



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind guvernanta digitală a administrației publice

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

Art.1.- (1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic privind guvernanta digitală a administrației publice, autentificarea utilizatorilor și autorizarea accesului acestora la resursele administrative digitale, precum și standardizarea operațiunilor administrative digitale în sectorul public.

(2) Prezenta lege se aplică autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, precum și entităților aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea acestora.

Art.2.- Scopul prezentei legi este asigurarea bunei guvernante digitale instituționale, a securității operaționale, a trasabilității administrative, a interoperabilității între autoritățile și instituțiile publice și a creșterii calității serviciilor publice digitale furnizate persoanelor fizice și juridice.

Art.3.- Aplicarea prezentei legi se realizează cu respectarea regimului juridic al informațiilor clasificate, a dispozițiilor legale privind securitatea cibernetică și a legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Art.4.- În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) *autentificare* - procesul tehnic de verificare a identității unei persoane fizice sau juridice în raport cu un sistem informatic;
- b) *autorizare* - procesul de stabilire, verificare și aplicare a drepturilor unei persoane autentificate anterior de a efectua operațiuni determinate asupra unor resurse digitale, în condiții prestabilite;
- c) *rol digital* - ansamblul drepturilor și restricțiilor atribuite unei persoane în considerarea funcției sau postului ocupat, a atribuțiilor legale, a fișei postului, a competențelor legale ale entității publice și a necesității operaționale;
- d) *operațiune digitală administrativă* - acțiunea efectuată asupra unor date, documente, fluxuri administrative sau alte resurse digitale, într-o aplicație, platformă ori sistem informatic public, inclusiv, fără a se limita la vizualizare, inițiere, creare, modificare, avizare, aprobare, semnare, administrare și audit;
- e) *entități publice* - autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, precum și entitățile aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea acestora.

Art.5.- (1) Se înființează Registrul Unic al Instituțiilor Publice, denumit în continuare *RUIP*, ca registru național de referință pentru identificarea unică a entităților publice.

(2) *RUIP* se organizează și se administrează potrivit prezentei legi și normelor metodologice de aplicare a legii.

Art.6.- *RUIP* cuprinde, pentru fiecare entitate publică, cel puțin următoarele categorii de date:

- a) identificatorul unic național al entității publice;
- b) denumirea oficială;
- c) temeiul juridic de înființare/organizare/funcționare;
- d) relațiile de subordonare, coordonare sau autoritate;
- e) statutul juridic și adresa electronică la care este disponibilă organigrama în cadrul Organigramei Digitale Naționale;
- f) datele de contact.

Art.7.- (1) Fiecare entitate publică are obligația desemnării unui responsabil pentru înscrierea și actualizarea datelor introduse în *RUIP*. Actualizarea datelor prevăzute la art.6 se realizează în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data producerii modificării, cu excepția cazului în care datele sunt actualizate automat prin mecanisme de interoperabilitate.

(2) Răspunderea pentru înscrierea și actualizarea datelor înscrise în RUIP revine responsabilului desemnat potrivit alin.(1), în condițiile legii.

Art.8.- Se instituie Organigrama Digitală Națională, denumită în continuare *ODN*, ca sistem național de evidență standardizată a structurilor organizatorice interne ale instituțiilor publice.

Art.9.- (1) *ODN* cuprinde structura organizatorică internă a entității publice, funcțiile și posturile aferente fiecărei structuri, respectiv numărul acestora, relațiile ierarhice și funcționale interne, precum și elementele necesare identificării și urmăririi valabilității modificărilor intervenite în organizarea administrativă.

(2) Pentru funcțiile publice cu statut special și pentru categoriile de personal supuse unor regimuri juridice speciale, aplicarea prezentei legi se realizează cu respectarea reglementărilor speciale și prin interoperabilitate cu sistemele informatice administrate de autoritățile competente.

Art.10.- (1) *ODN* constituie baza de referință pentru atribuirea rolurilor digitale și pentru autorizarea accesului la aplicațiile, platformele și sistemele informatice publice.

(2) Atribuirea rolurilor digitale se realizează numai pentru funcțiile și posturile înscrise în *ODN* și cu respectarea cerințelor minime stabilite prin *RFROD* și prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art.11.- Se înființează Registrul Funcțiilor, Rolurilor și Operațiunilor Digitale, denumit în continuare *RFROD*, ca instrument național de standardizare a cerințelor minime privind administrarea rolurilor digitale, autorizarea accesului și operațiunile digitale administrative în sectorul public.

Art.12.- (1) *RFROD* stabilește cadrul național de referință, privind:

- a) categoriile de roluri digitale atribuite;
- b) categoriile de operațiuni digitale administrative;
- c) restricțiile și condițiile aplicabile operațiunilor digitale administrative;
- d) cerințele minime privind autorizarea, jurnalizarea, trasabilitatea, auditul și interoperabilitatea.

(2) Entitățile publice au obligația de a întocmi și actualiza, pentru aplicațiile, platformele și sistemele informatice proprii, matrici de autorizare care stabilesc, în concret, corespondența dintre funcțiile și posturile înscrise în ODN, rolurile digitale și operațiunile digitale administrative permise, cu respectarea cadrului național de standardizare stabilit prin RFROD.

(3) Cerințele stabilite prin RFROD sunt obligatorii pentru entitățile publice.

(4) Structura RFROD, nivelul de detaliu al datelor, regulile de actualizare și modelul minim al matricilor de autorizare se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art.13.- (1) Delegarea, exercitarea temporară a unei funcții, suspendarea ori încetarea raportului de serviciu sau de muncă, precum și orice modificare a competențelor legale ale entității publice produc, fără întârziere, efectele corespunzătoare asupra rolurilor digitale acordate.

(2) Procedurile de acordare, modificare, suspendare și revocare a rolurilor digitale se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legii.

Art.14.- (1) Autentificarea confirmă identitatea persoanei care accesează un sistem informatic.

(2) Accesul la resursele digitale și efectuarea operațiunilor digitale administrative în aplicațiile, platformele sau sistemele informatice publice se acordă cu respectarea cerințelor stabilite prin mecanismul național de autorizare, întemeiat pe roluri digitale.

(3) Mecanismul prevăzut la alin.(1) stabilește cerințe minime obligatorii privind autorizarea, jurnalizarea, trasabilitatea, auditul și interoperabilitatea, aplicabile entităților publice, cu respectarea competențelor legale și a regimurilor speciale prevăzute de lege.

(4) Autorizarea stabilește drepturile concrete ale persoanei autentificate de a efectua operațiuni asupra unor resurse digitale.

Art.15.- (1) Mecanismele de autentificare utilizate de entitățile publice se integrează cu sistemele naționale de identitate digitală, în condițiile legii.

(2) Procedura de autentificare și autorizare se stabilește prin normele metodologice de aplicare a prezentei legii.

Art.16.- Drepturile de acces se actualizează fără întârziere, ori de câte ori intervin modificări privind funcția, raportul de serviciu sau de muncă, delegarea sau competențele legale ale entității publice.

Art.17.- Entitățile publice au obligația de a asigura interoperabilitatea aplicațiilor, platformelor și sistemelor informatice proprii cu RUIP, ODN, RFROD și mecanismul național de autorizare, prin standarde și interfețe stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art.18.- (1) Deciziile de autorizare și operațiunile digitale administrative se jurnalizează cu marcă temporală și cu elemente de identificare suficiente pentru asigurarea trasabilității digitale.

(2) Jurnalele prevăzute la alin. (1) se păstrează pe durata stabilită prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi și se pun la dispoziția autorităților competente, în condițiile legii.

Art.19.- (1) Entitățile publice efectuează anual auditul intern privind corectitudinea atribuirii rolurilor, respectarea cerințelor privind jurnalizarea și conformitatea mecanismelor de autorizare cu dispozițiile prezentei legi.

(2) Concluziile auditului se consemnează într-un raport anual și se încarcă într-o platformă informatică pusă la dispoziție de Secretariatul General al Guvernului.

Art.20.- (1) Coordonarea implementării prezentei legi se realizează de guvern, prin Secretariatul General al Guvernului.

(2) Secretariatul General al Guvernului publică anual un raport agregat privind stadiul implementării, gradul de conformare, incidentele semnificative de acces și măsurile de remediere dispuse.

Art.21.- (1) Constituie contravenție neînscrierea sau neactualizarea, în termenele prevăzute de prezenta lege, a datelor obligatorii în RUIP, ODN sau, după caz, a matricilor de autorizare prevăzute de prezenta lege.

(2) Contravenția prevăzută la alin.(1) se sancționează cu amendă de la 2.500 lei la 5.000 lei.

(3) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii se realizează de personalul împuternicit din cadrul guvernului, în condițiile stabilite prin hotărâre a guvernului.

(4) Contravenției prevăzute de prezenta lege îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art.22.- În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, guvernul aprobă, prin hotărâre, normele metodologice de aplicare a legii.

Art.23.- Prezenta lege intră în vigoare la 180 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat, în ședința din 24 iunie 2026, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

MIRCEA ABRUDEAN