

EXPUNERE DE MOTIVE

Descrierea situației

Cadrul normativ național prevede obligația supunerii deșeurilor unor operații de tratare prealabilă înainte de depozitare. Conform art. 8 alin. (6) din OG nr. 2/2021, depozitarea deșeurilor, potrivit prevederilor alin. (1) și (2), este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în prezenta ordonanță. Însă, în practică, un procent mare din deșeurile municipale continuă să fie eliminate prin depozitare la groapă, fără respectarea cerințelor. Această situație este determinată, pe de o parte, de insuficiența infrastructurii de tratare la nivelul unor unități administrativ-teritoriale, pe de altă parte de birocrația privind stabilirea unor contracte cu operatorii care desfășoară această activitate.

Un exemplu în acest sens poate fi observat la nivelul Municipiului București (pentru acesta există mai multe date publice disponibile), unde organizarea sistemului de gestionare a deșeurilor evidențiază complexitatea operațională a procesului de tratare. La nivelul capitalei, tratarea deșeurilor municipale se realizează în cadrul unui sistem care include colectarea, transportul către punctele de tratare, sortarea și valorificarea sau eliminarea finală. Transportul este asigurat de operatorii de salubritate, iar infrastructura existentă constă în mai multe facilități de sortare și tratare amplasate în București și județul Ilfov. Sistemul funcționează preponderent prin operatori distincți și instalații existente, completat de inițiative de reducere, reutilizare și compostare, reflectând o abordare etapizată a gestionării deșeurilor.¹ Funcționarea acestui sistem poate fi înțeleasă mai clar prin analiza datelor privind cantitățile de deșeuri direcționate către tratare și depozitare. Datele aferente anului 2024 privind gestionarea deșeurilor municipale în Municipiul București evidențiază o distribuție neuniformă a fluxurilor de tratare. Dintr-o cantitate totală de aproximativ 561.000 tone de deșeuri municipale colectate în amestec, circa 235.000 tone au fost direcționate către instalații de tratare mecano-biologică, iar aproximativ 326.000 tone au fost eliminate prin depozitare. Analiza pe sectoare indică diferențe semnificative: în Sectorul 1 aproape întreaga cantitate colectată a fost supusă tratării, în timp ce în Sectorul 2 aproximativ două treimi din deșeuri au fost tratate. În sectoarele 3 și 4 ponderea tratării a fost redusă, majoritatea deșeurilor fiind depozitate, iar în Sectorul 5 doar o proporție mică a fost direcționată către tratare. Sectorul 6 se situează într-o poziție intermediară, cu o parte din deșeuri tratate și o parte depozitate direct. Pentru anul 2025, la nivelul capitalei, circa 531.000 tone de deșeuri municipale colectate au fost colectate în amestec, dintre care aproximativ 290.000 tone este capacitatea supusă tratării. Tratarea este asigurată prin mai mulți operatori specializați, în baza

¹ Sursa:

https://platformademediu.ro/CAP4_Managementul_deseurilor_si_economia_circulara_in_municipiul_Bucuresti.pdf

unor contracte separate, cu cantități variabile alocate fiecărui sector. După etapa de tratare mecanică, doar o parte din deșeuri este direcționată către tratarea biologică, iar fracția reziduală rezultată este depozitată. Aceste elemente evidențiază caracterul etapizat al procesului de tratare și utilizarea concomitentă a instalațiilor de tratare și a depozitelor de deșeuri pentru gestionarea fluxului municipal.² În acest context, datele la nivelul Municipiului București ilustrează, la scară locală, tendințe și probleme care se regăsesc și la nivel național.

