



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

Bp. 132, 137, 146 / 9.04.2026.
144, 136, 138, 152, 154, 134.

1254 / 2026.

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 19/08.04.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/1242 din 16.03.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuielă respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Bp 132 / 2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 (b132/09.03.2026), care prevede reducerea normei didactice de predare-învățare-evaluare cu până la 2 ore/săptămână, fără afectarea drepturilor salariale, pentru cadrele didactice cu o vechime în învățământ de peste 25 de ani și gradul didactic I, precum și pentru cadrele didactice care au dovedit performanță educațională;
- Bp 137 / 2026 - Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local (b137/10.03.2026), care prevede stabilirea despăgubirilor la nivelul valorii de piață a imobilelor, pe baza tranzacțiilor recente, a ofertelor comparabile și a altor indicatori economici relevanți (în prezent, despăgubirile sunt acordate în baza grilelor notariale);
- Bp 140 / 2026 - Propunerea legislativă privind verificarea electronică a vârstei pentru produse și servicii cu restricții de vârstă în mediul online (b140/11.03.2026), care instituie un sistem național de verificare electronică a vârstei utilizatorilor/consumatorilor, operat de Ministerul Afacerilor Interne și pus gratuit la dispoziția comercianților online;
- Bp 144 / 2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (b144/11.03.2026), care prevede obligația autorităților administrației publice locale de a realiza investiții pentru creșterea capacității de colectare separată și tratare a deșeurilor.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:

- Bp 131 / 2026 - Propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b131/09.03.2026), care prevede reducerea temporară a cotei de TVA pentru combustibili (benzină, motorină, GPL) de la 21% la 5%, în primele trei luni de la intrarea în vigoare, și la 9% ulterior; L254 / 2026
- Bp 138 / 2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii zootehniei nr. 32/2019 (b138/10.03.2026), care prevede, printre altele, (i) încheierea contractelor de concesiune/închiriere/arendare a terenurilor agricole aparținând unităților administrativ-teritoriale prin atribuire directă crescătorilor de animale (în prezent, atribuirea se realizează pe bază de licitație) și (ii) stabilirea redevenței aferente acestor contracte la nivelul

veniturilor impozabile calculate de ANAF (în prezent, nivelul redevenței reprezentând un criteriu de atribuire în cadrul licitațiilor);

- Bp. 152 / 2026
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii apiculturii nr. 383/2013 (b152/12.03.2026), care introduce scutirea de la plata impozitului pe mijloacele de transport pentru autovehiculele utilizate exclusiv în activitatea de transport al stupilor în pastoral apicol;
 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale (b154/12.03.2026), care prevede, printre altele, (i) ocuparea temporară cu titlu gratuit a terenurilor forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pentru proiecte de importanță națională, (ii) scoaterea definitivă din fondul forestier național, cu titlu gratuit, a terenurilor forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pentru proiecte de importanță națională, și (iii) exceptarea de la plata tarifului către Fondul de ameliorare a fondului funciar pentru scoaterea temporară a terenurilor din circuitul agricol, măsuri ce reprezintă renunțări la încasarea unor venituri cuvenite bugetului general consolidat.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Bp. 134 / 2026
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice (b134/10.03.2026);
 - Propunerea legislativă privind modificarea și completarea art. 165 din Legea 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe (b136/10.03.2026).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

pt