

EXPUNERE DE MOTIVE

1. SITUAȚIA ACTUALĂ

În ultimii ani, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) a inițiat controale fiscale care au vizat contribuabili ale căror coduri de înregistrare în scopuri de TVA au fost anulate conform art. 316 alin. (11) lit. a), d) și e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Aceste anulări s-au bazat pe motive precum declararea inactivității, nedepunerea deconturilor cu taxă pe valoarea adăugată sau declarații pe proprie răspundere privind nedesfășurarea de activități economice. Ulterior, ANAF a impus retroactiv obligații fiscale principale (TVA suplimentar) pe perioade de până la 5 ani, însoțite de accesorii (dobânzi și penalități), chiar dacă contribuabilii nu au colectat TVA de la clienți și au fost tratați ani de zile ca neplătitori de TVA, cu validări succesive în evidențele oficiale ale ANAF.

Această practică a generat impuneri disproporționate, transformând erori administrative sau lipsuri de comunicare în datorii fictive, cu impact devastator asupra antreprenorilor. Potrivit datelor publice¹, peste 15.000 de inspecții TVA au dus la cereri suplimentare de 1,751 miliarde lei în 2025, multe dintre acestea fiind contestate ca abuzive. Contribuabilii au fost induși în eroare de lipsa de transparență a ANAF, care nu a aplicat aceste interpretări timp de 14 ani, încălcând principii precum certitudinea impunerii (art. 3 lit. b) Cod fiscal), proporționalitatea și buna-credință (art. 368 Cod administrativ, jurisprudență CJUE). Se constată o triplă impunere mascată: TVA retroactiv de la contribuabil, TVA de la beneficiar (nedeductibil) și impozite deja achitate pe venit/profit.

2. NECESITATEA ADOPTĂRII SOLUȚIEI LEGISLATIVE PROPUSE:

Prezenta lege vizează anularea impunerilor abuzive, atât a obligațiilor principale, cât și a celor accesorii, pentru a corecta erorile administrative ale ANAF și a sprijini mediul de afaceri într-un context economic dificil, marcat de încetinirea creșterii economice. Această soluție legislativă a mai fost adoptată de legiuitor în „amnistiiile fiscale” precedente (ex.: Legea nr. 209/2015, Legea nr. 72/2022, O.U.G. nr. 107/2024). Această propunere se limitează la cazurile specifice din art. 316 alin. (11) lit. a), d) și e) Cod fiscal.

Pentru contribuabilii care au achitat deja sumele, se prevede posibilitatea restituirii, evitând prejudicii ireversibile. Această măsură reduce litigiile judiciare, degrevează instanțele și crește încrederea în administrația fiscală, aliniindu-se la directivele UE privind TVA (Directiva 2006/112/CE) și principiile bunei guvernanțe.

3. SCHIMBĂRILE PRECONIZATE ȘI AVANTAJELE AȘTEPTATE:

- Anularea obligațiilor va elibera resurse pentru contribuabili, stimulând investițiile și conformarea voluntară.
- Reducerea deficitului bugetar prin colectări rapide din alte surse, compensată de scăderea costurilor administrative și judiciare.

¹ <https://startupcafe.ro/anaf-controale-tva-miliarde-lei-cerute-suplimentar-romania-fiscul-explicat-cum-a-procedat-anulare-suspendare-cod-inregistrare-tva-caz-firme-93224>

- Armonizare cu practici europene: amnistii similare în state UE pentru erori administrative (ex.: ajustări TVA retroactive limitate în Spania, Franța).

4. IMPACTUL SOCIOECONOMIC:

- Pozitiv pentru mediul de afaceri: Protejează mii de contribuabili mici, prevenind falimente și pierderi de locuri de muncă.
- Impact bugetar: Estimat la o reducere inițială de venituri de cca. 500-800 milioane lei (bazat pe date ANAF 2025), compensată pe termen mediu prin creștere economică și reducere litigii (costuri anuale estimate la 100 milioane lei).
- Impact social: Crește echitatea fiscală, reducând discriminarea între contribuabili mari și mici.

Consecințele nerealizării reglementării: Continuarea practicilor abuzive ar eroda încrederea în stat, ar crește numărul contestațiilor (peste 10.000 anual) și ar agrava încetinirea economică, ducând la pierderi bugetare indirecte prin falimente.

Având în vedere aceste considerente, vă propunem spre dezbatere și aprobare prezenta propunere legislativă.

Inițiator,

Deputat **Adrian ECHERT**

Tabel de semnături

LEGE

privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA

Nume și prenume	Semnătură	Grup parlamentar
GHEORGHIU ANDREI		USR
Poruși George		USR
ALEX STOIÇA		USR
ALEXANDRU PIRIȚIU		USR
ALEXANDRU		USR
MARIUS-NICOLAE		USR
BIGHAN CIPRIAN		USR
GIMA GEORGE		USR
ATAHABIU CORINA		USR
NASUI CLAUDIU		USR
Buleacă Felix		USR
Paraschivescu Ovidiu		USR
LORINCĂ ILIÂN		USR
PENDROIU VLAD-IOAN		USR
Rodanu Bogdan		USR
Mihail Zoltan		USMR
LAZAR TEODOR		USR
GOLCĂLIN		P.N.L.
BOȚEȘ MIHAIL		USR
DOBRA ADELINA		USR
Mirculescu Norina		USR

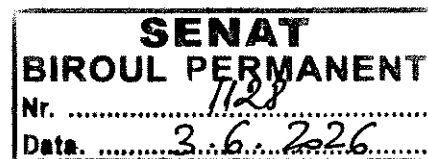
Tabel de semnături

LEGE

privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA

[illegible]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

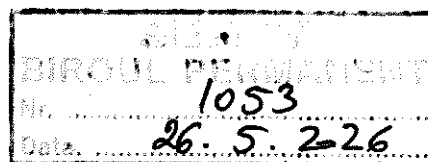


**Către,
Biroul Permanent al Senatului**

Subsemnatul, **Ștefan Radu OPREA**, senator P.S.D, prin prezenta vă rog să aprobați dobândirea calității de coinițiator al *Propunerii legislative privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA*, înregistrată la Senat cu nr.**L315/2026**.

Cu stimă,

Ștefan Radu OPREA,
Senator P.S.D



Parlamentul României
Senat

Către: Biroul Permanent al Senatului României

Subsemnatul, RUSU Ioan-Cristian , vă solicit să fiu înregistrat în calitate de co-
inițiator , pentru următoarele propuneri legislative:

- **L296/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea art.II din Legea nr.254/2022 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 și a altor acte normative;
- **L245/2026-** Propunere legislativă pentru completarea Legii petrolului nr.238/2004;
- **L270/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale;
- **L265/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării";



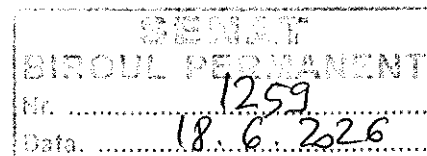
- **L315/2026-** Propunere legislativă privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA;
- **L332/2026-** Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului 26/2000 cu privire la asociații și fundații;
- **L335/2026-** Propunere legislativă pentru modificarea și completare unor acte normative pentru protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Vă mulțumesc,

Senator

RUSU Ioan-Cristian

Grup parlamentar, Pace – Întâi România



Parlamentul României
Senat

CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

18.06.2026

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA (L315/2026);*
- *Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (L317/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea art.(17 indice 1) din Legea apiculturii nr.383/2013 (L319/2026);*
- *Propunere legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin, în anul 2026, în contextul crizei din Orientul Mijlociu (b390/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea art.(17 indice 1) din Legea Propunere legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin, în anul 2026, în contextul crizei din Orientul Mijlociu (b387/2026);*
- *Propunere legislativă privind notificarea electronică a expirării termenului de valabilitate a actelor administrative individuale (b400/2026);*

- *Propunere legislativă modificarea alin.(1) al art.147 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii (b395/2026);*

- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.122/2023 privind exploatarea de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România (b388/2026);* *L.H.C.*

- *Propunere legislativă pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a dispozițiilor art.II alin.(1) din Legea nr.186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (b389/2026)* *L.H.C.*

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului

