

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea art. 4 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată

Secțiunea a 2 –a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Articolul 108 din Constituția României, republicată și articolul 1 pct. I. poz. 8 din Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, aprobată cu modificări prin Legea nr. 155/2017 stabilește că Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni este instituție publică cu personalitate juridică, cu atribuții în formarea profesională și gestionarea activității de compensare dintre operatorii economici, aflată în subordinea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

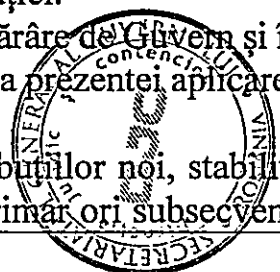
Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni s-a organizat ulterior HG 179/1990, prin care se aprobă rețeaua centrelor de perfecționare a personalului din subordinea ministerelor și organelor centrale, care funcționează în directa subordonare a ministerelor sau organelor centrale tutelare, ca unități cu personalitate juridică, ulterior fiind emise acte normative succesive prin care a fost configurată exclusiv finanțarea instituției ori preluarea unor noi activități.

Până în anul 2017, organizarea centrului s-a realizat prin ordin al ministrului, singurul temei legal constituindu-l însuși temeiul legal de emitere a ordinelor de către ministru, instituit prin hotărârea de organizare și funcționare a ministerului.

Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni *nu este organ de specialitate în sensul art 67 din Codul administrativ*, însă doar referința normativă indicată din OUG 77/1999, precum și obligația de reorganizare exclusiv a Structurii de compensare a datoriilor din cadrul Sucursalei București a Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie – CPPI Bușteni cuprinsă în art II din Legea 155/2017 nu reprezintă temeiul de drept suficient pentru organizarea instituției.

În fapt nu se poate reorganiza instituția publică parțial prin hotărâre de Guvern și în întreg prin act normativ de nivel terțiar. În consecință, până la data prezentei aplicarea dispozițiilor art II din Legea 155/2017 nu s-a putut realiza.

În contextul arătat și în scopul implementării adecvate a atribuțiilor noi, stabilite succesiv în sarcina CPPI Bușteni prin acte normative de nivel primar ori subsecvent,



precum și pentru punerea în aplicare a dispozițiilor privind reorganizarea structurii de compensare, ante-menționate, este necesară instituirea unui cadru de reglementare de același nivel cu cel indicat, respectiv de nivel primar, care să constituie temei pentru organizarea instituției în întregul acesteia prin hotărâre de Guvern.

În consecință s-a propus un cadru de reglementare primar, avându-se în vedere cadrul general stabilit pentru instituțiile administrației publice, cu trimitere la atribuții, organigramă, numărul de posturi, calitatea personalului angajat, conducerea, modalitatea de salarizare, etc.

Având în vedere cele de mai sus, proiectul de act normativ instituie temeiul legal primar pentru organizarea instituției publice în întregul acesteia.

Hotărârea de guvern subsecventă va fi emisă avându-se în vedere atribuțiile centrului stabilite prin acte normative emise până la această dată și stabilirea numărului de personal cu aplicarea Legii 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

Fără constituirea temeiului primar adecvat, nici măsura stabilită prin Legea 155/2017 și nici măsurile stabilite prin Legea 296/2023 nu vor putea fi aplicate.

2.2. Descrierea situației actuale

În prezent activitatea Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni, instituție publică cu personalitate juridică funcționează în subordinea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului presupune gestionarea unitară la nivel național a sistemului de compensare datorii și creanțe dintre operatorii economici, asigurarea suportului logistic pentru atestarea managerilor energetici pentru industrie, a managerilor energetici pentru localități și atestarea societăților prestatoare de servicii activități precum și formarea profesională.

De menționat că Ordonanța Guvernului nr. 95/1999 privind calitatea lucrărilor de montaj al dotărilor tehnologice industriale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 440/2002, stabilește în sarcina Ministerului Industriei și Resurselor, în prezent Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului ca fiind organul de specialitate al administrației publice centrale care îndeplinește funcția de autoritate de stat în domeniile specifice activităților industriale, inclusiv al exigențelor privind calitatea lucrărilor de montaj al dotărilor tehnologice industriale.

Prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică modificată și completată prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 184/2020 în considerare necesității de a asigura și consolida un cadru legislativ coerent raportat la prevederile art. XVI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-a stabilit în sarcina Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni, instituție publică cu personalitate juridică care funcționează în subordinea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului asigurarea suportului logistic către Ministerul Energiei pentru autorizarea persoanelor fizice, persoanelor juridice autorizate sau a persoanelor juridice care efectuează audituri energetice industriale sau de procese de consum energetic din categoriile electro-energetic, termo-energetic sau complex.

Luând în considerare faptul că Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni s-a înființat prin HG 179/1990, prin care se aprobă rețeaua centrelor

de perfecționare a personalului din subordinea ministerelor și organelor centrale, care funcționează în directă subordonare a ministerelor sau organelor centrale tutelare, ca unități cu personalitate juridică, ulterior fiind emise acte normative succesive prin care a fost configurată exclusiv finanțarea instituției ori preluarea unor noi activități,

având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, aprobată cu modificări prin Legea nr. 155/2017 se stabilește că Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni este instituție publică cu personalitate juridică, cu atribuții în formarea profesională și gestionarea activității de compensare dintre operatorii economici, aflată în subordinea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și că potrivit art. II din Legea nr. 155/2017 se impune aprobarea prin hotărâre a Guvernului, a reorganizării Structurii de compensare a datoriilor din cadrul Sucursalei București a Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni,

ținând cont că ulterior, prin Legea nr. 121/2014 privind eficiență energetică modificată și completată prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 184/2020, în considerarea necesității de a asigura și consolida un cadru legislativ coerent raportat la prevederile art. XVI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-a stabilit conform art. 3 alin. (7) că atestarea managerilor energetici pentru industrie, a managerilor energetici pentru localități și atestarea societăților prestatoare de servicii energetice se realizează de către Ministerul Energiei, cu suportul logistic al Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie – Bușteni,

este necesar ca instituția publică să fie organizată corespunzător, în acord cu temeiul legal de înființare al acesteia.

Cu referire la acest aspect, arătăm că CCPI Bușteni are în integralitatea sa personal contractual. Conducerea este asigurată de un director general care este personal contractual.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ are ca obiect crearea temeiului legal primar pentru asigurarea organizării și funcționării instituției în acord cu exigențele legale actuale.

Având în vedere că niciunul dintre actele normative nu dispune în sensul organizării și funcționării Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie - CPPI Bușteni potrivit rigorilor normative actuale și ținând cont de imperativul asigurării imediate a unei funcționări și organizări adecvate și cu respectarea normelor de drept incidente, precum cele ale Codul Administrativ, se instituie temeiului legal primar pentru asigurarea organizării și funcționării instituției în acord cu exigențele legale actuale. Organizarea actuală este improprie și conduce la imposibilitatea implementării măsurilor stabilite de auditorii publici externi ai Curții de Conturi, inclusiv în această privință.

Proiectul de act normativ va prevedea, în acord cu cele anterior menționate, faptul că:

Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni este instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Economiei,



Antreprenoriatului și Turismului cu sediul în orașul Bușteni, strada Paltinului nr. 16, județul Prahova, finanțată din venituri proprii, condusă de un director general numit în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin ordin al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului, se organizează prin hotărâre de guvern.

Hotărârea de Guvern privind organizarea și funcționarea instituției va prevedea structura organizatorică a Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni, atribuțiile, numărul de posturi, patrimoniul și funcționarea.

Se instituie temeiul legal primar potrivit căruia atribuțiile, sarcinile și responsabilitățile individuale ale personalului Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni se vor stabili prin fișa postului, anexă la contractul individual de muncă, întocmită potrivit legii, precum și faptul că salarizarea și alte drepturi ale personalului instituției se stabilesc potrivit legislației aplicabile personalului plătit din fonduri publice.

Așadar, luând în considerare sincopile deja înregistrate în activitate și constatate și de auditorii publici externi, cauzate de imposibilitatea organizării și funcționării corespunzătoare a instituției publice, în lipsa unor reglementări exprese, se impune aprobarea proiectului de act normativ propus.

2.4. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar negativ asupra bugetului de stat.

Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ– Organizarea și funcționarea Centrului de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni în conformitate cu prevederile Codului Civil și Codului Administrativ

3.2. Impactul social - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații – Nu este cazul.

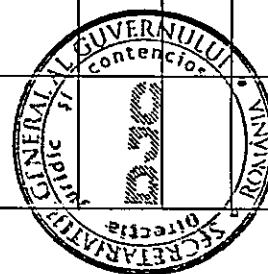
Secțiunea a 4 –a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu are impact financiar

- mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus /minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit						
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus /minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) <i>fișa financiară</i> prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - <i>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</i> 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						



6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ – proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 112/2024.	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul.	
c) Consiliul Economic și Social - nu este cazul.	
d) Consiliul Concurenței - nu este cazul.	
Curtea de Conturi - nu este cazul.	
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ - În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
7.3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
8.2. Alte informații	Nu e cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea art. 4 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

