

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor
instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și
Locuinței**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ	Conform celor enunțate la pct.4 din preambulul Directivei UE 2016/798 privind siguranța feroviară, „În măsura în care anumite concepte menționate în prezenta directivă pot fi aplicate în mod util în ceea ce privește metrourele și alte sisteme locale, ar trebui să li se permită statelor membre să decidă, fără a aduce atingere domeniului de aplicare al prezentei directive, să aplice anumite dispoziții din prezenta directivă pe care le consideră adecvate.(...)” Având în vedere abrogarea Legii nr.55/2006 și intrarea în vigoare a OUG 73/2019 se impune modificarea prevederilor referitoare la Agenția de Investigare Feroviară Română – AGIFER din OG nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.
2.2. Descrierea situației actuale	Aprobarea Directivei 798/2016 a impus transpunerea acestui act normativ european în legislația națională, transpunere ce a fost făcută prin aprobarea OUG nr.73/2019, aprobată prin Legea nr.71/2020. Prevederile art.9² din OG nr.95/1998 fac trimitere la Legea nr.55/2006, act normativ ce a fost abrogat prin OUG nr.73/2019. Deși la art. 9⁴ din OG 95/1998 este prevăzut faptul că: „(1) Venitul propriu al AGIFER îl constituie tariful unic privind activitățile de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare, al cărui mod de calcul și nivel tarifar, pe tip de activitate, se stabilesc de către consiliul de conducere și se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor. (2) Modalitatea de tarificare este prevăzută în contractele încheiate de AGIFER în mod nediscriminatoriu și transparent cu: d) <i>operatorul economic care efectuează operațiuni de transport cu metroul.</i>”, la art.9² din OG nr.95/1998 nu este stabilit în mod concret faptul că AGIFER investighează și accidente și incidentele produse pe rețeaua administrată de operatorul economic indicat la art. 9⁴ alin.(2) litera d). La data de 03.02.2023 a fost aprobată OG nr.14/2023, act normativ prin care s-a înființat Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR^o ca instituție publică cu personalitatea juridică astfel că, ASFR nu mai

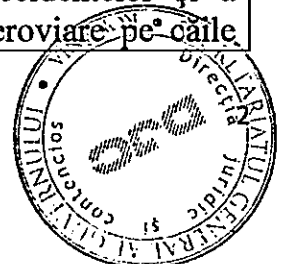


funcționează ca entitate în cadrul Autorității Feroviare Române – AFER, așa cum este prevăzut la art. 9³ din OG nr.95/1998.

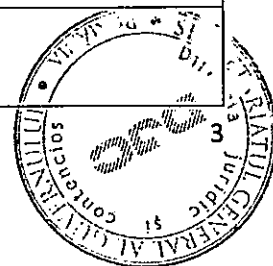
HG nr.117/2010 pentru aprobarea Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România, act normativ care a fost emis în temeiul Legii nr.55/2006, reglementează inclusiv investigarea accidentelor și incidentelor produse pe rețeaua de transport cu metroul din România. Atribuțiile privind investigarea accidentelor și incidentelor descrise mai sus au fost stabilite în temeiul art.21 alin.(4) și (6) din Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară. Astfel, în Nota de fundamentare a HG 117/2010 se precizează „În conformitate cu prevederile art. 21(4) din Legea 55/2006, privind siguranța feroviară, Organismul de Investigare Feroviar Român poate desfășura și alte sarcini stabilite prin hotărâre a Guvernului în legătură cu investigarea altor evenimente decât accidente și incidentele feroviare, în măsura în care aceste investigații nu îi periclitizează independența. De asemenea conform prevederilor art.21(6) din Legea 55/2006, prin hotărâre a Guvernului se poate încredința Organismului de Investigare Feroviar Român sarcina de desfășurare a investigațiilor privind accidente și incidentele feroviare, altele decât cele prevăzute la art. 19.”

Comisia Europeană prin Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA a solicitat statelor membre actualizarea sistemului de norme naționale. În urma acestei solicitări, România a notificat Regulamentul de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România, aprobat prin HG nr.117/2010, ca parte componentă a sistemului de norme naționale. Urmare a acestui fapt există riscul ca, în urma analizei făcute de ERA, Comisia Europeană să solicite României, în perioada imediat următoare, modificarea sau chiar abrogarea acestui Regulament. Acest lucru ar duce la afectarea gravă a activității de investigare a accidentelor și incidentelor și la eliminarea atribuțiilor AGIFER referitoare la investigarea accidentelor și incidentelor pe rețeaua de transport cu metroul din România, cu implicații majore în scăderea nivelului de siguranță pe rețelele de transport feroviar.

Nemodificarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar genera scăderea nivelului de siguranță pe rețelele de transport feroviar și cu metroul având în vedere că accidente, incidentele și/sau evenimentele feroviare și cu metroul trebuie investigate din perspectiva siguranței pentru a evita repetarea lor, iar rezultatele investigațiilor ar trebui puse la dispoziția publicului, pe baza Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile



	ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România, aprobat prin HG nr.117/2010, a cărui actualizarea este permisă de modificările precizatoare. Nemodificarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar conduce la imposibilitatea actualizării Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România, aprobat prin HG nr.117/2010, determinând lipsa unor măsuri concrete și rapide în prevenirea scăderii nivelului de siguranță pe rețelele de transport feroviar și cu metroul. Nemodificarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar conduce la o situație extraordinară cu consecințe negative care nu suportă amânarea investigării accidentelor incidentelor și/sau evenimentelor care nu vor mai putea fi efectuate din lipsa unui act de reglementare precizator actualizat, în conformitate cu prevederile Pachetului IV Feroviar - Regulamentul de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România, aprobat prin HG nr.117/2010. Având în vedere situația deosebită prezentată mai sus, se impune modificarea imediată a Ordonanței nr.95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, pentru punerea în acord cu prevederile actelor normative europene și naționale, prin procedură de urgență.
2.3. Schimbări preconizate	I. La art. I din Proiectul de act normativ prevede modificarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, cu modificările și completările ulterioare, astfel: 1. Articolul 9² va avea următorul cuprins: „ Art.9² - Prin derogare de la dispozițiile art. 2 alin. (2) lit. a), AGIFER, în calitate de organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, îndeplinește atribuțiile prevăzute la Capitolul V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73/2019 privind siguranța feroviară, aprobată prin Legea nr. 71/2020, acestea fiind aplicabile, în mod corespunzător și pentru investigarea accidentelor și incidentelor pe rețeaua de transport cu metroul.” 2. Articolul 9³ va avea următorul cuprins: „Art.9³ - AGIFER este independentă din punct de vedere organizatoric, funcțional și decizional de Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR, de orice administrator de infrastructură, operator de transport feroviar, organism de tarifare, organism de repartizare, organism notificat, autoritate de reglementare a sistemului feroviar și de orice entitate ale cărei interese ar putea intra în conflict cu atribuțiile încredințate AGIFER.”
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

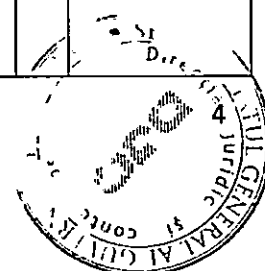


Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu e cazul
3.2. Impactul social	Nu e cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Nu e cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu e cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu e cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu e cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu e cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu e cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu e cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							

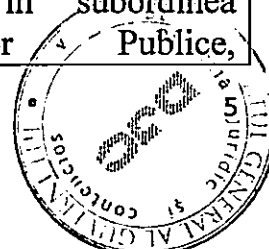


a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu e cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu e cazul.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu e cazul.					
4.8. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	1. Ordonanța nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice,

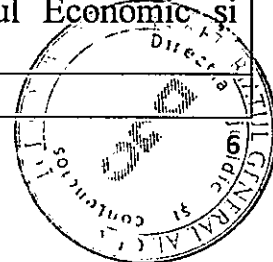


b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Transporturilor și Locuinței, cu modificările și completările ulterioare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu e cazul.
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu e cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu e cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu e cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 397/2024. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Curtea de Conturi, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Concurenței și Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

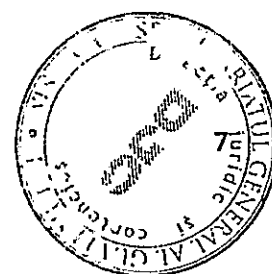
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



ION-MARCEL CIOBOLACU

