

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

Amplasare în sistem de coordonate geografice

Amplasare în sistem de coordonate geografice

Amplasare în sistem de coordonate geografice

1. Contextul și problema de reglementare

În relația dintre cetățean și administrația publică persistă, în numeroase proceduri, practica solicitării depunerii copiei actului de identitate, chiar și în situațiile în care datele necesare privind identitatea persoanei și, după caz, domiciliul ori reședința acesteia, există deja în evidențele statului și pot fi verificate în condițiile legii.

Deși cadrul normativ privind simplificarea administrativă a fost dezvoltat în ultimii ani, sarcina de a proba date pe care statul le deține sau le poate verifica direct continuă să fie transferată, în mod frecvent, asupra cetățeanului. În practică, persoana este obligată să facă copii, să scaneze, să transmită sau să depună înscrisuri pentru confirmarea unor informații care se regăsesc deja în registre publice oficiale.

Această practică întreține o birocrație redundantă și este contrară obiectivului de modernizare a administrației publice, întrucât menține formalisme inutile în locul utilizării mecanismelor legale de verificare directă a datelor.

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

2. Efectele practice ale solicitării copiei actului de identitate

Solicitarea depunerii și reținerii copiei actului de identitate produce efecte negative atât pentru cetățeni, cât și pentru autorități. Pentru cetățeni, această practică implică timp pierdut, costuri suplimentare, deplasări inutile și dificultăți administrative disproporționate față de scopul urmărit. Pentru instituții, solicitarea și stocarea copiilor determină creșterea volumului de documente gestionate, multiplicarea documentelor ce conțin date cu caracter personal și asumarea unor riscuri suplimentare privind confidențialitatea și securitatea acestora. Totodată, atunci când sunt necesare și date privind domiciliul ori reședința, acestea sunt, de multe ori, solicitate indirect tot prin prezentarea actului de identitate, deși pot fi verificate, în condițiile legii, prin Registrul național de evidență a persoanelor.

3. Necesitatea intervenției legislative

Experiența administrativă arată că simpla existență a unor evidențe electronice ori a unor posibilități tehnice de interogare nu este suficientă pentru eliminarea reflexelor birocratice. În lipsa unei obligații legale exprese, multe instituții continuă să solicite copia actului de identitate ca document standard în procedurile administrative curente.

De aceea, este necesară o intervenție legislativă clară, limitată și precisă, care să instituie regula verificării la sursă a datelor privind identitatea persoanei și, după caz, domiciliul ori reședința acesteia și, în mod corelativ, să interzică solicitarea și reținerea copiei actului de identitate de către autoritățile și instituțiile vizate de lege.

În același timp, pentru aplicarea efectivă a acestei reguli, este necesară completarea cadrului juridic privind accesul la datele din Registrul național de evidență a persoanelor, astfel încât categoriile de entități chemate să furnizeze servicii publice să poată verifica aceste date în mod legal, limitat și determinat de scopul procedurii administrative.

4. Scopul propunerii legislative

Prezenta propunere legislativă urmărește să înlocuiască practica administrativă a solicitării copiei actului de identitate cu verificarea directă, la sursă, a datelor necesare soluționării unei cereri pentru furnizarea unui serviciu public ori pentru îndeplinirea unei obligații legale.

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Inițiativa are ca scop consolidarea unui principiu firesc al unei administrații moderne: atunci când statul poate verifica legal datele de identificare ale persoanei în propriile evidențe, cetățeanul nu trebuie obligat să transporte copii ale documentelor emise tot de stat.

5. Obiectivele concrete ale inițiativei

În concret, inițiativa legislativă urmărește:

- 1. consacrarea obligației instituțiilor publice și a celorlalte entități prevăzute de lege de a verifica, în condițiile legii, datele privind identitatea persoanei și, după caz, datele privind domiciliul ori reședința acesteia, prin accesarea Registrului național de evidență a persoanelor;**
- 2. interzicerea solicitării depunerii ori reținerii copiei actului de identitate a persoanei în cadrul procedurilor administrative desfășurate de aceste entități;**
- 3. completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, prin includerea expresă a acestor entități în categoria beneficiarilor care pot verifica datele respective din Registrul național de evidență a persoanelor, exclusiv în scopul soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public ori al îndeplinirii unei obligații legale;**
- 4. instituirea unei sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea interdicției de a solicita ori reține copia actului de identitate;**
- 5. asigurarea cadrului subsecvent de aplicare prin adoptarea normelor metodologice într-un termen determinat.**

6. Soluția legislativă propusă

Propunerea legislativă operează prin modificarea și completarea a două acte normative. Pe de o parte, se modifică art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016, în sensul instituirii obligației de verificare, prin accesarea Registrului național de evidență a persoanelor, a datelor privind identitatea persoanei și, după caz, a datelor privind domiciliul ori reședința acesteia, atunci când acestea sunt necesare soluționării unei cereri ori îndeplinirii unei obligații legale. Corelativ, se instituie interdicția solicitării depunerii ori reținerii copiei actului de identitate.

