dispozițiilor alin. (2) al articolului menționat *supra*.

Situațiile excepționale generate de o situație de criză reclamă măsuri excepționale, subsumate **art. 56 alin. (3)** din Legea fundamentală, ce pot constitui excepții de la principiul justei așezări a

sarcinilor fiscale, astfel recomandăm menționarea în cadrul acestui paragraf exclusiv a **alin. (3) al art. 56** din Constituție, fără a se mai face referire la principiul echității fiscale.

La **cel de-al nouălea paragraf**, având în vedere că *Directiva (UE) 2023/2413 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 octombrie 2023 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului* a fost transpusă în legislația națională în cuprinsul a treisprezece acte normative, se impune ca trimiterea să fie făcută la textul actului normativ în care s-au transpus prevederile referitoare la „*principiul captării surplusului de venituri în perioade de criză energetică*”.

De asemenea, la **cel de-al șaptesprezecelea paragraf**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm ca sintagma „*adoptării prezentei măsuri*” să fie înlocuită cu formularea „*adoptării prezentei ordonanțe de urgență*”.

5. La art. 1, pentru o redactare corectă, formularea „*potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026*” va fi redată, astfel: „**potrivit dispozițiilor** Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026”. Această observație este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

6. La art. 2 alin. (1), la dispozițiile prevăzute pentru **lit. a) și b)**, privitor la expresia „*operatorii economici*”, având în vedere redactarea **părții introductive a art. 2**, propunem eliminarea acesteia, urmând ca cele două litere să debuteze cu enunțul „**titularii de acorduri petroliere**”.

O situație asemănătoare se regăsește și la **alin. (4)**, în ceea ce privește sintagma „*Contribuția/contribuția de solidaritate*”, ce figurează atât în **partea introductivă**, cât și în cuprinsul **lit. a) și b)**, iar pentru evitarea repetiției, propunem ca în ambele enumerări, expresia „*contribuția de solidaritate se calculează*” să fie reformulată, astfel: „**aceasta se calculează**”.

La **alin. (7)**, pentru asigurarea clarității și a previzibilității normei, este necesară completarea textului, în sensul precizării cursului de schimb la care urmează a se realiza conversia valutară.

La **alin. (8)**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, norma de trimitere la „*alin. (1) lit. a) și b)*” se va scrie sub forma „**alin. (1)**”.

Totodată, pentru o informare corectă, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001, trebuie inserată mențiunea **„aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002”**.

7. La **art. 3 alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm eliminarea sintagmei *„În sensul prezentului capitol”*.

8. La **art. 4 alin. (2)**, semnalăm că prevederea conform căreia *„Veniturile pentru care se datorează contribuția de solidaritate se exclud din baza de calcul a impozitului prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploataării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, cu modificările și completările ulterioare”* va avea ca efect diminuarea încasărilor la bugetul de stat a sumelor plătite cu titlu de impozit pe veniturile din activitățile de exploatare a resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

Pe de altă parte, din punct de vedere al nivelului încasărilor, sumele ce nu vor mai fi încasate cu titlu de impozit în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 6/2013 vor fi inferioare contribuției de solidaritate prevăzute de actualul proiect. Totodată, un nivel ridicat al contribuției de solidaritate, cheltuiala deductibilă la calculul rezultatului fiscal este de natură a conduce la diminuarea bazei de calcul al profitului impozabil.

Totodată, pentru actualitate legislativă, enunțul *„cu modificările și completările ulterioare”*, ce figurează după titlul Ordonanței Guvernului nr. 6/2013, trebuie să fie înlocuit cu sintagma **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, cu modificările ulterioare”**.

9. La **art. 6 alin. (1)**, pentru rigoare normativă, va fi avută în vedere precizarea **art. 11 alin. (4)** din Codul fiscal, cu incidență asupra principiului valorii de piață în tranzacțiile între persoane afiliate.

La **alin. (2)**, pentru a se asigura claritate și predictibilitate normei, sintagma *„organul fiscal competent poate recalifica operațiunea în vederea stabilirii corecte a bazei de impozitare”* va fi reformulată în mod corespunzător.

10. La **art. 7 alin. (1)**, pentru o redactare adecvată în context, propunem ca sintagma *„reprezintă venit la bugetul de stat, evidențiat distinct, și se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit Legii nr. 207/2015”* să fie reformulată, după cum urmează: **„constituie venit la bugetul de stat, se evidențiază**

distinct și se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, în conformitate cu prevederile Legii nr. 207/2015”.

La **alin. (2)**, pentru rigoare normativă, expresia *„prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”* trebuie prevăzută după expresia *„și se sancționează”*.

În plus, articolul trebuie completat, în final, cu un alineat distinct, **alin. (4)**, care să prevadă aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, având următoarea formulare:

„(4) În măsura în care prezenta ordonanță de urgență nu prevede altfel, contravenției prevăzute la alin. (2) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția dispozițiilor art. 28 alin. (1) și art. 29 din acest act normativ”.

Precizăm că exceptarea de la aplicare a dispozițiilor **art. 29** din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere faptul că acest articol stabilește că prevederile **art. 28** referitoare la posibilitatea plății a jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege se aplică și în cazul în care, prin același proces-verbal sunt constatate și sancționate mai multe contravenții.

Pe cale de consecință, expresia *„Dispozițiile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 nu se aplică”* din finalul **art. 7 alin. (2)** va fi eliminată.

11. Referitor la **art. 8**, care dispune data intrării în vigoare a prevederilor **art. 7 alin. (2)**, precum și norma preconizată la **art. 10**, referitoare la intrarea în vigoare a prevederilor **art. 3 alin. (9)**, **art. 6 alin. (1¹)**, **alin. (2¹)**, **alin. (3¹)**, **alin. (5)** și **(6)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2026, întrucât acestea reprezintă **dispoziții finale**, propunem comasarea celor două norme într-un singur articol, având două alineate.

12. La actualul **art. 9**, la partea introductivă, sintagma *„Ordonanța de urgență nr. 19/2026”* se va scrie *„Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2026”*.

Totodată, la **pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 3 alin. (9)** **prima teza**, semnalăm că, potrivit uzanțelor normative, nu este

necesară menționarea faptului că ziua este „calendaristică”, calificarea tipului de zi realizându-se numai în situația zilelor lucrătoare. De asemenea, pentru un plus de rigoare, recomandăm inserarea în finalul textului, după ora „12:00”, a termenului „inclusiv”, precedat de virgulă.

De asemenea, este de analizat dacă este oportună completarea primei tezei a art. 3 alin. (9), prin stabilirea unei limite maxime până la care prețurile de vânzare a benzinei și motorinei comercializate cu amănuntul pot fi majorate.

Cu privire la norma preconizată pentru cea de-a doua teză a art. 3 alin. (9), în ceea ce privește ipoteza reducerii prețurilor de vânzare, chiar dacă o asemenea măsură este de natură a genera un avantaj economic pentru cumpărătorul cu amănuntul, acest lucru nu exclude necesitatea prevederii unor criterii clare/cuantificabile, în raport de care s-ar aplica o asemenea reducere de preț.

La pct. 5 la textul propus pentru art. 6 alin. (6), la teza I, sintagma „alin. (2) și (2¹) și (13)” se va reda sub forma „alin. (2), (2¹) și (13)”.

PREȘEDINTE

Florin ÎORDACHE

București

Nr. 324/03.04.2026