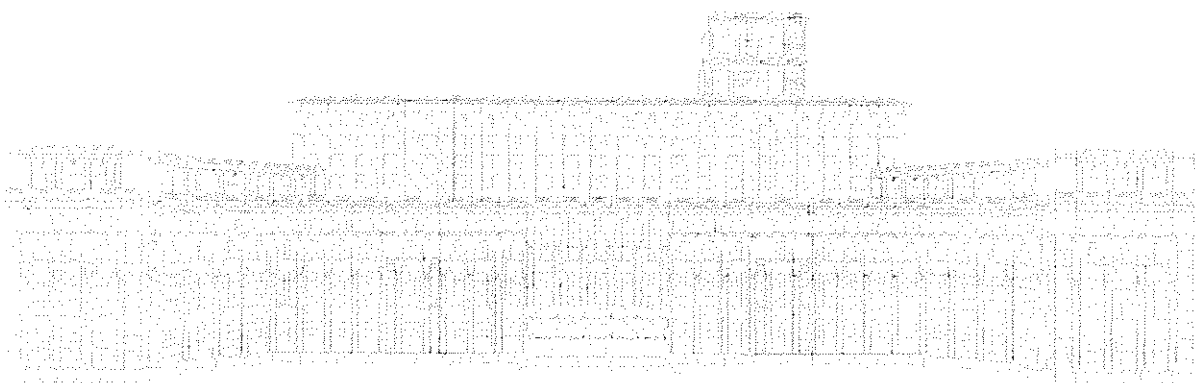


EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport



1. Necesitatea reglementării

Sportul românesc se confruntă, în mod repetat, cu situații grave de abuz fizic, emoțional, psihologic și sexual asupra sportivilor, în special asupra minorilor. Cazuri mediatizate în gimnastică, atletism, fotbal, judo, înot sau alte sporturi au evidențiat lipsa unui mecanism unitar de prevenire, raportare și gestionare a acestor situații.

În prezent, doar un număr limitat de federații sportive naționale au adoptat politici de protecție a sportivilor, iar acestea au fost implementate voluntar, fără obligativitate legală, fără standarde minime uniforme și fără monitorizare sistematică din partea statului. Majoritatea cluburilor și asociațiilor sportive funcționează în absența unor proceduri de prevenire a abuzurilor, ceea ce creează un risc sistemic pentru integritatea fizică și psihologică a sportivilor.

Mediul sportiv este caracterizat prin relații de autoritate între antrenori și sportivi, presiune competițională, deplasări frecvente, interacțiuni în spații vulnerabile și un număr ridicat de minori implicați. Consiliul Europei identifică aceste elemente drept factori de risc care cresc vulnerabilitatea sportivilor la abuz, exploatare și violență.

Lipsa unui cadru legal coerent și obligatoriu a permis perpetuarea unor practici toxice, afectând sănătatea fizică și emoțională a sportivilor și credibilitatea sportului românesc.

2. Cadrul european și internațional

Prezenta inițiativă legislativă se aliniază recomandărilor Consiliului European, în special ale EPAS (Enlarged Partial Agreement on Sport), care stabilesc standarde privind:

- ☒ protecția sportivilor împotriva abuzurilor fizice și morale;
- ☒ obligațiile organizațiilor sportive de a implementa politici de safeguarding;
- ☒ formarea personalului;
- ☒ mecanisme de raportare și intervenție;
- ☒ sisteme digitale de monitorizare;
- ☒ transparență și responsabilitate instituțională.

Articolul 165 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene recomandă statelor membre să protejeze sănătatea și integritatea fizică și morală a sportivilor, în special a celor tineri.

Inițiativa este în concordanță cu rezoluțiile Parlamentului European privind protecția minorilor în sport, care solicită statelor membre:

- ☒ crearea unor mecanisme de raportare sigure;
- ☒ verificarea persoanelor care lucrează cu minori;
- ☒ introducerea unor sisteme de monitorizare și colectare a datelor;
- ☒ dezvoltarea de programe educaționale pentru sportivi și părinți.

Modelele implementate în Irlanda, Marea Britanie, Olanda, Suedia, Canada și Statele Unite demonstrează eficiența politicilor obligatorii de protecție, a desemnării ofițerilor de safeguarding și a utilizării sistemelor naționale de monitorizare.

3. Situația actuală în România

În România:

- ☒ nu există un cadru legal unitar privind protecția sportivilor;
- ☒ nu există obligativitatea desemnării unui ofițer de protecție;
- ☒ nu există un mecanism digital național pentru raportarea incidentelor;
- ☒ nu există monitorizare centralizată a conformității;
- ☒ nu există standarde minime obligatorii pentru federații și cluburi;
- ☒ nu există sancțiuni aplicabile structurilor sportive neconforme.

