



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

Bp. 112.113.118, 9.04.2026
125.113.115.114

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 18/08.04.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Biroul permanent al Senatului
L 270 14.09.2026

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/1116 din 09.03.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 10 din Legea 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (b112/03.03.2026), care prevede faptul că activitatea de voluntariat, dacă este realizată în domeniul studiilor absolvite, se consideră vechime în muncă, fiind asimilată ca perioadă necontributivă, ceea ce va conduce (i) la creșterea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, perioada necontributivă fiind luată în calculul stagiului minim de cotizare și (ii) la majorarea cheltuielilor cu personalul din sectorul public, unde salariile cresc în funcție de tranșele de vechime;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b113/03.03.2026), care prevede crearea unui fond special utilizat pentru (i) dezvoltarea și funcționarea centrelor publice sau private acreditate pentru consilierea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc; (ii) campanii naționale de informare și conștientizare; (iii) programe de formare pentru specialiști în adicții comportamentale; (iv) proiecte derulate de organizații non-guvernamentale acreditate, prin mecanisme de finanțare nerambursabilă;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport (b118/04.03.2026), care (i) introduce un cadru național obligatoriu pentru prevenirea și raportarea abuzurilor în sport, prin instituirea ofițerilor de protecție în structurile sportive, și (ii) stabilește în sarcina Agenției Naționale pentru Sport crearea Registrului Național privind Protecția Sportivilor, dezvoltarea unei platforme digitale pentru raportarea incidentelor și organizarea unor campanii de informare și conștientizare;
- Propunerea legislativă pentru aprobarea Programului Național de Înot „Johnny Weissmuller” (b125/04.03.2026), care instituie un program educațional național destinat formării competențelor de bază în înot pentru copiii din învățământul preșcolar și primar, programul urmând a fi finanțat din sume defalcate cu destinație specială din unele venituri ale bugetului de stat, din bugetele autorităților administrației publice locale și din alte surse, fiind prevăzută o finanțare minimă de 600 lei/copil/an.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Bp111/2026
- Bp114/2026
- Bp115/2026
- Propunerea legislativă pentru modificarea art. 180 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b111/03.03.2026);
 - Propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatului (2) al art. 331 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b114/03.03.2026);
 - Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 19 noiembrie ca „Ziua Națională a Antreprenoriatului Feminin” (b115/03.03.2026).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu