

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea unor măsuri în vederea accelerării implementării investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență la nivelul autorităților administrației publice locale, prin asigurarea lichidității temporare prin împrumuturi pe termen scurt, acordate de Ministerul Finanțelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Planul reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială și contribuie în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Planul urmează o abordare holistică pentru a realiza redresarea și a spori potențialul de creștere, consolidând în același timp reziliența socioeconomică și instituțională. Planul explică în detaliu modul în care abordează cei șase piloni. Se preconizează că planul va contribui



la abordarea principalelor provocări structurale, precum și la tranziția verde și la tranziția digitală.

PNRR reprezintă un mecanism prin care România beneficiază de fonduri pentru a sprijini reformele și investițiile esențiale pentru redresarea economiei, inclusiv pentru atingerea țintelor și jaloanelor convenite cu Comisia Europeană.

În considerarea faptului că până la data de 31 august 2026 a fost asumată îndeplinirea a 385 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021, a determinat luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii unui mecanism de asigurare a finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectelor unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale.

Având în vedere orizontul de timp determinat până la finalizarea PNRR de 31 august 2026, precum și faptul că majoritatea proiectelor rămase la finanțare sunt în ultimele faze de implementare iar necesitatea asigurării unui flux financiar continuu între beneficiarii de tip UAT și operatorii economici este stringentă, prezentul proiect de OUG reprezintă un răspuns adecvat la aceste nevoi identificate .

Totodată, din totalul de aproximativ 21 000 de contracte/ decizii/ ordine de finanțare menținute în PNRR o parte semnificativă dintre acestea sunt semnate cu beneficiari de tip UAT (11.349 de contracte) în valoare totală de 34,4 mld de lei a căror implementare în termen va conduce la îndeplinirea țăintelor asumate de RO în cadrul unui număr de 36 de investiții din domenii esențiale pentru dezvoltarea economico-socială a RO precum: sănătate, educație, digitalizare.

Având în vedere capacitatea administrativă limitată a structurilor cu rol de coordonatori de reforme și/sau investiții de a procesa cererile de transfer depuse de beneficiari precum și exigențele sistemului de management și control instituit pentru gestionarea Mecanismului de Redresare și Reziliență acordarea acestor împrumuturi cu dobândă 0 va asigura resursele financiare necesare pentru acești beneficiari astfel încât se vor putea proiectele să se implementeze în termen.

Procesul de derulare a fluxurilor financiare privind plata către UAT-uri a cererilor de transfer de către coordonatorii de reforme și investiții presupune parcurgerea unor etape care necesită timp, generând decalaje în ceea ce privește asigurarea fondurilor necesare beneficiarilor, cu impact asupra cash-flow ului în relația acestora cu operatorii economici. Având în vedere termenul scurt până la finalizarea PNRR, pentru a nu



periclita atingerea indicatorilor asumați în cadrul proiectelor și implicit îndeplinirea până la data de 31 august 2026 a jaloanelor și țințelor aferente tranșelor rămase de disponibilizat atât din grant cât și din împrumut, este necesară intensificarea implementării proiectelor la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale și, pe cale de consecință, identificarea unui mecanism alternativ care să permită accelerarea fluxurilor financiare.

Luând în considerare abordările similare anterioare, o soluție rapidă în acest sens, ar fi acordarea de către MF a unor împrumuturi unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, la cererea acestora, pentru asigurarea finanțării cheltuielilor eligibile aferente proiectelor finanțate prin PNRR.

Ca urmare, la nivelul MF a fost inițiat un proces de identificare a unor potențiale resurse financiare, care ar putea fi utilizate pentru aceste scopuri, cu luarea în considerare a unor surse existente la nivel MF, în vederea reducerii costurilor financiare asociate unor astfel de împrumuturi, precum și constrângerile de timp, în condițiile în care proiectele trebuie finalizate cel târziu până la 31 august 2026

Astfel, a fost analizată posibilitatea utilizării temporare a sumelor disponibile în contul de valută aferent împrumutului PNRR deschis la BNR.

Menționăm că până în prezent din componenta de împrumut PNRR au fost trase de către MF, conform prevederilor acordului de împrumut, suma de cca. 4,3 mld. EUR, din care 1,9 mld. EUR reprezintă prefinanțarea, iar 2,4 mld. EUR contravaloarea tranșelor disponibilizate de CE. Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 134/2021, sumele astfel trase se utilizează de MF pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, conform mecanismului și fluxului prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr 124/2021. Utilizarea se realizează de către MF în conformitate cu necesitățile de finanțare, dar și cu politica de management al lichidităților. Astfel, disponibilul existent în prezent în contul de valută se situează la nivelul a cca. 4 mld. EUR.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune asigurarea în regim de urgență a unui cadru legal pentru stabilirea unui mecanism de acordare de împrumuturi unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale pentru asigurarea



finanțării cheltuielilor eligibile aferente reformelor și a investițiilor publice eligibile din PNRR, prin utilizarea temporară, în cursul anului 2026, a unor sume în lei din disponibilul existent în contul aferent împrumutului menționat în Secțiunea 2.2.

Instituirea acestui mecanism are ca obiectiv asigurarea, în timp util, a resurselor financiare necesare unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în vederea finalizării până la data de 31 august 2026 a proiectelor PNRR, care contribuie la îndeplinirea jaloanelor și ȳintelor asociate tranșelor rămase de disponibilizat din fondurile europene rambursabile și nerambursabile alocate României în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență.

Totodată, această abordare permite acordarea împrumuturilor fără perceperea unei dobânzi, întrucât sursa de finanțare este constituită din disponibilitățile existente, fără a fi necesară atragerea de noi resurse financiare de pe piață prin emiterea de instrumente purtătoare de costuri. În aceste condiții, nu se generează cheltuieli suplimentare cu dobânzile care să fie transferate beneficiarilor, ceea ce conduce la o reducere substanțială a costurilor financiare aferente investițiilor realizate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Sumele ce vor fi ulterior rambursate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în contul de disponibil în lei din care vor fi acordate, potrivit prezentului act normativ, vor fi utilizate de MF conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 și respectiv ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 134/2021.

Față de cele de mai sus, prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului sunt reglementate în principal următoarele elemente:

(1) autorizarea MF pentru utilizarea temporară, în cursul anului 2026, a echivalentului în lei al sumelor în valută reprezentând finanțarea rambursabilă din PNRR înregistrate în contul deschis pe numele Ministerului Finanțelor la BNR, pentru asigurarea finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, prin derogare de la art. 20 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și



reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare;

(2) limita sumei alocate pentru aceste scopuri conform pct. 1, **respectiv 10 mld. lei;**

(3) reglementarea faptului că unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot solicita, inclusiv pentru instituțiile publice finanțate integral din bugetul local, de la MF, contractarea, în anul 2026, a unor împrumuturi, din sumele menționate la pct. 1, prin derogare de la prevederile art. 61 alin.(1) și ale art. 63 alin. (4) și (4¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile referitoare la plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale prevăzute în legea anuală pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar;

(4) condițiile și termenii financiari în care vor fi acordate împrumuturile, inclusiv elemente legate de rambursarea acestora de către beneficiari; împrumuturile vor fi acordate fără perceperea unei dobânzi;

(5) elemente legate de costurile percepute în cazul nerestituirii în termen de către beneficiari a împrumuturilor acordate;

(6) elemente specifice legate de mecanismul de acordare, precum și de criteriile și obiectivele pentru accesarea acestor împrumuturi, în vederea valorificării acestor resurse financiare în relație directă cu atingerea Țintelor și jaloanelor din PNRR, determinată de necesitatea evitării riscului de nefinalizare și pentru menținerea ritmului de execuție a proiectelor.

2.4 Alte informații *)

Este imperativă adoptarea de urgență a prezentului proiect de ordonanță de urgență pentru a asigura continuitatea și sustenabilitatea proiectelor respective la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, prin flexibilizarea și completarea cadrului financiar, prevenind efecte negative majore la nivel economic și social, în beneficiul interesului public general.



În lipsa adoptării unor măsuri imediate care să permită asigurarea, în timp util, a sumelor necesare unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale în vederea implementării corespunzătoare a proiectelor acestora din cadrul Planului național de redresare și reziliență se creează riscul unor blocaje economice, întârzieri în finalizarea proiectelor respective cu impact asupra costurilor asociate acestora inclusiv prin penalități sau litigii și pe cale de consecință neîndeplinirea ȋntelor și jaloanelor care stau la baza disponibilizării tranșelor rămase din fondurile europene, rambursabile și nerambursabile, alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, surse avantajoase de finanțare, în absența cărora, impactul financiar acestor proiectelor asupra bugetului de stat și respectiv a bugetelor locale ar fi mult mai mare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt sprijinite în vederea implementării investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență, prin asigurarea lichidității temporare prin împrumuturi pe termen scurt, acordate de Ministerul Finanțelor

3.2 Impactul social

Finalizarea proiectelor cu finanțare din PNRR, conduce la creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii.

3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impact asupra mediului de afaceri- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impact asupra mediului înconjurător- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



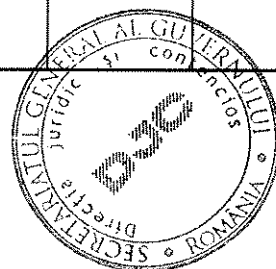
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile-
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații- Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

-în mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a)buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b)bugete locale						
i. impozit pe profit						
c)bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d)alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a)buget de stat						
b)bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c)bugetul asigurărilor sociale de stat:						



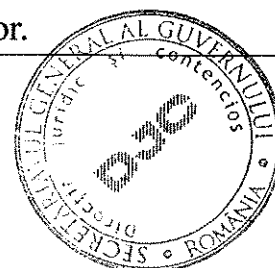
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d)alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a)buget de stat						
b)bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

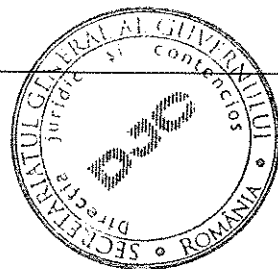


- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 5.6 Alte informații-** Nu au fost identificate

Secțiunea a 6 – a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, prin adresa nr. 607096/29.04.2026, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative-** *Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.*
- 6.5 Informații privind avizarea de către:**
- a) Consiliul Legislativ – proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 438/2026.
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Concurenței
 - d) Curtea de Conturi
- 6.6 Alte informații-** Nu au fost identificate



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.

Proiectul se supune consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în consultare publică pe pagina de web: publicinfo@mfinante.gov.ro, la data de 29.04.2026.

Totodată, proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

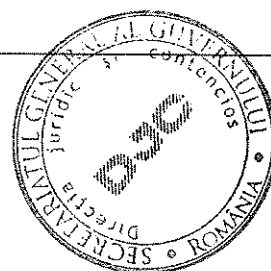
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații – Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri în vederea accelerării implementării investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență la nivelul autorităților administrației publice locale, prin asigurarea lichidității temporare prin împrumuturi pe termen scurt, acordate de Ministerul Finanțelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