Această situație confirmă necesitatea corelării capacităților tehnice existente cu obiectivele strategice stabilite prin Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, precum și a unei abordări unitare la nivel național. Reducerea la depozitare a deșeurilor municipale la 10% din masa totală generată reprezintă un obiectiv stabilit, așa cum apare și în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor. Mai jos sunt prezentate deficiențele de ordin operațional identificate în gestionarea deșeurilor municipale la nivel național, așa cum reies din PNGD, versiunea 5/27.01.2026³, pe baza situației actuale observate în practică, a evaluărilor și analizelor infrastructurii destinate colectării, tratării și reciclării deșeurilor municipale. Cea mai mare parte a deșeurilor municipale colectate sunt depozitate (74% în anul 2022). Din cantitatea totală de deșeuri depozitate, numai 27% sunt tratate înaintea depozitării, conform prevederilor OG nr. 2/2021. Capacitatea funcțională, la nivel național, a instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale (stații de sortare, instalații de compostare, tratare mecano-biologică) nu este suficientă în condițiile creșterii cantităților de deșeuri colectate separat, în vederea atingerii obiectivelor asumate. Obiectivul potrivit căruia depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic este îndeplinit parțial, constatându-se că, în județele în care funcționează SMID și în județele care au în operare instalații de tratare a deșeurilor reziduale, acest obiectiv este atins.

Necesitatea reglementării

Din cele prezentate în rândurile anterioare, constatăm că aplicarea tratării prealabile a deșeurilor, deși prevăzută în legislație, este neuniformă și dependentă de diverși factori, în mare parte locali, drept exemplu — lipsa infrastructurii, lipsa capacității operatorilor, elementele birocratice din cadrul contractual. Astfel, depozitarea rămâne în continuare o metodă principală de eliminare, cu consecințe negative asupra sistemului de gestionare a deșeurilor.

Considerăm că sunt necesare măsuri legislative suplimentare care să contribuie la reducerea eliminării prin depozitare a cantității deșeurilor municipale. Prin urmare, se impune consolidarea cadrului normativ, în vederea asigurării aplicării efective a tratării prealabile a deșeurilor înainte de depozitare și uniformizării practicilor.

² Sursa: <https://adigidmb.ro/gestiuneadeseurilor/tratarea-deseurilor/>

³ Sursa: https://mmediu.ro/storage/2026/01/Draft-PNGD_rev.pdf

Obiectivul propunerii legislative

Prezenta propunere legislativă urmărește consolidarea cadrului normativ în domeniul gestionării deșeurilor, pentru asigurarea aplicării efective a obligației de tratare prealabilă înainte de depozitare, responsabilizarea actorilor implicați și instituirea unor sancțiuni proporționale cu gravitatea faptelor.

Primul articol al prezentei propuneri legislative, care modifică și completează Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, urmărește consolidarea obligației de tratare prealabilă a deșeurilor înainte de depozitare. Astfel, prin modificarea art. 8, alin. (6¹) se introduce explicit *obligația operatorului de a refuza primirea deșeurilor spre depozitare care nu sunt tratate în prealabil*.

Totodată, prin modificarea art. 19 alin. (1) lit. b și introducerea următoarei sintagme *“formularul de încărcare–descărcare a deșeurilor, codul de deșeu atribuit în conformitate cu reglementările în vigoare și documentația privind tratamentul aplicat”*, se instituie obligația verificării conformității deșeurilor la intrarea în depozit prin documentația privind tratamentul aplicat, în vederea asigurării trasabilității acestora. De asemenea, prin modificarea art. 33 alin. (1) prin introducerea unei noi litere, litera g¹, la se instituie o sancțiune specifică pentru depozitarea neconformă, calculată proporțional cu cantitatea de deșeuri depozitată și cu tariful practicat.

La Articolul II, care modifică Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, se introduce, la art. 8, un nou alineat (2¹), prin care se permite stabilirea amenziilor aplicate persoanelor juridice din domeniul gestionării deșeurilor proporțional cu cantitatea de deșeuri gestionate neconform, exprimată în tone. Această modificare are ca scop adaptarea regimului sancțiunilor la specificul domeniului, în concordanță și cu modificările de la Articolul I.

Prin Articolul III, care modifică și completează Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, se urmărește responsabilizarea autorităților administrației publice locale în dezvoltarea infrastructurii necesare gestionării deșeurilor. Astfel, prin introducerea unei noi litere f) la art. 2, alin. (5) se instituie obligația autorităților locale de a asigura realizarea investițiilor necesare pentru creșterea gradului de colectare separată și a capacității de tratare a deșeurilor înainte de depozitare, în conformitate cu planurile de gestionare a deșeurilor. Totodată, prin introducerea unui nou alineat (1¹) la art. 62 se stabilește sancționarea contravențională a neîndeplinirii acestor obligații de către autoritățile administrației publice locale sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, care au calitatea de titular al planului.