Totodată, în același act normativ se introduce o normă sancționatorie distinctă, potrivit căreia nerespectarea interdicției de a solicita ori reține copia actului de identitate constituie contravenție și se sancționează cu amendă.

EXPUNERE DE MOTIVE la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Pe de altă parte, se completează art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, prin introducerea unei noi categorii de beneficiari ai verificării datelor din Registrul național de evidență a persoanelor, respectiv instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, exclusiv în scopul verificării datelor necesare furnizării unui serviciu public sau îndeplinirii unei obligații legale. De asemenea, se prevede obligația Guvernului de a adopta, într-un termen determinat, normele metodologice necesare aplicării unitare a noilor dispoziții.

7. Concluzie

Prezenta inițiativă legislativă răspunde unei nevoi reale de simplificare administrativă și de adecvare a procedurilor administrative la posibilitățile juridice și tehnice existente.

În esență, propunerea consacră o regulă clară: datele privind identitatea persoanei și, după caz, domiciliul ori reședința acesteia se verifică, în condițiile legii, prin Registrul național de evidență a persoanelor, iar instituțiile vizate nu mai pot solicita ori reține copia actului de identitate.

Prin adoptarea acestei reglementări, administrația publică face un pas concret de la logica formalistă a multiplicării documentelor către logica verificării directe a datelor, cu beneficii pentru cetățean, pentru instituții și pentru protecția datelor cu caracter personal.

În numele inițiatorilor,

Senator
RUS Vasile-Ciprian

Senator
NICULESCU-TÂGÂRLAȘ Criștian-Augustin

Senator
RUJAN Ion-Cristinel

Senator
TURQS Lóránd

LISTA SUSTINĂTORILOR

prounerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

[illegible]

Prin semnătură, Inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
	Császár Károly Zoltán	UDMR/PNMS	
	TASNÁDI ISTVÁN SZILÁRD	UDMR/PNMS	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Mircescu Narcis	USR	
2	CIBU DEACONU RUXANDRA	USR	
3	ANGHEL RAZVAN PAUL	USR	
4	MINDRU CĂTĂLIN-EMIL	USR	
5	PĂUN CYNTHIA	USR	
6	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
7	Vikete Alexandru	USR	
8	BOCHILEANU GEORGE-CĂTĂLIN	USR	
9	Stefanescu Cristian	USR	
10	SPATARU SIMONA	USR	
11	ȘILOS ZARINA	USR	
12	SEBASTIAN OVIDIU	USR	
13	PALADIS STEFAN	USR	
14	Oprinsu Horea	USR	
15	DOBRA ELENA ADRIANA	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul p și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senat

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Rusu Petrică Lucian	PNL	
2	Pauline Nicoleta	PNL	
3	BOTA GHEORGHE	PNL	
4	Ovidiu Jitaru	PNL	
5	BLAGA VASILE	PNL	
6	Răduci Claudiu	PNL	
7	Salvutaru Cosmin	PNL	
8	CORNEA MIHAIL	PNL	
9	VESELA MIHAIL	PNL	
10	Petru Adrian	PAE I RO	
11	PETREA DORIN SIVU	PAE INTAI PARANCA	
12	FRANZOS CĂLIN PETRU	PNL	
13	Donel Feuchler	PNL	

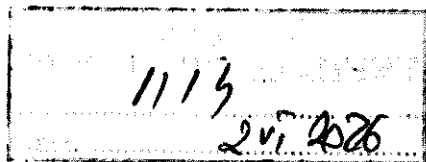
Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
	CRISTIAN GRINȚA	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului



Parlamentul României

Senat

Către: Biroul Permanent al Senatului României

Subsemnatul, RUSU Ioan-Cristian, vă solicit să fiu înregistrat în calitate de co-inițiator, pentru următoarea propunere legislativă:

- **L331/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Vă mulțumesc,

Senator

RUSU Ioan-Cristian

Grup parlamentar Pace - Întâi România



SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	1184
Data.	10.6.2026

Parlamentul României
Senat

CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

10.06.2026

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă pentru completarea art.279 din Legea nr.286/2009 privind Codul Penal (L286/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (L331/2026);*
- *Propunere legislativă privind completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b300/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (L374/2026);*
- *Propunere legislativă pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr.46/2003 (L358/2026)*

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului