

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, un număr semnificativ de acte administrative individuale cu termen de valabilitate determinat condiționează exercitarea unor drepturi și activități esențiale pentru cetățeni și pentru mediul economic. Autorizațiile, licențele, avizele și alte acte administrative similare produc efecte juridice limitate în timp, iar expirarea acestora generează consecințe directe asupra beneficiarilor, inclusiv imposibilitatea desfășurării unor activități, aplicarea unor sancțiuni sau necesitatea reluării unor proceduri administrative. În practică, numeroase astfel de situații apar exclusiv ca urmare a omisiunii urmăririi termenelor administrative, deși autoritățile și instituțiile emitente dețin, în multe cazuri, informațiile necesare pentru transmiterea unei notificări prealabile.

În contextul procesului accelerat de digitalizare a administrației publice și al extinderii utilizării aplicațiilor informatice în activitatea autorităților și instituțiilor publice, valorificarea datelor deja existente pentru furnizarea unor servicii administrative proactive reprezintă o evoluție necesară și firească. Utilizarea mijloacelor electronice de comunicare pentru informarea beneficiarilor cu privire la apropierea termenului de expirare a actelor administrative individuale contribuie la creșterea gradului de predictibilitate și accesibilitate a relației dintre administrația publică și destinatarii actelor administrative, fără a afecta regimul juridic aplicabil acestora.

Prezenta inițiativă legislativă urmărește instituirea unui mecanism de notificare electronică prealabilă, cu caracter exclusiv de informare, prin care beneficiarii actelor administrative individuale vor fi informați anterior expirării termenului de valabilitate al acestora. Reglementarea propusă nu modifică efectele juridice ale actelor administrative, nu suspendă și nu prelungește valabilitatea acestora și nu transferă responsabilitatea urmăririi termenelor legale de la beneficiar către autoritatea emitentă. Beneficiarul rămâne responsabil pentru formularea în termen a cererilor de prelungire, reînnoire sau emitere a unui nou act administrativ, potrivit dispozițiilor legale aplicabile.

Necesitatea intervenției legislative rezultă și din beneficiile concrete pe care un asemenea mecanism le poate genera atât pentru beneficiari, cât și pentru autoritățile și instituțiile publice. Pentru cetățeni și mediul economic, notificarea electronică reduce riscul producerii unor consecințe juridice și financiare generate de expirarea neobservată a unor acte administrative, precum suspendarea activităților, aplicarea unor sancțiuni sau reluarea unor proceduri administrative costisitoare. Totodată, existența unei informări prealabile contribuie la creșterea gradului de conformare voluntară la obligațiile administrative și la îndeplinirea în termen a formalităților necesare menținerii valabilității actelor administrative.

În același timp, mecanismul propus contribuie la consolidarea caracterului preventiv, transparent și predictibil al activității administrative, precum și la limitarea unor situații litigioase ori a eventualelor excese generate în cadrul activităților de control, în condițiile în care beneficiarii sunt informați în mod rezonabil, uniform și prealabil cu privire la apropierea termenului de expirare a actelor administrative deținute. Prin instituirea acestui mecanism de notificare, accesul beneficiarilor la informațiile privind termenele administrative nu mai depinde de intervenții informale, relații personale sau practici administrative neuniforme, aspecte de natură să reducă riscul apariției unor conduite discreționare susceptibile să genereze suspiciuni de abuz în serviciu sau trafic de influență.

Pentru autoritățile și instituțiile publice, efectele reglementării constau în reducerea solicitărilor formulate în regim de urgență, diminuarea procedurilor repetitive generate de expirarea unor acte administrative și eficientizarea activității administrative prin utilizarea infrastructurilor informatice deja existente. În același timp, reglementarea încurajează dezvoltarea unor servicii publice digitale orientate către prevenție, eficiență administrativă și interesul public.

Legea propusă valorifică aplicațiile informatice existente și permite utilizarea unor soluții tehnice flexibile, adaptate nivelului de digitalizare și specificului fiecărei autorități sau instituții publice.

Totodată, mecanismul de notificare este conceput într-o manieră proporțională și eficientă, fiind aplicabil exclusiv acelor categorii de acte administrative pentru care notificarea prealabilă poate produce un beneficiu administrativ real și poate contribui efectiv la prevenirea unor consecințe juridice sau economice pentru beneficiari.

