



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind reglementarea parteneriatelor comunitare pentru susținerea agriculturii țărănești (ASC - Agricultura Susținută de Comunitate), precum și pentru completarea Legii nr.321/2009 privind comercializarea produselor alimentare

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art.1.- Obiectul legii

Prezenta lege stabilește cadrul juridic pentru încheierea și funcționarea parteneriatelor directe între micii producători agricoli și grupurile de consumatori, în scopul susținerii agriculturii țărănești, pe baza principiilor solidarității economice și sociale, denumit *Agricultura Susținută de Comunitate (ASC)*.

Art.2.- Scopul legii

Scopul prezentei legi este:

- a) facilitarea accesului micilor producători agricoli la piețe locale (publice sau private) prin forme contractuale directe, regulate și previzibile;
- b) promovarea agriculturii ecologice, diversificate și durabile, precum și a sistemelor de agricultură ce produc hrană din scheme de calitate (certificare montană, certificare etică, Certificare IGP, DOP, TSG, certificare locală, atestare tradițională) pentru integrarea acestora în graficul de implementare și a țărilor voluntare pentru fiecare stat membru din Planul European de Acțiune în Agricultura Ecologică;
- c) reducerea risipei alimentare și limitarea dependenței de intermediari;

- d) stimularea colaborării și solidarității între consumatori și producători;
- e) creșterea veniturilor și stabilității economice a micilor gospodării agricole.

Art.3.- Definiții

În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următoarele înțelesuri:

- a) *Parteneriat ASC* - acord voluntar scris între un producător agricol și un grup de consumatori pentru livrarea regulată de produse agricole, în schimbul unei plăți anticipate sau planificate;
- b) *Mic producător agricol* - persoană fizică autorizată, întreprindere familială sau individuală, membru al unei cooperative agricole, care exploatează teren agricol până la 15 hectare și/sau deține un efectiv de animale în limitele prevăzute de ghidul emis de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- c) *Grup de consumatori* - minimum 5 persoane care încheie în mod organizat parteneriate directe cu un producător agricol pentru livrări periodice;
- d) *Agricultură ecologică* - activitatea agricolă realizată în conformitate cu normele comunitare privind agricultura ecologică, fără utilizarea substanțelor chimice de sinteză sau organisme modificate genetic;
- e) *Siguranță alimentară* - ansamblul condițiilor și măsurilor pentru garantarea calității, sănătății și trasabilității produselor agroalimentare livrate consumatorilor.

CAPITOLUL II

Constituirea și funcționarea parteneriatelor ASC

Art.4.- Încheierea parteneriatului

- (1) Parteneriatul ASC se încheie prin contract scris între producător și grupul de consumatori, valabil pentru o perioadă minimă de 3 luni și maximă de 12 luni.
- (2) Contractul trebuie să conțină în mod obligatoriu:
 - a) planul detaliat de producție, cu estimarea perioadei de livrare;
 - b) tipurile și cantitățile de produse ce urmează a fi livrate;
 - c) frecvența și modalitatea de livrare;
 - d) suma totală convenită și modalitatea de plată (plată integrală sau în tranșe);
 - e) proceduri pentru împărțirea riscurilor legate de condiții climatice, calitatea și cantitatea produselor;
 - f) obligația producătorului de a produce efectiv produsele promise, cu excepția situațiilor justificate prin forță majoră;

- g) drepturile și obligațiile ambelor părți;
- h) măsurile pentru asigurarea siguranței alimentare și trasabilității produselor.

Art.5.- Drepturile și obligațiile producătorului

(1) Producătorul are obligația să asigure producția efectivă și livrarea produselor conform contractului, utilizând metode agricole ecologice și durabile, în limita posibilităților.

(2) Este responsabil pentru calitatea, sănătatea și siguranța alimentară a produselor livrate.

(3) Trebuie să informeze periodic grupul de consumatori despre stadiul culturilor sau animalelor, dificultăți intervenite, modificări ale planului de producție și costurile suplimentare. Informarea se realizează cel puțin trimestrial.

(4) Este obligat să respecte toate normele legale privind sănătatea și siguranța produselor agricole.

(5) Poate organiza împreună cu consumatorii vizite de verificare la ferma/producția proprie, cel puțin de două ori pe contract.

Art.6.- Drepturile și obligațiile consumatorilor

(1) Consumatorii au dreptul să primească produse conforme cu specificațiile din contract.

(2) Nu au voie să revândă produsele în scop comercial.

(3) Au obligația de a plăti la termenele convenite și de a respecta condițiile contractuale.

(4) Pot participa la deciziile privind organizarea și buna funcționare a parteneriatului.

(5) Au dreptul să solicite informații periodice despre starea producției și orice situații excepționale.

Art.7.- Organizarea livrărilor

(1) Livrările se fac la puncte stabilite de comun acord sau la domiciliul consumatorilor.

(2) Transportul produselor poate fi efectuat de producător, de grupul de consumatori sau de o persoană desemnată.

(3) Se recomandă utilizarea ambalajelor reutilizabile și a unor metode de livrare prietenoase cu mediul.

Art.8.- Beneficii ale producătorilor

(1) Producătorii care activează în cadrul parteneriatelor ASC beneficiază de:

- a) scutire de TVA, dacă cifra de afaceri anuală este sub plafonul legal;
- b) exceptare de la obținerea autorizațiilor pentru vânzare cu amănuntul, cu condiția exclusivității în cadrul parteneriatului ASC;
- c) posibilitatea de a declara veniturile în regim forfetar conform legislației fiscale aplicabile activităților agricole.

(2) Producătorii sunt obligați să respecte regulile privind evidența contabilă și fiscală în concordanță cu activitățile desfășurate.

(3) În caz de încălcări repetate, autoritățile competente pot dispune suspendarea dreptului de a opera în cadrul parteneriatului ASC.

Art.9.- Impozitarea veniturilor

(1) Veniturile realizate în cadrul parteneriatelor reglementate prin prezenta lege se declară și se impozitează în conformitate cu prevederile art.105 și 106 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pe baza normelor de venit stabilite anual prin ordin al ANAF.

(2) Aplicarea prezentului articol nu aduce atingere dispozițiilor privind exceptarea de la înregistrarea în scopuri de TVA, în condițiile art.310 din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Prevederile prezentului articol nu afectează dreptul producătorilor de a opta pentru determinarea venitului în sistem real, conform Legii nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL III

Organizarea colectivă și sprijinul logistic

Art.10.- Forme asociative și colaborare

(1) Grupurile de consumatori și micii producători pot înființa asociații sau alte forme de parteneriat fără scop patrimonial, pentru a facilita organizarea, logistica și gestionarea relațiilor contractuale.

(2) Structurile colective prevăzute la alin. (1) au rolul de a sprijini:

- a) organizarea livrărilor;
- b) accesul la informații agricole și educație pentru agricultori;
- c) gestionarea riscurilor și rezolvarea eventualelor conflicte;
- d) promovarea produselor locale și a principiilor agriculturii durabile.

Art.11.- Sprijinul administrației publice locale

(1) Autoritățile locale au obligația să identifice și să pună la dispoziția comunităților spații adecvate pentru puncte de livrare gratuite sau cu chirii reduse.

(2) Autoritățile locale pot organiza campanii de informare și promovare a parteneriatelor ASC în comunitate.

(3) Autoritățile locale vor facilita accesul producătorilor la programe naționale și europene de sprijinire a agriculturii mici și ecologice.

CAPITOLUL IV

Siguranța alimentară, trasabilitate și etică

Art.12.- Măsurile privind siguranța alimentară

(1) Producătorii sunt obligați să respecte toate reglementările privind igiena, sănătatea animalelor și siguranța alimentară, conform legislației naționale și europene.

(2) Produsele livrate trebuie să fie însoțite de informații privind originea, metoda de producție și data recoltării/prelucrării.

(3) Este interzisă folosirea produselor chimice sau a aditivilor neautorizați de legislația în vigoare, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Producătorii trebuie să implementeze sistemele de trasabilitate pentru toate loturile livrate consumatorilor.

Art.13.- Etică și transparență

(1) Parteneriatele ASC trebuie să prevadă obligația de informare transparentă și onestă privind toate aspectele legate de producție și livrare.

(2) Consumatorii au dreptul de a solicita și primi informații complete privind modul de realizare a produselor.

(3) Se interzice utilizarea produselor în scopuri comerciale externe parteneriatului.

(4) Orice litigiu între părți va fi soluționat pe cale amiabilă, iar în caz de nereușită, de instanțele competente.

Art.14.- Înregistrarea și notificarea producătorilor la direcția sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor corespunzătoare

(1) Toți producătorii agricoli care încheie parteneriate ASC au obligația să se înregistreze și să notifice direcția sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor de care aparțin, conform legislației în vigoare privind siguranța alimentară și sănătatea animalelor.

- (2) Înregistrarea și notificarea producătorilor se referă la:
 - a) evidențierea fermei și tipului de producție agricolă desfășurată;
 - b) respectarea normelor privind igiena și siguranța produselor;
 - c) controlul sanitar-veterinar și fitosanitar al exploatației;
 - d) documentarea și trasabilitatea produselor livrate consumatorilor.
- (3) Producătorii trebuie să informeze DSVSA cu cel puțin 15 zile înainte de începerea parteneriatului ASC și să comunice orice modificare semnificativă privind producția.
- (4) Nerespectarea obligației de înregistrare și notificare atrage aplicarea sancțiunilor prevăzute de legislația sanitar-veterinară, inclusiv suspendarea dreptului de a participa în parteneriate ASC.
- (5) DSVSA va efectua controale periodice pentru verificarea respectării normelor de igienă și siguranță alimentară în cadrul parteneriatelor ASC.

CAPITOLUL V

Monitorizare, control și sancțiuni

Art.15.- Monitorizarea aplicării legii

- (1) Direcțiile agricole județene și autoritățile locale au responsabilitatea monitorizării respectării prevederilor prezentei legi.
- (2) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va elabora și publica anual un raport privind evoluția parteneriatelor ASC, impactul lor economic, social și de mediu.
- (3) Raportul va conține și propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ și a măsurilor de sprijin.

Art.16.- Sancțiuni

- (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei:
 - a) desfășurarea activității de furnizare, declarată ca și parteneriat ASC, fără contract scris, care să respecte cerințele minime de validitate prevăzute de lege;
 - b) revânzarea produselor în scop comercial de către consumatorii membri, în mod direct sau indirect, prin persoanele juridice în cadrul cărora au calitate de asociat sau administrator.
- (2) Constatarea și sancționarea se face de către personalul autorizat al direcțiilor agricole județene și autorităților locale.

(3) În cazul în care se săvârșește o a doua contravenție, se poate dispune ca sancțiune complementară și suspendarea dreptului de a funcționa în cadrul parteneriatului ASC.

Art.17.- Prin excepție de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, operațiunile de livrare a produselor agroalimentare efectuate în baza parteneriatelor ASC, astfel cum sunt definite prin prezenta lege, nu sunt supuse obligației de utilizare a aparatelor de marcat electronice fiscale, în măsura în care plata se realizează prin instrumente de plată cu trasabilitate bancară.

Art.18.- Parteneriatele ASC încheiate potrivit prezentei legi constituie titlu executoriu între părți pentru obligațiile de plată și de livrare asumate prin acestea, fără a fi necesară investirea cu formulă executorie.

Art.19.- Prin excepție de la dispozițiile legislației privind distribuția produselor alimentare, livrarea către consumatorul final a produselor prevăzute în parteneriatele ASC este permisă fără îndeplinirea unor formalități suplimentare de autorizare, în măsura în care livrarea este efectuată de producătorul agricol parte în contract sau de o persoană împuternicită de acesta.

Art.20.- După articolul 6 din Legea nr.321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 761 din 29 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.6¹, cu următorul cuprins:

„Art.6¹.- Livrarea produselor către consumatorul final în baza parteneriatelor ASC, astfel cum sunt definite prin legea specială, nu este supusă autorizării suplimentare, în măsura în care livrarea este efectuată de producătorul agricol sau de o persoană împuternicită de acesta.”

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale

Art.21.- Aplicabilitate

Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie a anului următor publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art.22.- Corelări legislative

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are obligația să elaboreze și să publice, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, un ghid practic de aplicare a parteneriatelor ASC, cu modele și bune practici. În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile competente vor modifica și vor pune în acord actele normative subsecvente cu dispozițiile prezentei legi.

Art.23.- Dispoziție tranzitorie

În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile locale vor identifica și asigura cel puțin un spațiu adecvat pentru funcționarea punctelor de livrare în cadrul comunităților.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 3 iunie 2026, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

MIHAI COTET