



## CONSILIUL LEGISLATIV

Decizia permanentă a Senatului

nr. 243 din 26.05.2026

### AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Legii drepturilor pacientului nr.46/2003.

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii  
drepturilor pacientului nr.46/2003. (b243/22.04.2026), transmisă de  
Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1933/27.04.2026  
și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D378/28.04.2026,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată,  
și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a  
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele  
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare  
completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003, cu modificările  
și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art. 2<sup>2</sup>.

Potrivit Expunerii de motive, „*Inițiativa legislativă se întemeiază  
pe principiul că un număr semnificativ de persoane asigurate au nevoie  
de produse absorbante pentru adulți (scutece) necesare ca urmare a  
unor afecțiuni, a vârstei înaintate sau a unor dizabilități, pentru a duce  
o viață normală, în condiții de demnitate și cu un nivel adecvat al  
calității vieții. În aceste context, se impune completarea și extinderea  
cadrului juridic privind drepturile pacientului, astfel încât aceste  
persoane să beneficieze de dreptul de a primi, în regim compensat  
scutece, pe baza prescripției medicului specialist*”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se  
încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1)  
din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este  
Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ  
nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare **interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca **instrumentul de motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri**, precum și **măsurile de implementare** pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

În acest sens, semnalăm că soluția legislativă privind *compensarea în proporție de 80% din prețul de referință a scutecelor pentru adulți pentru pacienții asigurați în sistemul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate în baza prescripției medicului specialist, indiferent de caracterul temporar sau permanent al afecțiunii*, **nu se încadrează tematic** în cuprinsul Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează drepturile pacienților la modul general și nu drepturi vizând situații concrete, cum este cea propusă prin prezentul proiect, și nici dispozitivele medicale de care aceștia pot beneficia.

Apreciem că soluția legislativă preconizată prin prezentul proiect ar putea fi încadrată tematic după art. 229 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează dreptul asiguraților la pachetul de servicii de bază stabilit în baza contractului – cadru, elaborat de CNAS, avizat de Ministerul Sănătății și **aprobat prin hotărâre a Guvernului**.

Astfel, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) lit. c) din actul normativ menționat, „**pachetul de servicii de bază - se acordă asiguraților și cuprinde serviciile medicale, serviciile de îngrijire a sănătății, medicamentele, materialele sanitare, dispozitivele medicale și alte servicii la care au dreptul asigurații și se aprobă prin hotărâre a Guvernului**”.

Menționăm că, *de lege lata*, **pachetele de servicii și contractul-cadru** care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate **sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 521/2023**, cu modificările și completările ulterioare, fiind detaliate prin **Normele metodologice de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 521/2023** pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin **Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1857/441/2023**, cu modificările și completările ulterioare.

6. Sub rezerva observațiilor formulate la pct. 5 *supra*, la actuala formă a proiectului, având în vedere că se preconizează o singură intervenție legislativă asupra actului normativ de bază, este necesar ca **partea dispozitivă a articolului unic** să aibă următoarea formulare:

„Articol unic. - **După articolul 2<sup>1</sup> din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 51 din 29 ianuarie 2003, cu modificările și completările ulterioare, **se introduce un nou articol, art. 2<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus pentru acest articol, urmând ca formularea „1. După articolul 2<sup>1</sup> se introduce un nou articol, articolul 2<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:” să fie eliminată.

De asemenea, pentru claritatea și corectitudinea normei, propunem ca textul preconizat pentru **art. 2<sup>2</sup>** să debuteze, astfel:

„Art. 2<sup>2</sup>. – Pacienții asigurați **în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate au dreptul la scutece pentru adulți ...**”.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 501/25.05.2026