

Biroul permanent al Senatului

Bp. 84 / 1.4.2026

87, 88, 89, 93, 90, 97, 104.

1225 / 2026



Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 17/01.04.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/999 din 02.03.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform cărui impact financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (b84/23.02.2026), care prevede extinderea cadrului legal pentru internarea nevoluntară și acordarea tratamentului de specialitate;
- Propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru apicultori (b87/25.02.2026), care instituie o schemă de ajutor de stat cu caracter temporar pentru susținerea apicultorilor în perioada 2026-2028, finanțată prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în perioada 1 martie 2025 – 1 februarie 2026 în contextul crizei provocate de Pesta Porcină Africană (b88/25.02.2026), care instituie o schemă de ajutor de stat în vederea compensării parțiale a pierderilor generate de evoluția și extinderea peștei porcine africane, precum și de restricțiile impuse în acest context, finanțată prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare (b89/25.02.2026), care instituie o schemă de ajutor de stat, pentru perioada 2026-2030, în vederea susținerii activităților de reproducție sau creștere a suinelor din rase pure și hibride pentru selecție și îngrășare, finanțată prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b93/25.02.2026), care stabilește obligația Casei Naționale de Asigurări de Sănătate de a efectua plata indemnizațiilor aferente certificatelor de concediu medical în termen de 90 de zile de la primirea documentelor justificative și introduce penalități de 0,01% pe zi pentru neplata în termen a acestor indemnizații.

1225
2026

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă pentru dezvoltarea economiei prin instituirea deducerii integrale a investițiilor (b90/25.02.2026), care prevede (i) introducerea posibilității ca întreaga valoare a investițiilor realizate în mijloace fixe amortizabile să fie dedusă integral din profitul impozabil în anul efectuării investiției, înlocuind mecanismul actual de amortizare

fiscală eşalonată, (ii) eliminarea limitei de timp pentru reportarea pierderilor fiscale (în prezent, limita este de 5 ani consecutivi) şi (iii) eliminarea plafonului de 70% din profitul impozitabil pentru recuperarea pierderilor fiscale.

În consecinţă, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce priveşte următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare şi/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situaţii reglementate de prevederile LRFB menţionate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Propunerea legislativă pentru completarea Legii 18/1991 privind fondul funciar (b97/25.02.2026);
- Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanţei Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociaţii şi fundaţii (b104/26.02.2026).

Cu stimă,

Preşedintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

pt. 1