



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Nr. 6591/2026

03-06-2026

Către: DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 mai 2026

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/5490
2026 Luna 06 Ziua 08

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 616/2025, Plx. 104/2026);

2. Proiectul de Lege privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare a mărfurilor transportate (Bp. 538/2025, Plx. 105/2026);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 (Bp. 120/2025 Plx. 185/2025);

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011 (Bp. 42/2026, Plx. 334/2026);

5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Bp. 596/2025, Plx. 142/2026);

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice (Bp. 765/2025, Plx. 280/2026);

7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 167/2026); Plx 423/2026

8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 45/2026, Plx. 354/2026);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 470 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 766/2025, Plx. 281/2026);

10. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Bp. 80/2026, Plx. 371/2026);

11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea aliniatului (2) al art. 331 din Legea nr. 227/2025 privind Codul fiscal (Bp. 114/2026); Plx 417/2026

12. Proiectul de Lege privind instituirea Zilei Alesului Local (Bp. 30/2026, L. 166/2026);

Plx 382/2026

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 121/2026)*. P1-X 441/2026

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR~~ DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea aliniatului (2) al art.331 din Legea nr.227/2025 privind Codul fiscal* inițiată de domnul deputat Adrian Miroslov Merka UDSCR (minorități) împreună cu un grup de parlamentari aparținând minorităților (Bp. 114/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea aliniatului (2) al art.331 din *Legea nr.227/2025 privind Codul fiscal*, cu *modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca taxarea inversă să se aplice și livrărilor interne de tractoare și utilaje agricole noi, cu scopul sprijinirii fermierilor prin eliminarea necesității avansării TVA la achiziționarea acestora.

II. Observații

1. Din *Expunerea de motive* a inițiativei legislative nu reiese modalitatea prin care aplicarea taxării inverse pentru livrările interne de tractoare și utilaje agricole noi ar putea conduce la simplificarea

procedurii de colectare a TVA sau la prevenirea anumitor forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

De asemenea, norma propusă nu poate fi instituită prin legislația națională în lipsa unei derogări acordate de Consiliul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 395 din *Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare (Directiva TVA)*.

2. Precizăm că forma în vigoare a Directivei TVA nu permite statelor membre aplicarea taxării inverse pentru livrările interne de tractoare și utilaje agricole noi.

Operațiunile pentru care se poate aplica taxarea inversă, ca măsură permanentă fără limitare temporară, cu informarea Comitetului TVA, sunt expres menționate la art.199 din *Directiva TVA*, iar posibilitatea aplicării acesteia ca măsură temporară este prevăzută pentru operațiunile expres menționate la art.199 a.

Totodată, art.199 b din *Directiva TVA* prevede posibilitatea aplicării mecanismului de reacție rapidă (măsură temporară, aplicabilă până la data de 31.12.2026, dar limitată ca valabilitate pentru maxim 9 luni calendaristice) și implică o procedură accelerată care permite statelor membre să adopte măsuri imediate în cazuri de fraudă neprevăzută și masivă în domeniul TVA prin aplicarea taxării inverse pentru anumite operațiuni pentru o perioadă scurtă de timp, ca urmare a notificării corespunzătoare a Comisiei Europene. Prin urmare, pentru implementarea unei astfel de măsuri ar trebui transmisă o notificare Comisiei Europene în care să fie descrise fenomenele evazioniste bruște și masive apărute în domeniul pentru care se solicită, cu prezentarea unor date concrete și relevante din această perspectivă. Măsura poate fi aplicată după obținerea confirmării scrise a Comisiei Europene.

Astfel, așa cum s-a precizat mai sus, mecanismul permite introducerea temporară a taxării inverse pentru orice operațiune, pe o durată maximă de 9 luni, însă trebuie descrisă natura fraudei, justificată urgența imperativă, caracterul subit și masiv al fraudei, pierderile considerabile și ireparabile.

De asemenea, potrivit prevederilor art.395 din *Directiva TVA* "Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă măsuri speciale de derogare de la dispozițiile prezentei directive, în scopul simplificării procedurii de colectare a TVA sau al prevenirii anumitor forme de evaziune fiscală sau

• de fraudă”.

3. Politica actuală a Comisiei Europene este de a nu mai propune Consiliului autorizarea statelor membre să aplice mecanismul taxării inverse pentru alte livrări de bunuri sau prestări de servicii decât cele prevăzute la art.199 a și art.199 b din *Directiva TVA*, considerând că astfel de măsuri nu mai reprezintă o soluție adecvată și sustenabilă pentru combaterea fraudei în domeniul TVA. În schimb, statelor membre li se solicită să aplice măsuri convenționale și structurale de combatere a fraudei TVA, aliniate cadrului comun european și orientate către modernizarea administrării fiscale.

În acest context, subliniem că abordarea Comisiei Europene este una prudentă și restrictivă, pentru a se asigura că derogările nu subminează funcționarea sistemului general al TVA, că acestea au un domeniu de aplicare și o durată limitată și că sunt necesare și proporționate. În opinia Comisiei Europene orice derogare de la sistemul de plată fracționată nu poate fi, prin urmare, decât o soluție de ultimă instanță și o măsură de urgență pentru o perioadă limitată de timp, iar statul membru trebuie să ofere garanții cu privire la necesitatea și caracterul excepțional al derogării acordate.

Menționăm că pe parcursul ultimilor 5 ani, Comisia Europeană s-a opus și altor solicitări de derogare transmise de statele membre (Italia, Lituania, Ungaria, Austria) pentru autorizarea aplicării, prin derogare de la art.193 din *Directiva TVA*, a mecanismului de taxare inversă în legătură cu anumite livrări sau prestări de servicii pentru combaterea fraudei TVA.

Mai mult decât atât, precizăm că, recent, Comisia Europeană a refuzat solicitarea României pentru autorizarea aplicării mecanismului de taxare inversă TVA pentru livrările de legume și fructe.

4. Menționăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact asupra veniturilor bugetare doar la nivel de *cash-flow*.

5. Cu privire la titlul inițiativei legislative, având în vedere conținutul concret al intervenției, precizăm că acesta ar fi trebuit să se refere exclusiv la completarea alin. (2) al art. 331 din *Legea nr. 227/2025 privind Codul fiscal*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie - Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU

Președintele Camerei Deputaților