Prin Articolul IV se instituie o măsură tranzitorie de derogare de la obligația tratării prealabile a deșeurilor prevăzută la art. 8 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021, aplicabilă unităților administrativ-teritoriale care nu dispun de instalații de tratare autorizate la

nivelul județului. Astfel, operatorii depozitelor de deșeuri pot accepta, pentru o perioadă de maximum ~~24~~ luni de la intrarea în vigoare a legii, deșeuri municipale care nu au fost supuse operațiilor de tratare prealabilă. Aplicarea acestei derogări este condiționată de prezentarea către Administrația Fondului pentru Mediu a unui calendar ferm de implementare a investițiilor necesare pentru realizarea capacităților de tratare sau pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii activității de tratare. În perioada de tranziție, pentru cantitățile de deșeuri municipale depozitate fără tratare prealabilă, unitățile administrativ-teritoriale au obligația de a achita o contribuție suplimentară în cuantum dublu față de contribuția datorată la Fondul pentru mediu pentru depozitarea neconformă, măsura având ca scop evitarea blocajelor operaționale până la realizarea infrastructurii necesare.

Articolul V stabilește că prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la promulgarea și publicarea în Monitorul Oficial al României.

Impact socio-economic

Prezenta propunere legislativă are un impact direct asupra operatorilor din domeniul gestionării deșeurilor, asupra autorităților administrației publice locale, precum și asupra utilizatorilor serviciului de salubritate.

Pe termen scurt, măsurile propuse pot genera costuri și taxe suplimentare pentru operatorii depozitelor de deșeuri și pentru unitățile administrativ-teritoriale care nu dispun de infrastructură adecvată de tratare. De asemenea, contribuția suplimentară prevăzută în cazul aplicării măsurii tranzitorii poate determina o creștere temporară a costurilor de operare, dar și o creșterea a veniturilor la buget din aceasta contribuție.

Pe termen mediu și lung, însă, consolidarea obligației de tratare prealabilă va conduce la utilizarea eficientă a capacităților existente, la stimularea investițiilor în infrastructura de tratare și la încurajarea unităților administrativ-teritoriale în dezvoltarea acestor investiții sau în contractarea și dezvoltarea serviciilor necesare asigurării tratării înainte de depozitare.

Măsurile propuse pot avea un efect pozitiv și asupra bugetului public, prin creșterea conformării operatorilor și reducerea riscului de aplicare a unor sancțiuni sau corecții financiare la nivel european pentru neîndeplinirea obligațiilor asumate în domeniul gestionării deșeurilor.

Ana-Cynthia-Ioana PĂUN

Allen COLIBAN

Adrian Gurgu

VARGA GLAD

Andrei Drăgulescu

Tabel semnături susținători

Propunere pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006,

Nume si prenume	Semnătură	Grup parlamentar
RUS VASILE-CIPRIAN		USR
ANGHEL RĂZVAN-PAUL		USR
CÎBU DEACONU ROXANA		USR
EDINBESISTAT		USR
Bodea Marius		USR
BOCHILEANU GEORGE-CĂTALIN		USR
DOBRA ADELINA		USR
CHIRIAC		USR
MINDRU CĂTALIN-PAUL		USR
Mirelsem Elena		USR
NEGOI EUGEN PETROS		USR
PALANUS STEFAN		USR
SIPOS SORIN		USR

Tabel semnături susținători

Propunere pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006,

Nume si prenume	Semnătură	Grup parlamentar
ȘTEFAN - IULIAN LOINCZ		USR
CRISTIAN GHINȚĂ		USR
BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN		USR
BULAI IULIAN		USR
Paraschivescu Ovidiu		USR
FLUSAR ANDREI		USR
MURARIU OANA		USR
VADUVA ANITRU		USR
Bănitru ALEXANDRU		USR