Reglementarea nu instituie obligația utilizării unui sistem informatic unic și nici a unei proceduri uniforme de implementare la nivelul întregii administrații publice. Fiecare autoritate sau instituție publică își poate stabili, prin proceduri proprii, modalitățile tehnice de transmitere a notificărilor electronice, inclusiv prin utilizarea platformelor informatice existente, a aplicațiilor informatice proprii sau a unor soluții interoperabile, cu respectarea cerințelor privind securitatea cibernetică și protecția datelor cu caracter personal.

Totodată, propunerea legislativă instituie obligația ca aplicațiile informatice dezvoltate sau achiziționate ulterior intrării în vigoare a legii, destinate gestionării actelor administrative individuale cu termen de valabilitate determinat, să includă componente funcționale de notificare electronică. Prin mecanismul de avizare tehnico-economică prevăzut de lege se urmărește asigurarea integrării acestor funcționalități încă din etapa dezvoltării sau achiziției aplicațiilor informatice, în vederea utilizării eficiente a resurselor publice și a evitării dezvoltării unor soluții neconforme sau incompatibile.

Reglementarea respectă pe deplin dispozițiile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Regulamentul (UE) 2016/679, notificările urmând a fi realizate exclusiv în baza datelor

de contact furnizate de beneficiari și utilizate numai în scopul prevăzut de lege. Totodată, furnizarea datelor de contact are caracter opțional și nu condiționează emiterea actului administrativ individual.

Caracterul opțional al furnizării datelor de contact garantează faptul că mecanismul de notificare electronică funcționează exclusiv în beneficiul destinatarului actului administrativ, fără a crea obligații suplimentare sau forme indirecte de constrângere administrativă. În același timp, existența unui mecanism clar, transparent și nediscriminatoriu de notificare contribuie atât la consolidarea relației de colaborare dintre administrația publică și beneficiarii actelor administrative, întemeiată pe acces egal la informație, previzibilitate și bună-credință, cât și la creșterea gradului de conformare voluntară a beneficiarilor la obligațiile administrative, prin încurajarea unei conduite proactive și prin diminuarea situațiilor în care neîndeplinirea unor obligații intervine exclusiv ca efect al necunoașterii sau omisiunii urmăririi termenelor legale.

Prin caracterul său echilibrat și prin modalitatea flexibilă de implementare, inițiativa legislativă contribuie la modernizarea relației dintre administrația publică și cetățean, la creșterea eficienței administrative și la consolidarea unui model de administrație publică digitală, preventivă și orientată către interesul public.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Pentru inițiatori,

Oprea Octavian, deputat PNL

TABEL NOMINAL CU INIȚIATORII
Propunerii legislative
privind notificarea electronică a expirării termenului de valabilitate
a actelor administrative individuale

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	Opru Octoniuom	PNL	
2.	Pandea Ciprian	PNL	
3.	MITITELU EDUARD	PNL	
4.	Raluca Turcan	PNL	
5.	PISIRU POPA GEANINA	PNL	
6.	TIPLEA DUMITRU	PNL	
7.	Gal Calin	P.N.L	
8.	BURDJA SEBASTIAN-IDAN	PNL	
9.	MIRCEA FECHET	PNL	
10.	STANESCU VETITA	PNL	
11.	MATEI ANETA	PNL	
12.	ROMAN FORIN	PNL	
13.	Neagu Petru Emil	P.N.L	
14.	CADAR RAZVAN	PNL	
15.	Tesleriu Andrei Ionut	PNL	
16.	BORS MARIUN	PSD	
17.	DEINCEANU VICTOR PRORESCU	PSD	
18.	Manta claudiu	PSD	

19.	ZAHORANSEKI BRIGITTA EVA	UDTR/EMDCE
20.	RĂDUCEA VALENTIN	UPR
21.	TOHODESCU ION ALIN	PSA
22.	NĂCUTĂ SORIN	PNL
23.	TIU IRIHAI	S.O.S. RO
24.	COLESA ILIE ALIN	AUR
25.	OVIDIU IITARU	PNL
26.	Paraschivescu Ovidiu	USR
27.	Ionescu Alexandru	I.N.L
28.	NESTET MIHAI	PNL
29.	COTEI MIHAI	PNL
30.	MANIAT CECILIA PETRU	PPC
31.	Neagu Nicolae	PNL
32.	RUS VASILE-CIPRIAN	PNL
33.	Niculescu Teodor Cristian	PNL
34.	Domul Fenechea	PMU
35.	MARIA-GABRIELA HORCA	PNL
36.	RUSU PETRICA-LUCIAN	PNL
37.	Cimpeanu Sorin	PNL
38.	VARGA GLAD	PNL
39.	CATANĂ CLAUDIU	PSD
40.		