



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.46 din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii și a art.56 din Legea nr.53/2003 privind Codul muncii*, inițiată de domnul deputat AUR Silviu-Octavian Gurlui împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.79/2026, L 212/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, prin eliminarea alin. (2) al art. 46 din lege, care prevede că persoanele asigurate în sistemul public de pensii care îndeplinesc condițiile de înscriere la pensie pentru limită de vârstă pot opta între acordarea pensiei și continuarea activității, cu acordul anual al angajatorului, până la împlinirea vârstei de 70 de ani.

Totodată, se propune introducerea a două alineate noi, prin care se reglementează acordarea și exercitarea dreptului la pensie în același timp cu exercitarea dreptului la muncă.

De asemenea, se preconizează eliminarea literei c) de la art. 56 din *Legea nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede încetarea de drept a contractului individual de muncă la data îndeplinirii condițiilor pentru pensionare.

II. Observații

1. Referitor la art. I din inițiativa legislativă, semnalăm că măsura nu se corelează cu art. 517 alin. (1) lit. d) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia raportul de serviciu existent încetează de drept la data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare, dacă persoana care are competența de numire în funcția publică nu dispune aplicarea prevederilor alin. (2).

Astfel, apreciem că era necesară analizarea dispoziției propuse sau modificarea art. 517 alin. (1) lit. d) din *Codul administrativ* astfel încât cele două să fie corelate¹.

2. În ceea ce privește art. II precizăm că, din analiza *Expunerii de motive* nu rezultă care sunt justificările pentru care se propune eliminarea situației de încetare de drept a contractului individual de muncă la data comunicării deciziei medicale asupra capacității de muncă în cazul invalidității de gradul I sau II, prevăzute în prezent la art. 56 alin. (1) lit. c) teza finală.

În acest caz, arătăm că potrivit art. 27 alin. (1) din *Legea nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare* „o persoană poate fi angajată în muncă numai în baza unui certificat medical, care constată faptul că cel în cauză este apt pentru prestarea acelei munci”.

Astfel, precizăm că, în forma propusă la art. II din inițiativa

¹ Curtea apreciază ca „în condițiile în care corelarea tehnico-legislativă este necesară pentru asigurarea acestor cerințe, modalitatea concretă în care Parlamentul a ales să o realizeze afectează claritatea, precizia și previzibilitatea legii, având în vedere că, potrivit jurisprudenței instanței de control constituțional, cerința de claritate a legii vizează caracterul neechivoc al obiectului reglementării, cea de precizie se referă la exactitatea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea legii privește scopul și consecințele pe care le antrenează” (Decizia nr. 467/2019, par. 241-242)

legislativă, pierderea capacității de muncă² a angajatului este lipsită de un mecanism prin care angajatorul poate dispune încetarea contractului de muncă, fapt pentru care era necesară analizarea intenției de reglementare în acest sens.

3. În ceea ce privește raporturile juridice în desfășurare la data intrării în vigoare a demersului legislativ, semnalăm că, în conformitate cu art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*, era necesar să se analizeze necesitatea instituirii unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a acestora.

4. Precizăm că *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, elaborată și adoptată ca urmare a angajamentului de reformare a sistemului public de pensii, asumat de România, în cuprinsul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), nu reglementează în mod direct interdicția de a exercita concomitent cele două drepturi fundamentale (dreptul la muncă și dreptul la pensie), ci reglementează dreptul de opțiune, de a alege între exercitarea dreptului la muncă, în sensul continuării activității și exercitarea dreptului la pensie.

Potrivit dispozițiilor art. 46 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 360/2023*, în vigoare începând cu data de 1 septembrie 2024, pensia pentru limită de vârstă se cuvine persoanelor care îndeplinesc, cumulativ, la data pensionării, condițiile privind vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare prevăzute în anexa nr. 5.

Persoanele asigurate în sistemul public de pensii care îndeplinesc condițiile de înscriere la pensie pot opta între acordarea pensiei pentru limită de vârstă și continuarea activității, cu acordul anual al angajatorului, până la împlinirea vârstei de 70 de ani.

Conform art. 19 alin. (2) din *Normele de aplicare a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 181/2024*:

(2) Prevederile art. 46 alin. (2) din lege nu se aplică în următoarele cazuri:

a) persoanelor care au îndeplinit condițiile de vârstă standard de

² Decizia nr. 279/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii*, paragraful 34 Deși protejarea drepturilor salariatului, aflat în raporturi de subordonare față de angajator, reprezintă o formă de a asigura însăși protecția dreptului la muncă, ca drept fundamental, legiuitorul este ținut, în egală măsură, să asigure protecția drepturilor angajatorului, prin instituirea unor măsuri apte să realizeze în mod concret scopul propus. Prin urmare, protecția dreptului la muncă nu poate fi absolutizată cu consecința afectării dreptului angajatorului de a-și exercita libertatea economică.

pensionare și stagiul minim de cotizare/stagiul minim de cotizare contributiv anterior datei de 1 ianuarie 2024;

b) persoanelor care s-au pensionat anterior datei de 1 ianuarie 2024;

c) persoanelor care se vor pensiona ulterior datei de 1 ianuarie 2024, cu reducerea vârstei standard de pensionare, conform legii;

d) persoanelor care ulterior înscrierii la pensie pentru limita de vârstă, la vârsta standard de pensionare, continuă activitatea în baza unui alt contract individual de muncă/raport de serviciu.