Această lipsă de reglementare favorizează ignorarea incidentelor de violență și abuzuri și lipsa de responsabilitate instituțională.

4. Obiectivele reglementării

Proiectul de lege urmărește:

1. **Crearea unui cadru legal național** pentru protecția sportivilor, în linie cu standardele europene.
2. **Implementarea obligatorie a politicilor de protecție** (safeguarding)
3. **Desemnarea ofițerilor de protecție certificați** în toate structurile sportive.
4. **Introducerea unei platforme digitale naționale**, administrate de Agenția Națională pentru Sport, pentru raportarea incidentelor și monitorizarea conformității.
5. **Crearea Registrului Național privind Protecția Sportivilor**, cu niveluri de conformitate și sancțiuni asociate.
6. **Condiționarea finanțării publice** de respectarea politicilor de protecție.
7. **Desfășurarea anuală a campaniilor de educare și conștientizare** pentru sportivi, părinți și antrenori.
8. **Alinierea la recomandările EPAS**, pentru a integra România în standardele internaționale de protecție a sportivilor.

6. Schimbări esențiale aduse prin proiectul de lege

- ☒ Introducerea ofițerului de protecție în toate cluburile și federațiile sportive.
- ☒ Evaluarea anuală obligatorie a riscurilor.
- ☒ Standardizarea codului de conduită.
- ☒ Mecanisme unitare de raportare, inclusiv raportare anonimă.
- ☒ Obligația generală de raportare a suspiciunilor de abuz în mediul sportiv.
- ☒ Posibilitatea suspendării temporare a persoanelor suspectate.
- ☒ Platformă digitală națională de monitorizare.
- ☒ Indicatori naționali de conformitate și raportare anuală.
- ☒ Excluderea structurilor neconforme de la finanțare publică.
- ☒ Actualizarea flexibilă a politicilor prin Hotărâre de Guvern.

7. Impactul social

Implementarea acestui act normativ va produce:

- ☒ Creșterea siguranței fizice și emoționale a sportivilor, în special a minorilor.
- ☒ Reducerea riscului de abuz, hărțuire și exploatare.
- ☒ Creșterea încrederii părinților în cluburile sportive.

- ☒ Dezvoltarea unei culturi organizaționale sănătoase și responsabile.
- ☒ Profesionalizarea resurselor umane din sport.
- ☒ Creșterea transparenței și responsabilității instituțiilor sportive.

8. Impactul administrativ

ANS devine autoritatea centrală responsabilă cu:

- ☒ certificarea ofițerilor de protecție,
- ☒ administrarea registrului și platformei digitale,
- ☒ auditul anual al structurilor sportive,
- ☒ sancționarea neconformităților,
- ☒ coordonarea campaniilor educaționale.

Structurile sportive vor fi obligate să:

- ☒ își adapteze procedurile interne,
- ☒ desemneze ofițer de protecție,
- ☒ încarce date periodic în platformă,
- ☒ participe la formare anuală.

9. Impactul bugetar

Costurile principale vizează:

- ☒ dezvoltarea platformei digitale,
- ☒ formarea ofițerilor de protecție,
- ☒ campaniile de informare.

Acestea pot fi acoperite prin:

- ☒ bugetul ANS,
- ☒ fonduri europene,
- ☒ proiecte cu Consiliul Europei (EPAS),
- ☒ parteneriate cu UNICEF, UEFA, CIO și ONG-uri de specialitate.

Impactul bugetar este justificat prin beneficiile sociale majore și prin prevenirea unor costuri ulterioare asociate abuzurilor.

10. Concluzie

Având în vedere:

- ☒ obligațiile României de a proteja integritatea sportivilor,
- ☒ recomandările europene și internaționale privind safeguarding-ul în sport,

- ☒ necesitatea urgentă a unui cadru legal de protecție,
- ☒ absența unor mecanisme digitale naționale de monitorizare,
- ☒ interesul public major privind siguranța minorilor în sport,

se impune adoptarea prezentei legi privind protecția sportivilor în activități sportive.

În numele inițiatorilor,
Senator **RUS Vasile-Ciprian**

Senatoare **CIBU-DEACONU Ruxandra**

Deputat **CRISTIAN Brișu**

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea
Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru
protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	PĂLIN CYNTHIA	USR	
2	Oprișanu Hurel	USR	
3	ANGHEL RĂZVAN PAUL	USR	
4	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
5	DOBRA ADELINA	USR	
6.	Bodea Marius	USR	
7.	Stefănuache George	USR	
8.	MÎNDRU CĂTĂLIN-EMIL	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

**proponerii legislative pentru modificarea și completarea
Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru
protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport**

[illegible]