



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind
unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea
art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024
din 30 decembrie 2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în
domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului
general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și
completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea
unor termene**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 din 30 decembrie 2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 69 din 17.04.2026 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D342/17.04.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, în scopul creării, cu celeritate, a cadrului legal care să permită ocuparea unor posturi vacante de personal contractual din structurile Ministerului

Apărării Naționale și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a unor posturi vacante din sistemul de justiție.

Totodată, prin prezentul proiect se propune abrogarea art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/ 2024, care stabilește salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru sectorul agricol și industria alimentară.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca **observație de ordin general**, semnalăm că soluțiile legislative preconizate nu par a se subsuma unui obiect unitar de reglementare. Astfel, normele propuse la **art. I** vizează organizarea de concursuri și examene în cadrul Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Telecomunicații și sistemului de justiție, în timp ce norma propusă la **art. II** privește abrogarea prevederii referitoare la salariul minim brut pentru sectorul agricol și industria alimentară.

Întrucât din conținutul proiectului nu rezultă legătura de conexitate și caracterul indispensabil al celei de-a doua intervenții normative în raport cu scopul principal enunțat, se impune reanalizarea soluției legislative sub aspectul respectării principiului unității reglementării în materie, prevăzut la art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

4. La **titlu**, potrivit uzanțelor de redactare se va elimina expresia „din 30 decembrie 2024”. Observația este valabilă și pentru **art. II**.

5. La **preambul**, la primul paragraf, expresia „ocupării posturile” va fi redactată sub forma „ocupării **posturilor**”.

La **paragraful al 8-lea**, textul care debutează cu expresia „având în vedere informațiile sensibile” va face obiectul unui paragraf distinct.

La **paragraful al 10-lea**, expresia Legii nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare” va fi redată sub forma „Legii nr. 141/2025 **privind unele măsuri fiscal-bugetare**, cu modificările și completările ulterioare”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru celelalte situații din cuprinsul preambulului în care se face trimitere la diferite acte normative.

6. La **art. I**, la **partea dispozitivă**, expresia „alineatele (16) - (18)” va fi redactată sub forma „**alin. (16) - (18)**”.

La textul propus pentru **art. XXII alin. (16)** din Legea nr. 141/2025, prin care se urmărește instituirea unei excepții de la

prevederile alin. (1) al aceluiași articol, astfel încât posturile vizate să poată fi ocupate prin concurs sau examen, **semnalăm că de la o normă de rangul legii nu se poate deroga decât printr-o normă de același rang**, adică de la art. XXII din actul normativ de bază nu se poate deroga prin acte normative infralegale, care să stabilească posibilitatea organizării de concursuri, și cu atât mai puțin acte fără caracter normativ (memorandumuri), fiind necesară revederea și reformularea expresiei „**prin memorandum aprobat în ședința Guvernului**”.

Atragem atenția asupra faptului că **memorandumul nu este un act normativ, ci este doar un act intern al Guvernului**, potrivit art. 10 alin. (3) din *Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare. Așadar, în acest caz, **memorandumul poate cel mult fundamenta o soluție normativă de rangul legii, nu o poate conține**.

Pe de altă parte, menționăm că textul este imprecis prin folosirea sintagmei „**în cazuri (temeinic) justificate**”, întrucât nu se înțelege ce situații sunt avute în vedere, fiind necesară detalierea acestora astfel încât să se evite aplicarea arbitrară a normei.

De asemenea, semnalăm exprimarea repetitivă „**în cazuri justificate (...) cu justificarea necesității**”, care necesită, de asemenea, reformulare.

Formulăm prezentele observații, în mod corespunzător, și pentru normele preconizate pentru **alin. (17) și (18)**.

În ceea ce privește exprimarea „**posturi contractuale cu caracter sezonier**”, menționăm că aceasta nu este corectă, deoarece **nu posturile au caracter sezonier, ci activitățile specifice postului respectiv** (așa cum prevede, de altfel, și art. 83 lit. c) din Codul Muncii), înscrise în fișa postului și care se vor desfășura în baza unui contract încheiat pe durată determinată.

Totodată, pentru precizia și predictibilitatea soluției preconizate, **este necesară și specificarea naturii raportului juridic ce se va naște prin ocuparea unui post contractual ce presupune desfășurarea unor activități cu caracter sezonier**, cel puțin prin trimitere la actul normativ care le stabilește regimul juridic.

7. La art. II, pentru rigoare normativă, norma va debuta astfel:

„Art. II. – **La data de 1 iulie 2026, art. LXX din...**”. De asemenea, pentru a reflecta intervențiile legislative suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, partea finală a normei va fi redată astfel: „... precum și pentru prorogarea unor termene, **cu modificările și completările ulterioare**, se abrogă”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 382/17.04.2026