Astfel, prevederile art. 46 alin. (2) din *Legea nr. 360/2023* au ca deziderat prelungirea vieții active prin opțiunea persoanelor asigurate pentru continuarea activității, cu acordul anual al angajatorului, până la împlinirea vârstei de 70 de ani, prevederile referitoare la cumulul pensiei cu venituri regăsindu-se la art. 105 din *Legea nr. 360/2023*.

Potrivit prevederilor art. 105 din *Legea nr. 360/2023*, în sistemul public de pensii, pensionarii pot cumula pensia cu venituri dintr-o activitate pentru care se datorează contribuții de asigurări sociale, potrivit *Codului fiscal*, precum și persoanele care desfășoară activitate în calitate de prestator casnic, potrivit *Legii nr. 111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic, cu modificările și completările ulterioare*, și care datorează contribuția de asigurări sociale, indiferent de nivelul acestora, cu excepția:

a) soțului supraviețuitor beneficiar al unei pensii de urmaș care realizează venituri lunare aflându-se în una dintre situațiile prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a), b) sau d), mai mari decât salariul minim brut pe țară garantat în plată;

b) pensionarului, beneficiar al unei pensii anticipate, care realizează venituri lunare aflându-se în una dintre situațiile prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a), b) sau d) din lege.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 65 din *Normele de aplicare a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, cumulul pensiilor din sistemul public cu veniturile asigurate conform *Codului fiscal* sau în condițiile *Legii nr. 111/2022* se face potrivit art. 105 din lege.

Mai mult, *Legea nr. 360/2023* prevede că la calculul numărului total de puncte se adaugă un număr de puncte suplimentare pentru fiecare an realizat peste stagiul de cotizare contributiv de 25 de ani, astfel:

- 0,50 puncte pentru fiecare an realizat peste 25 de ani;
- 0,75 puncte pentru fiecare an realizat peste 30 de ani;
- un punct pentru fiecare an realizat peste 35 ani.

Numărul de puncte de stabilitate se acordă proporțional și pentru

fracțiunile de an. Aceste puncte reprezintă stimulente pentru prelungirea vieții profesionale și se acordă pentru stagiile de cotizare contributive.

Numărul de puncte de stabilitate nu se acordă pentru perioadele în care se cumulează pensia din sistemul public sau, după caz, pensia de serviciu acordată în baza unor legi cu caracter special, cu venituri asigurate conform legii.

5. Adoptarea prevederilor art. I alin. (2) și (3) din inițiativa legislativă generează confuzie, cu atât mai mult cu cât *Legea nr. 360/2023* reglementează sistemul public de pensii iar prevederile referitoare la raporturile de muncă/raporturile de serviciu se regăsesc în *Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii*, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*.

Totodată, *Legea nr. 360/2023* reprezintă forma actului legislativ agreeat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificată a jalonului 214 - Intrarea în vigoare a noii legi privind sistemul de pensii, care înlocuiește dispozițiile *Legii nr. 127/2019*.

Precizăm totodată faptul că *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* reglementează, la art. 24 alin. (3), *principiul ireversibilității reformelor*, după cum urmează:

Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).

De asemenea, art. 6 alin. (4) din *Acordul de Finanțare* semnat între România și Comisia Europeană prevede verificarea, la fiecare cerere de plată, a faptului că măsurile îndeplinite anterior nu au fost revocate, inclusiv solicitarea de informații suplimentare și verificări ad-hoc la fața locului.

Statul membru trebuie să confirme, la depunerea fiecărei cereri de plată, faptul că țintele și jaloanele îndeplinite anterior nu au fost revocate, aceasta fiind o condiție pentru depunerea cererilor de plată pentru mecanismul de redresare și reziliență, în conformitate cu Anexa II la *Acordul de Finanțare*.

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod

satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză.

În scopul evaluării, se iau în considerare acordurile de tip operațional menționate la art. 20 alineatul (6).

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost, de asemenea, preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din PNRR, care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea *principiului ireversibilității reformelor*, respectiv a art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241*, precum și a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021*, conform celor prezentate mai sus.

Prin urmare, considerăm că la acest moment, modificarea propusă duce la încălcarea art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241*.

6. În ceea ce privește art. II din inițiativa legislativă, referitoare la art. 56 din *Codul Muncii*, considerăm că aceasta poate genera disfuncționalități în monitorizarea și aplicarea legislației în domeniul pensiilor, precum și inadvertențe în aplicarea cumulului pensiei cu salariul și aplicarea unor Decizii ale Înaltei Curți de Casație și Justiție, cum ar fi, spre exemplu, *Decizia nr. 91/2024 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 61 lit. c) și ale art. 62 alin.(l) din Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Mihail BOLOJAN
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului