



EXPUNERE DE MOTIVE

1. Motivul emiterii actului normativ

1.1. Cerințele care reclamă intervenția normativă

Prezenta propunere legislativă vizează modificarea art. 156 alin. (4) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 466 din 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării obligației de publicitate a vânzării activelor debitorilor aflați în procedura de insolvență cu o componentă digitală gratuită, prin intermediul unui portal public electronic administrat de către Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România (UNPIR).

În forma sa actuală, art. 156 alin. (4) din Legea nr. 85/2014 prevede că vânzarea activelor se va face după efectuarea publicațiilor de vânzare de către administratorul judiciar/lichidator, într-un ziar de largă circulație, iar persoanele interesate vor putea inspecta bunurile supuse vânzării după efectuarea publicațiilor de vânzare. Această reglementare, deși funcțională la momentul adoptării legii, prezintă în prezent o serie de insuficiențe și neconcordanțe în raport cu realitățile economice, tehnologice și sociale actuale.

Principala deficiență a reglementării actuale constă în faptul că publicitatea vânzării activelor debitorilor insolvenți se realizează exclusiv prin intermediul ziarelor de largă circulație, un canal de comunicare a cărui eficiență și arie de acoperire s-au diminuat semnificativ în ultimul deceniu, în contextul digitalizării accelerate a societății românești. Tiraje tot mai mici ale publicațiilor tipărite, costurile semnificative pe care le presupune publicarea anunțurilor în presa scrisă, precum și accesul limitat al publicului larg la aceste surse de informare reprezintă tot atâtea bariere în calea atingerii obiectivului fundamental al procedurii de insolvență, respectiv maximizarea valorii de recuperare a activelor debitorului în beneficiul creditorilor.

Deși art. 154 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 prevede că „în cazul licitației publice, publicitatea se va face și prin afișare pe site-ul Uniunii Naționale a Practicienilor în Insolvență din România și publicare în BPI”, această obligație este limitată doar la ipoteza vânzării prin licitație publică, fără a acoperi și celelalte modalități de vânzare reglementate de lege, precum negocierea directă. Mai mult, art. 156 alin. (4), care constituie norma generală de publicitate aplicabilă tuturor tipurilor de vânzare, nu conține nicio referință la publicitatea electronică și nicio sancțiune expresă pentru nerespectarea acestor prevederi. Această lacună legislativă creează o incoerență în cadrul legal și afectează principiul transparenței procedurale.

Totodată, practica a demonstrat că anunțurile publicate exclusiv în ziare ajung la un număr foarte limitat de potențiali cumpărători, ceea ce conduce frecvent la vânzarea activelor la prețuri sub valoarea lor reală de piață, în detrimentul creditorilor și al debitorului. Accesul gratuit la un portal public electronic dedicat ar permite informarea



unui număr semnificativ mai mare de persoane interesate, stimulând concurența la procedurile de vânzare și, implicit, obținerea unor prețuri mai bune.

1.2. Principiile de bază și finalitatea reglementării propuse

Propunerea legislativă se fundamentează pe următoarele principii: principiul maximizării valorii averii debitorului, consacrat de art. 154 alin. (1) din Legea nr. 85/2014; principiul transparenței procedurale, care impune ca toți participanții la procedură și publicul larg să aibă acces la informațiile relevante privind vânzarea activelor; principiul egalității de șanse și al nediscriminării, prin asigurarea accesului gratuit la informațiile de vânzare, indiferent de localizarea geografică sau de capacitatea financiară a potențialilor cumpărători; principiul eficienței procedurale, prin reducerea costurilor de publicitate din averea debitorului; precum și principiul digitalizării serviciilor publice, în concordanță cu direcțiile strategice ale Uniunii Europene și ale statului român.

Finalitatea reglementării propuse constă în asigurarea unei publicități adecvate, accesibile și gratuite a vânzării activelor în procedura de insolvență, prin completarea publicității în presa scrisă cu publicitatea pe un portal public electronic administrat de UNPIR. Elementul de noutate esențial constă în introducerea obligației legale de publicare gratuită pe portalul electronic UNPIR a tuturor anunțurilor de vânzare, indiferent de modalitatea de vânzare aleasă, nu doar în cazul licitației publice. Caracterul gratuit al publicării elimină o sarcină financiară suplimentară din averea debitorului, contribuind la obiectivul general de maximizare a sumelor disponibile pentru distribuire către creditori.

1.3. Referințe la documente de politici publice și la cadrul legislativ european

Prezenta propunere legislativă se încadrează în direcțiile stabilite de Directiva (UE) 2019/1023 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind cadrele de restructurare preventivă, remiterea de datorie și decăderile, precum și măsurile de sporire a eficienței procedurilor de restructurare, de insolvență și de remitere de datorie (Directiva privind restructurarea și insolvența). Directiva subliniază, printre altele, necesitatea digitalizării procedurilor de insolvență, reducerii costurilor procedurale și sporirii eficienței mecanismelor de valorificare a activelor debitorului. În mod special, articolul 28 din Directivă impune statelor membre adoptarea de măsuri privind comunicațiile electronice în cadrul procedurilor de insolvență.

De asemenea, propunerea se armonizează cu Strategia națională privind Agenda Digitală pentru România și cu obiectivele asumate de statul român în contextul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), care prevede reforma și digitalizarea serviciilor publice, inclusiv în domeniul justiției și al procedurilor de insolvență.

Este relevant de menționat că UNPIR, în calitate de structură de utilitate publică care reprezintă și reglementează profesia de practician în insolvență la nivel național, dispune deja de infrastructura tehnică necesară pentru implementarea prezentei propuneri legislative. Platformele www.licitatii-insolventa.ro și www.licitatii-unpir.ro funcționează în prezent și sunt utilizate de practicienii în insolvență pentru publicarea anunțurilor de vânzare și pentru organizarea de licitații online. Aceste platforme au demonstrat deja eficiența și viabilitatea modelului de publicitate electronică gratuită în domeniul insolvenței.



2. Impactul socioeconomic

În ceea ce privește impactul asupra mediului macroeconomic, propunerea legislativă contribuie la îmbunătățirea mecanismelor de valorificare a activelor în cadrul procedurilor de insolvență, cu efecte pozitive asupra gradului de recuperare a creanțelor. Prin creșterea numărului de potențiali cumpărători informați cu privire la bunurile scoase la vânzare, se stimulează concurența în cadrul procedurilor de vânzare, ceea ce conduce la obținerea unor prețuri mai apropiate de valoarea reală de piață a bunurilor. Acest lucru se traduce într-un grad mai ridicat de satisfacere a creanțelor și, implicit, într-un mediu de afaceri mai predictibil și mai sănătos.

Din perspectiva mediului de afaceri, măsura propusă facilitează accesul întreprinzătorilor, investitorilor și al publicului larg la informații despre activele disponibile în procedurile de insolvență, contribuind la reintroducerea mai rapidă a acestor active în circuitul economic. Prin eliminarea barierelor geografice și financiare de acces la informație, se creează condițiile pentru o participare mai largă la procedurile de vânzare, inclusiv din partea investitorilor străini sau din alte regiuni ale țării.

Sub aspectul impactului social, propunerea legislativă servește interesul public prin creșterea transparenței procedurilor de insolvență și prin asigurarea accesului egal și gratuit la informațiile de vânzare. Totodată, prin maximizarea valorii de recuperare a activelor, sunt protejate în mai mare măsură drepturile creditorilor, inclusiv ale angajaților debitorului insolvent care dețin creanțe salariale înscrise la masa credală.

Impactul asupra mediului înconjurător este nesemnificativ, în condițiile în care publicarea electronică reduce necesitatea tiparării de materiale pe suport fizic.

În ceea ce privește evaluarea costurilor și beneficiilor, costurile implementării sunt minime, întrucât infrastructura tehnică necesară există deja și este operațională prin platformele www.licitatii-insolventa.ro și www.licitatii-unpir.ro, administrate de UNPIR. Publicarea anunțurilor pe aceste platforme este gratuită, nefiind generate costuri suplimentare pentru debitori, creditorii sau pentru bugetul de stat. Beneficiile constau în creșterea transparenței, în atragerea unui număr mai mare de participanți la procedurile de vânzare și, în consecință, în obținerea unor prețuri superioare de valorificare a activelor.

3. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Propunerea legislativă nu generează un impact financiar direct asupra bugetului general consolidat, în sensul că nu implică cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Portalul public electronic este administrat de UNPIR, organizație profesională de utilitate publică, care își finanțează activitatea din surse proprii, inclusiv din fondurile constituite potrivit art. 4 din Legea nr. 85/2014. Platformele digitale de licitații și anunțuri ale UNPIR funcționează deja și nu necesită investiții suplimentare din fonduri publice.

Indirect, pe termen mediu și lung (1–5 ani), măsura poate avea un efect pozitiv asupra veniturilor bugetare prin creșterea gradului de recuperare a creanțelor bugetare înscrise la masele credale ale debitorilor insolvenți. Un preț mai bun obținut la vânzarea activelor se traduce în distribuții mai mari către creditorii bugetari (ANAF, autorități locale etc.), contribuind la creșterea ratei de colectare a creanțelor fiscale.



4. Impactul asupra sistemului juridic

Propunerea legislativă modifică exclusiv art. 156 alin. (4) din Legea nr. 85/2014, prin completarea textului existent cu mențiunea privind publicarea gratuită a anunșurilor de vânzare pe un portal public electronic administrat de UNPIR. Modificarea nu afectează și nu contravine celorlalte dispoziții ale Legii nr. 85/2014 și se integrează organic în ansamblul reglementărilor privind publicitatea vânzării activelor în procedura de insolvență, completând dispozițiile existente ale art. 154 alin. (1) și alin. (2) teza finală.

În ceea ce privește compatibilitatea cu reglementările comunitare, propunerea se armonizează cu obiectivele Directivei (UE) 2019/1023, în special cu cele referitoare la digitalizarea procedurilor de insolvență, la reducerea costurilor procedurale și la sporirea eficienței mecanismelor de valorificare a activelor. Articolul 28 din Directivă prevede obligația statelor membre de a permite utilizarea comunicațiilor electronice în cadrul procedurilor de insolvență.

Propunerea legislativă este în concordanță cu Regulamentul (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență (reformare), care urmărește, printre altele, asigurarea transparenței și a accesibilității informațiilor referitoare la procedurile de insolvență la nivel transfrontalier.

Nu sunt necesare măsuri suplimentare de armonizare legislativă. Propunerea nu implică ratificarea sau aprobarea unor tratate ori acorduri internaționale și nu necesită măsuri de adaptare a legislației interne în acest sens.

5. Evaluarea impactului asupra drepturilor și libertăților fundamentale

Propunerea legislativă are un impact pozitiv asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Prin creșterea transparenței procedurale și a accesului la informație, se consolidează dreptul la un proces echitabil (art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului), în componenta sa referitoare la egalitatea armelor procesuale. Creditorii beneficiază de o protecție sporită a dreptului de proprietate (art. 1 din Protocolul nr. 1 la CEDO), prin maximizarea valorii de recuperare a creanțelor lor. Totodată, accesul gratuit și nediscriminatoriu la informațiile de vânzare reprezintă o garanție a principiului egalității în drepturi (art. 16 din Constituția României) și a principiului nediscriminării (art. 14 CEDO).

Propunerea legislativă nu aduce atingere niciunui drept sau niciunei libertăți fundamentale și nu instituie restricții sau limitări în exercitarea acestora.

6. Consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative

Propunerea legislativă a fost elaborată luându-se în considerare contribuțiile și expertiza Uniunii Naționale a Practicienilor în Insolvență din România (UNPIR), organizație profesională de utilitate publică. UNPIR a demonstrat, prin dezvoltarea și administrarea platformelor www.licitatii-insolventa.ro și www.licitatii-unpir.ro, capacitatea tehnică și instituțională de a gestiona un portal public electronic de publicitate a vânzărilor în cadrul procedurilor de insolvență.

Esența recomandărilor primite a vizat necesitatea extinderii obligației de publicitate electronică la toate tipurile de vânzare în procedura de insolvență, nu doar la



licitațiile publice, precum și importanța menținerii caracterului gratuit al publicării pe portalul electronic, pentru a nu greva suplimentar averea debitorului.

7. Activitățile de informare publică

După adoptare, UNPIR va asigura informarea practicienilor în insolvență cu privire la noile obligații de publicitate electronică, prin intermediul comunicărilor către filialele sale și prin publicarea pe site-ul propriu.

8. Măsurile de implementare

Implementarea prezentei propuneri legislative nu necesită modificări instituționale sau funcționale la nivelul administrației publice centrale sau locale. Portalul public electronic este administrat de UNPIR, care dispune deja de infrastructura tehnică și de resursele umane necesare. Platformele www.licitatii-insolventa.ro și www.licitatii-unpir.ro sunt operaționale și utilizate în practică de către practicienii în insolvență pentru publicarea anunțurilor de vânzare și pentru organizarea de licitații online.

Singura măsură necesară pentru implementare constă în actualizarea procedurilor interne ale practicienilor în insolvență, în sensul includerii obligației de publicare a anunțurilor de vânzare pe portalul electronic UNPIR, concomitent cu publicarea în ziarul de largă circulație. Această actualizare nu implică costuri suplimentare și poate fi realizată în termen scurt după intrarea în vigoare a legii.

Față de cele prezentate, vă rugăm să adoptați prezenta propunere legislativă.

INIȚIATOR:

Senator AUR Nicolae Vlahu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4) din
Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PETRISOR PEIU	AUR	
2.	Ioan E. Ciprian	A.U.R.	
3.	Plăeșu Laurentiu	A.U.R.	
4.	DUMITRESCU CRISTINA - GABRIELLA	A.U.R.	
5.	SIPOȘ EUGEN-CRISTIAN	A.U.R.	
6.	VLAHU HICOLAE	AUR	
7.	PAUCAN-FERNANDES LUMINITA	AUR	
8.	CONSTANTINESCU ROSICA	AUR	
9.	VASILE MARIAN	AUR	
10.	STELIA NICOLAE	AUR	
11.	Geamăanu Stefan	AUR	
12.	SANU MIRCEA-IONUT	AUR	
13.	Lăuș Sorin	AUR	

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4) din
Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4)
din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de
insolvență”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Velcescu Florin Bogdan	AUR	
2.	FLOREA GABRIEL	AUR	
3.	Lucian Florin PUȘCĂȘU	AUR	
4.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
5.	NEGULESCU MIHAIL-BOGDAN	AUR	
6.	GURLOIU LIVIU - OCTAVIAN	AUR	
7.	Butună Cătălina-Irina	AUR	
8.	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
9.	Vulpoi Dorinel	AUR	
10.	CALIN GHE. MATEES	AUR	
11.	Constantinescu Andrei- Claudiu	AUR	
12.	SORIN MUNCACIU	AUR	
13.	COSMIN CORNEA	AUR	

LISTA
Sustinatorilor propunerii legislative – „Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4)
din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de
insolvență”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	BOBOȘ ELENA	AUR	
15.	MUȘĂ LUCIAN	AUR	
16.	PARASCHIU CIPRIAN	AUR	
17.	IOSCU COSMIN TEODOR	AUR	
18.	POPOVICI FLORIN CORNEL	AUR	
19.	IAGAL MONICA	AUR	
20.	PORESCU ANTONIO GABI	AUR	
21.	COLEȘA ILIE-ALIN	AUR	
22.	PASCARIU MIHAI - COSMIN	AUR	
23.	BORNIAN ALEXANDRU	AUR	
24.	MITREA DUMITRIŢA	AUR	
25.	BALCEA NELU VALENTIN	AUR	
26.	ȚILEA STRE	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	GHEORGHE IONEL	AUR	
28.	JASOIL CRISTINA-EMANUELA	AUR	
29.	CIBRARIU DANIEL - CĂTĂLIN	AUR	
30.	MÎMORESCU MIC.	AUR.	
31.	BARSTAN TIBERIU	AUR	
32.	PIRESU IONELIU	AUR	
33.	VASIL - TUDOR LIDIA	AUR	
34.	BANIU GEORGIOZ	AUR	
35.	NEGREA PETRU-GABRIEL	AUR	
36.	ENACHE DIANA	AUR	
37.	DANCEA SILVIU	AUR	
38.	HRISTU COSMIN	AUR	
39.	MIHAIESCU MUGUR	AUR	

Susținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență”

[illegible]