



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

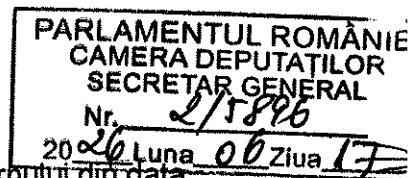
B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

JEP. LE 9

Nr. 7280/2026

17-06-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 12 iunie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor (Bp.710/2025, Plx.236/2026);**

2. **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 525 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă și completarea Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor (Plx. 189/2026);**

3. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.186/2026);**

4. **Proiectul de lege pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare (Bp.89/2025, Plx. 433/2026);**

5. **Proiectul de lege privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în perioada 1 martie 2025 – 1 februarie 2026 în contextul crizei provocate de Pesta Porcină Africană (Bp.88/2026, Plx.432/2026);**

6. **Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale (Bp. 51/2026, Plx.355/2026);**

7. **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (Bp.648/2025, Plx.181/2026);**

8. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi, precum și de către persoanele juridice străine (Bp. 133/2026, L 255/2026);**

9. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Plx.327/2026);**

10. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (Bp.735/2025, Plx.238/2026);**

11. **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 155 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp.141/2026);**

12. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.188/2026);**

13. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp.97/2026);**

14. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.198 din 2023 a învățământului preuniversitar (**Plx.150/2025**);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transporturile pe căile ferate (**Bp.73/2026, Plx.342/2026**);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (**Bp.4/2026, Plx.322/2026**);

17. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție (**Bp.571/2025, Plx.133/2026**);

18. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorului (**Bp.251/2025, Plx.389/2025**);

19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 22/2026, Plx. 324/2026**);

20. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.10 din Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (**Bp. 112/2026, Plx. 392/2026**);

21. Propunerea legislativă privind prevenirea epuizării profesionale (**Bp.749/2025, Plx.263/2026**);

22. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (**Bp.46/2026, Plx.386/2026**);

23. Propunerea legislativă privind măsurile de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice (**Bp.69/2026, Plx.379/2026**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat UDMR Kolcsar Karoly împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PNL, USR, PSD, POT, Minorități Naționale și neafiliați (**Bp 89/2026, Plx.433/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei scheme de ajutor de stat destinate susținerii activității de reproducție sau creșterii porcinelor pentru selecție sau îngrășarea suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor efectuate de crescători cu întreținerea și hrănirea exemplarelor până la vânzare, în perioada 2026 - 2030.

II. Observații

1. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1), „*instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra*

sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Din analiza instrumentului de motivare, se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluțiilor legislative preconizate, cu atât mai mult cu cât acestea au un caracter preponderent tehnic. Inițiatorii nu au prezentat în *Expunerea de motive* a propunerii legislative nici un argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

2. Având în vedere faptul că soluțiile propuse implică măsuri de natura ajutorului de stat, în domeniul ajutorului de stat și al concurenței, Comisia Europeană este singura instituție care decide asupra compatibilității măsurii cu normele incidente ale Uniunii Europene. Cadrul normativ privind acordarea ajutoarelor de stat este stabilit în art.107 - 109 din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare TFUE)*. Astfel, potrivit art. 107 alin. (1) din TFUE, cu excepția derogărilor prevăzute de tratate, sunt incompatibile cu piața internă ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

Conform art. 108 alin. (3) și alin. (4) din TFUE, Comisia este informată în timp util pentru a-și prezenta observațiile cu privire la proiectele care urmăresc să instituie sau să modifice ajutoarele. Înainte de pronunțarea unei decizii finale, statul membru în cauză nu poate pune în aplicare măsurile preconizate.

Prin urmare, potrivit TFUE, orice măsuri de ajutor de stat sunt supuse obligației de notificare și de obținere a autorizării din partea Comisiei Europene, iar aceste măsuri nu pot fi puse în aplicare de către statele membre înainte de pronunțarea de către Comisia Europeană a unei decizii definitive.

În urma analizării obiectului propunerii legislative, semnalăm faptul că schema de ajutor de stat prevăzută în propunerea legislativă nu este în conformitate cu condițiile de acordare prevăzute în secțiunea 1.3.3. *Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în*

zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 485 din 22.12.2022.

Prin urmare, costurile eligibile trebuie să se refere la:

✓ punctul 453 din *Orientările UE* acoperirea costurilor pentru întocmirea și ținerea registrelor genealogice, precum și testele efectuate de terți sau în numele terților pentru determinarea calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului, cu excepția controalelor efectuate de proprietarul șeptelului și a controalelor de rutină privind calitatea laptelui.

✓ punctul 454 din *Orientările UE* - Costurile eligibile sunt cele pentru:

a) următoarele costuri administrative aferente întocmirii și ținerii registrelor genealogice prevăzute la punctul 453 din *Orientările UE*:

(i) costurile de colectare și gestionare a datelor privind animalele, de exemplu originea unui animal, data nașterii, data înseminării, data decesului și cauza acestuia, precum și evaluarea de către un expert, actualizarea și prelucrarea datelor necesare pentru întocmirea și ținerea registrelor genealogice;

(ii) costurile activităților administrative care au legătură cu înregistrarea datelor relevante privind animalele în registrele genealogice;

(iii) costurile actualizării software-urilor pentru gestionarea datelor în registrele genealogice;

(iv) costurile publicării online a informațiilor cu privire la registrele genealogice și a datelor din registrele genealogice;

(v) alte costuri administrative conexe;

b) următoarele costuri aferente testelor efectuate în scopul determinării calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului, prevăzute la punctul 453 din *Orientările UE*:

(i) costurile testelor sau ale controalelor;

(ii) costurile conexe colectării și evaluării datelor obținute din testele și controalele respective în ceea ce privește îmbunătățirea stării de sănătate a animalelor și a nivelului de protecție a mediului;

(iii) costurile conexe colectării și evaluării datelor obținute din testele și controalele respective care vizează evaluarea calității genetice a animalelor pentru punerea în aplicare a unor tehnici avansate de reproducere și pentru menținerea diversității genetice;

(iv) cheltuielile administrative legate de costurile menționate mai sus la subpunctele (i) - (iii).

Totodată, ar fi fost necesar să se prevadă în propunerea legislativă, procedura de notificare a schemei de ajutor de stat la Comisia Europeană.

Precizăm faptul că, la această dată, este în vigoare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2023 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor, cu modificările și completările ulterioare*, care respectă aceleași prevederi ale secțiunii 1.3.3 *Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 485 din 22.12.2022, iar conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2023*, ajutorul de stat este furnizat sub formă de servicii subvenționate microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv întreprinderilor individuale și familiale, persoanelor fizice autorizate, persoanelor fizice care dețin atestat de producător, după caz, precum și persoanelor juridice care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și se acordă pentru rasele de animale din speciile taurine, bubaline, ovine, caprine, porcine și ecvine.

3. Considerăm că s-ar fi impus ca alin. (1) al art. 3 din inițiativa legislativă să țină cont de faptul că ajutorul de stat nu poate fi acordat societăților aflate în dificultate.

4. Potrivit art. 5 din propunerea legislativă, valoarea ajutorului de stat care se acordă beneficiarilor reprezintă echivalentul în lei a 5.000.000 euro, fondurile necesare schemei urmând a se asigura de la bugetul de stat în limita prevederilor aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în cadrul capitolului 83.01 "Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătorii", titlul 40 Subvenții, articolul 40.15 Sprijinirea producătorilor agricoli.

La art. 8 se precizează că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale deschide și repartizează creditele bugetare cuvenite Direcțiilor Agricole Județene, iar acestea virează sumele în conturile beneficiarilor.

Precizăm că Direcțiile Agricole Județene, cu excepția Direcției pentru agricultură a Municipiului București care se desființează, potrivit alin. (1) al art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2024*¹, sunt instituții publice în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat.

¹ privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022 – 31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, cu modificările și completările ulterioare*

În contextul celor menționate mai sus, considerăm că s-ar fi impus corelarea prevederilor art. 5 cu art. 8 din inițiativa legislativă.

Totodată, menționăm că, în contextul procesului de reorganizare instituțională a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ar fi fost necesar ca instituțiile cu atribuții în implementarea schemei de ajutor să se coreleze cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024*.

5. Având în vedere prevederile art.22 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, ar fi fost necesar ca alin. (5) al art. 11 din inițiativa legislativă să aibă următorul cuprins :

”(5) Stingerea creanțelor bugetare principale și accesorii se realizează de organele fiscale competente subordonate Agenției Naționale de Administrare Fiscală, prin modalitățile prevăzute la art. 22 din Legea nr.207/2015, cu modificările și completările ulterioare”.

6. Potrivit normelor de tehnică legislativă din cuprinsul art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000, republicată, „Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”*. Prin raportare la soluțiile normative propuse în cuprinsul prezentei inițiative legislative, semnalăm următoarele aspecte:

- cu caracter general, menționăm că formulările de genul, *”conform legislației în vigoare”* - textul propus la art. 8 alin. (2) din cuprinsul propunerii legislative, fără să se indice în concret care sunt actele normative sau articolele din actele normative expres menționate nu respectă prevederile art. 50 din *Legea nr. 24/2000*;

- în cuprinsul articolului 1 se utilizează sintagma *„în perioada 2026”*, ceea ce nu se corelează cu momentul promovării proiectului, la nivelul lunii martie 2026. Prin urmare, în scopul evitării unei aplicări retroactive a măsurilor propuse în cuprinsul propunerii legislative, ar fi fost necesară înlocuirea sintagmei: *„în perioada 2026”* cu sintagma *„începând cu data intrării în vigoare a prezentei Legi”*;

- în cuprinsul textului propus pentru art. 2 lit. c), este utilizată o sintagmă neclară, respectiv *”orice formă de control efectuat de o autoritate competentă”*, de natură a genera confuzii în aplicarea normei.

- în cuprinsul textului propus pentru art. 4 alin. (3) este neclară utilizarea sintagmei *„30 de zile lucrătoare de la data publicării ghidului solicitantului elaborat în aplicarea prevederilor prezentei legi”*;

- la alin. (3) al art. 11, ar fi trebuit să fie utilizată sintagma „*termenului de plată*” în locul sintagmei „*termenului de scadență*”;
- textul propus la art. 12 este neclar, raportarea fiind făcută, de-o manieră necorespunzătoare, la „*data publicării prezentei legi în MOF*”.

7. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține prezenta inițiativă legislativă în forma prezentată.

Cu stimă,

Ilie - Gavril BOLOJAN



Domnului deputat Sorin – Mihai GRINDEANU

Președintele Camerei Deputaților