



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

Expunere de motive

I. Contextul economic si social

Sectorul cerealier reprezintă unul dintre pilonii esențiali ai agriculturii românești, având o contribuție semnificativă la produsul intern brut, la balanța comercială și la ocuparea forței de muncă în mediul rural. Stabilitatea veniturilor fermierilor și funcționarea corectă a pieței cerealelor sunt condiții indispensabile pentru menținerea capacității de producție interne și pentru asigurarea securității alimentare.

În ultimii ani, piața cerealelor din România a fost afectată de:

- volatilitatea accentuată a prețurilor la nivel internațional;
- creșterea costurilor de producție (inputuri, energie, logistică);
- perturbări ale fluxurilor comerciale generate de conflicte armate și de crize regionale, cu impact direct asupra rutelor de export și import de produse agricole;
- dificultățile care au început să se manifeste după Acordul UE–Mercosur, care a fost adoptat în 2025, fără consens deplin în Consiliu.

În acest context, afluxul de cereale provenite din state terțe, la prețuri semnificativ mai reduse decât costurile de producție interne, în perioadele critice de recoltare, poate genera:

- presiune puternică în sens descendent asupra prețurilor la poarta fermei;
- blocaje în valorificarea producției interne;
- dificultăți majore în onorarea obligațiilor contractuale și financiare ale fermierilor;
- risc de faliment pentru numeroase exploatații agricole, cu efecte structurale negative asupra capacității de producție pe termen mediu și lung.

Aceste riscuri au fost deja evidențiate, în mod explicit, în preambulul unor acte normative recente, precum Ordonanța de urgență nr. 84/2023, unde se arată că liberalizarea temporară a



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

comerțului cu produse agricole din Ucraina a generat un impact semnificativ asupra fermierilor români, în special prin scăderea accentuată a prețurilor și blocarea logisticii interne. În primul paragraph din motivarea acestei ordonanțe de urgență se menționează, cu ”subiect și predicat”, că ”efectele indirecte, respectiv creșterea substanțială a prețurilor inputurilor, a dus în prezent ca cca 45% din fermierii români să fie în imposibilitatea de a-și achita datoriile pentru inputuri și rate scadente în septembrie, respectiv în luna octombrie 2023, din cauza prețurilor foarte mici încasate pe produsele agricole, respectiv grâu, orz, rapiță, floarea-soarelui și porumb, care nu au acoperit costurile de producție foarte mari, cauzate de efecte indirecte, ”

II. Necesitatea intervenției legislative

1. Protejarea producătorilor agricoli și a pieței interne

În lipsa unui mecanism de reglementare temporară a importurilor în perioadele de recoltare, producătorii agricoli interni sunt expuși unei concurențe disproporționate, în momentele în care își aduc pe piață producția, fără a avea capacitatea de a-și adapta rapid structura costurilor sau de a-și reorienta fluxurile comerciale. Această situație poate conduce la:

- vânzarea producției sub costul de producție;
- imposibilitatea acoperirii cheltuielilor cu inputurile și finanțările;
- reducerea investițiilor în tehnologie și productivitate;
- abandonarea activității agricole de către un număr semnificativ de fermieri.

Prin instituirea unui regim special, limitat în timp, pentru importurile de cereale din state terțe, în perioadele de recoltare, se urmărește:

- atenuarea șocurilor de ofertă externe în momentele critice pentru piața internă;
- asigurarea unui cadru concurențial mai echilibrat între producția internă și importuri;
- protejarea veniturilor fermierilor și a viabilității economice a exploatațiilor agricole.

2. Securitatea alimentară și stabilitatea aprovizionării

Menținerea unei capacități interne robuste de producție de cereale este o condiție esențială pentru securitatea alimentară a României. Crizele recente (pandemia de COVID-19, conflictul din



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

proximitatea granițelor României, perturbările lanțurilor logistice) au demonstrat vulnerabilitatea excesivă la șocuri externe și importanța unor mecanisme naționale de protecție și adaptare.

Prin măsurile propuse:

- se urmărește evitarea dependenței excesive de importuri în detrimentul producției interne;
- se creează premisele menținerii pe termen lung a unei baze productive interne capabile să asigure necesarul de consum și să contribuie la export.

3. *Prevenirea distorsiunilor grave ale pieței*

Actul final al Conferinței de la Helsinki, semnat la 1 august 1975 la Helsinki (Finlanda) la care România este parte, subliniază că schimburile comerciale trebuie realizate astfel încât să nu provoace sau să nu amenințe cu provocarea unui prejudiciu grav sau a unei dezorganizări a pieței interne, în detrimentul producătorilor locali (Actul final de la Helsinki).

În același spirit, legislația națională în materia concurenței permite intervenții temporare ale statului în situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă sau disfuncționalitate evidentă a pieței. Potrivit art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996: „*Pentru sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale, precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Asemenea măsuri pot fi adoptate prin hotărâre pentru o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri.*”

Propunerea legislativă se înscrie în aceeași logică de intervenție temporară, proporțională și ținută, pentru corectarea unor disfuncționalități grave ale pieței cerealelor în perioadele de recoltare.

Prezenta propunere legislativă răspunde unei nevoi reale și imediate de protejare a producătorilor agricoli români și de stabilizare a pieței cerealelor în perioadele critice de recoltare, prin instituirea unui mecanism temporar, proporțional și ținut de reglementare a importurilor din state terțe, asigurându-se compatibilitatea cu dreptul Uniunii Europene și cu Constituția României.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA**

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că adoptarea acestei propuneri legislative este necesară și oportună pentru protejarea intereselor legitime ale fermierilor români și vă propunem dezbaterea acesteia în procedură de urgență.

Inițiatori,

deputat IONEL GOIDESCU

deputat VERGINIA VEDINAȘ



Parlamentul României
Camera Deputaților
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

TABEL INIȚIATORI

NR.CRT.	NUME SI PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1.	GOIDESCU IONEL	S.O.S. RO	
2.	VEDINAȘ VERGINIA	S.O.S. RO	
3.	PASCALINI MIHAI ADRIAN S.O.S. RO		
4.	ȚIȘ MIHAI-ADRIAN S.O.S. RO		
5.	OCÎENASU SORIN S.O.S. RO		
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			