

Expunere de motive

Prezenta inițiativă legislativă are ca scop completarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile cu un nou articol care să reglementeze posibilitatea fundațiilor de a constitui sucursale ca structuri teritoriale fără personalitate juridică, precum și condițiile înființării și procedura de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor și modul de funcționare al acestor sucursale.

În reglementarea actuală, fundațiile nu dispun, în mod expres, de posibilitatea înființării de sucursale fără personalitate juridică, situație în care ele sunt dezavantajate față de asociații, care pot opera astfel de structuri.

Necesitatea unei prezențe operative la nivel local este esențială pentru fundațiile care desfășoară activități sociale, educaționale, culturale, de sănătate sau de dezvoltare regională; înființarea sucursalelor fără personalitate juridică reduce costurile administrative și simplifică procedurile de implementare a programelor.

Necesitatea reglementării propuse provine și dintr-o obligație legală, care în prezent nu poate fi respectată de către fundații. Acestea desfășoară o activitate vastă (de exemplu implementare de proiecte europene), iar în foarte multe cazuri aceste activități se desfășoară paralel în mai multe localități, deseori altele decât localitatea în care fundația își are sediul principal. Legea 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare prevede că *"orice persoană subiect al unui raport juridic fiscal, inclusiv operatorul economic, instituția publică sau instituția publică locală, care are organizată o entitate, cu sau fără personalitate juridică, la altă adresă decât sediul social al subiectului respectiv, cu cel puțin o persoană care realizează venituri din salarii, are obligația să solicite înregistrarea fiscală a entității respective, ca plătitoare de salarii și venituri asimilate salariilor, la organul fiscal din subordinea ANAF în a cărui rază teritorială se află adresa unde se desfășoară efectiv activitatea acelei entități"*. Obligația nu poate fi respectată de către fundații, întrucât ANAF respinge înregistrarea fiscală a entității ca plătitoare de salarii și venituri asimilate salariilor fără prezentarea unei hotărâri judecătorești, care să ateste înscrierea structurii teritoriale în registrul asociațiilor și fundațiilor. Instanțele de judecată resping la rândul lor solicitările de înființare a punctelor de lucru, pe motiv că prevederile O.G. nr. 26/2000 nu reglementează această posibilitate pentru fundații, ci doar pentru asociații (Asociația își poate constitui filiale sau sucursale, ca structuri teritoriale cu sau fără personalitate juridică, în condițiile art. 13 și art. 13¹, iar Fundația doar filiale ca structuri teritoriale cu personalitate juridică.)

Scopul completării:

Facilitarea extinderii activităților fundațiilor la nivel teritorial, îmbunătățirea accesului beneficiarilor la servicii și creșterea eficienței administrative prin posibilitatea detașării personalului și utilizării descentralizate a resurselor, fără înființarea unor noi persoane juridice;

Asigurarea unui cadru legal clar pentru înființarea, evidența și controlul sucursalelor, prin obligativitatea înscrierii în Registrul asociațiilor și fundațiilor și aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor privind înregistrarea.

Respectarea obligațiilor fiscale prevăzute de Legea 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, conform căreia orice persoană subiect al unui raport juridic fiscal, inclusiv operatorul economic, instituția publică sau instituția publică locală, care organizează o entitate, cu sau fără personalitate juridică, la altă adresă decât sediul social și care are cel puțin o persoană care realizează venituri din salarii, are obligația de a solicita înregistrarea fiscală a entității respective ca plătitoare de salarii și venituri asimilate salariilor la organul fiscal competent, în raza teritorială unde se desfășoară efectiv activitatea entității.

Completarea legii este necesară având în vedere că fundațiile au deja în derulare proiecte europene și dispun de personal propriu în diferite județe unde se implementează aceste proiecte, fiind astfel nevoie de posibilitatea înființării de sucursale pentru a asigura desfășurarea activităților în mod legal și pentru a respecta prevederile prevăzute de Legea 273/2006 privind obligativitatea înregistrării fiscale a entității ca plătitoare de salarii și venituri asimilate salariilor.

Prin introducerea art. 18¹ se permite înființarea sucursalelor ca structuri fără personalitate juridică, se stabilește că înființarea se face prin hotărârea consiliului director, se impune înscrierea în Registru înainte de începerea activității și se prevede aplicabilitatea corespunzătoare a dispozițiilor privind înregistrarea prevăzute la art. 15–17.

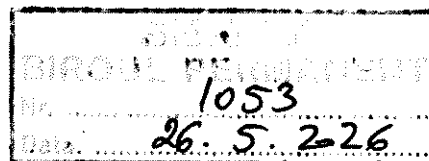
Completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 este necesară pentru a asigura echitate în tratamentul organizațional între asociații și fundații, pentru a permite fundațiilor organizarea eficientă a activităților teritoriale, pentru a facilita detașarea personalului și implementarea proiectelor locale, precum și pentru a asigura transparență și control prin proceduri de înscriere și evidență.

Inițiatori,

Nr. crt.	Deputați/Senatori	Grupul parlamentar	Semnătură
1.	Miklós Zoltán	UDMR	
2.	Szabó Ödön	UDMR/AUSA	
3.	Botond	UDMR/ANDES	
4.	Szabó Rozália Izolda	UDMR	
5.	Kántor Boglárka	UDMR	
6.	Kolesár Károly	UDMR	
7.	Gál Károly	UDMR	
8.	Molnár Andrei	UDMR	
9.	Köncsei Csaba	UDMR	
10.	Ladányi László, Zoltán	UDMR	
11.	Markó Attila Gábor	UDMR	

Tabel cu inițiatorii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului 26/2000 cu privire la asociații și fundații

12.	Helutco Bogdan	PNL
13.	Pandea Ciprian	PNL
14.	PIRCZAK Julius Marion	MINO
15.	ECHERT ADRIAN	USR
16.	KIAGY SZABOLCS	UAMR
17.	MAGYAR LORAND BENI NOR	
18.	ZAKARIAS ZOLTAN	UDMR
19.	ZHORANDEK ZIGITTA EVA	UDMR
20.	CSEP EVA ANDREA	UDMR
21.	Brude Samcor.	UDMR
22.	VELENIEN HUNOR	UDMR
23.		
24.		
25.		
26.		
27.		
28.		
29.		
30.		
31.		
32.		
33.		
34.		



Parlamentul României
Senat

Către: Biroul Permanent al Senatului României

Subsemnatul, RUSU Ioan-Cristian , vă solicit să fiu înregistrat în calitate de co-
inițiator , pentru următoarele propuneri legislative:

- **L296/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea art.II din Legea nr.254/2022 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 și a altor acte normative;
- **L245/2026-** Propunere legislativă pentru completarea Legii petrolului nr.238/2004;
- **L270/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale;
- **L265/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării";



- **L315/2026-** Propunere legislativă privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA;
- **L332/2026-** Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului 26/2000 cu privire la asociații și fundații;
- **L335/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completare unor acte normative pentru protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Vă mulțumesc,

Senator

RUSU Ioan-Cristian

Grup parlamentar, Pace – Întâi România