

CONSILIUL LEGISLATIV

Direct permanent al Senatului
Bp. 272 / 5.06.2026

Direct permanent al Senatului
383 / 15.06.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b272/04.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2194/11.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D436/12.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare **completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005** privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, **prin introducerea unui nou articol, art. 20¹**, prin care se instituie regula potrivit căreia datele cuprinse în actele de stare civilă **se verifică din oficiu** prin consultarea sistemului informatic integrat pentru emiterea actelor de stare civilă.

Potrivit Expunerii de motive, „*Prezenta inițiativă legislativă are ca finalitate corectarea unei disfuncționalități administrative persistente, care afectează direct relația dintre cetățean și stat: solicitarea repetată, în procedurile de evidență a persoanelor și de emitere a actelor de identitate, a unor documente de stare civilă pe care*

statul român le-a emis deja, le deține în registrele sale și le poate verifica direct prin sistemele informatice pe care le administrează”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că soluția legislativă preconizată, deși urmărește reducerea sarcinilor administrative impuse cetățeanului și valorificarea datelor de stare civilă deja deținute de stat, nu este suficient corelată cu ansamblul normativ incident în materia evidenței persoanelor, a actelor de identitate și a actelor de stare civilă.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 constituie cadrul normativ general privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români. În același timp, verificarea datelor de stare civilă prin **Sistemul Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă - S.I.I.E.A.S.C.** - se raportează la **Legea nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 18 mai 2012, cu modificările și completările ulterioare** și la normele metodologice aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr. 255/2024 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 269 din 29 martie 2024, cu modificările ulterioare**, care reglementează modul de aplicare unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă.

În acest context, instituirea unei reguli generale de verificare din oficiu a datelor de stare civilă în procedurile de eliberare a actelor de identitate presupune corelarea expresă atât cu reglementările privind evidența persoanelor și actele de identitate, cât și cu cele privind starea civilă, accesul la S.I.I.E.A.S.C., protecția datelor cu caracter personal și procedurile administrative aplicabile.

În lipsa acestor corelări, norma propusă este susceptibilă să genereze dificultăți de aplicare, practici administrative neunitare și conflicte de interpretare, fiind incidente dispozițiile art. 6 alin. (1), art. 12, art. 13, art. 35 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) și art. 59 alin. (1) și (2) din **Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

5. La **art. I**, referitor la norma propusă pentru **art. 20¹ alin. (1)**, semnalăm că sintagma „**verifică din oficiu datele cuprinse în actele**

de stare civilă” este lipsită de claritate și precizie, deoarece nu precizează **care sunt datele avute în vedere**, dacă este vorba despre datele strict necesare soluționării cererii de eliberare a actului de identitate ori despre ansamblul datelor cuprinse în actele de stare civilă.

Din această perspectivă, pentru un spor de rigoare normativă, propunem următoarea reformulare a textului:

„Art. I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După articolul 20 se introduce un nou articol, art. 20¹, cu următorul cuprins:

(1) În cazul eliberării actelor de identitate potrivit art. 12 și art. 12¹, al eliberării unui nou act de identitate potrivit art. 19, precum și al eliberării cărții de identitate provizorii potrivit art. 20, serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor verifică din oficiu, prin sistemele informatice prevăzute de lege, datele de stare civilă strict necesare soluționării cererii”.

De asemenea, semnalăm că în cuprinsul alin. (1) propus pentru art. 20¹, expresia **„consultarea sistemului informatic integrat pentru emiterea actelor de stare civilă potrivit Legii nr. 119/1996”** se impune a fi reanalizată și reformulată, deoarece nu este suficient de clară și precisă pentru a determina condițiile concrete în care serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor pot accesa datele necesare.

Prin urmare, apreciem că norma propusă trebuie corelată cu prevederile Legii nr. 119/1996, ale Hotărârii Guvernului nr. 255/2024, precum și cu **Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021.**

Ca atare, textul trebuie completat pentru a indica faptul că verificarea se realizează **„în condițiile legii”**, prin sistemele informatice administrate potrivit reglementărilor în vigoare, cu respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal.

7. La art. I pentru norma propusă la **alin. (2) al art. 20¹**, semnalăm că interdicția ce se intenționează a fi instituită este formulată

într-o manieră absolută: „**Se interzice** serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor să solicite persoanei (...) prezentarea sau depunerea certificatelor de stare civilă ori a copiilor după acestea”.

O asemenea redactare nu acoperă situațiile în care datele nu pot fi verificate în sistem, nu sunt încă disponibile în format electronic, sunt incomplete, există neconcordanțe între evidențe ori este necesară prezentarea unor documente emise de autorități străine, netranscrise sau neînregistrate în registrele române de stare civilă.

De altfel, chiar **expunerea de motive** arată că solicitarea documentelor de stare civilă ar trebui limitată la „**situații excepționale, clar definite**”, însă textul normativ nu reglementează asemenea excepții. Această neconcordanță între instrumentul de prezentare și motivare și soluția normativă propusă afectează claritatea și previzibilitatea reglementării.

De asemenea, sintagma „**copiilor după acestea**” ar trebui înlocuită cu o formulare specifică stilului normativ, de exemplu „**copiilor acestora**” sau „**copiilor de pe certificatele de stare civilă**”, după caz.

Din această perspectivă, pentru un spor de rigoare normativă, propunem următoarea reformulare a textului:

„(2) În procedurile prevăzute la alin. (1), serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor nu pot solicita persoanei prezentarea ori depunerea certificatelor de stare civilă sau a copiilor acestora, dacă datele necesare soluționării cererii pot fi verificate din oficiu prin sistemele informatice prevăzute de lege”.

„(3) În cazul în care datele necesare nu sunt disponibile, sunt incomplete, prezintă neconcordanțe ori nu pot fi verificate prin sistemele informatice prevăzute de lege, serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor pot solicita documentele justificative strict necesare, cu indicarea motivului pentru care verificarea din oficiu nu poate fi realizată”.

8. Semnalăm, totodată, că **norma propusă nu este corelată cu art. 20 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005**, potrivit căruia cartea de identitate provizorie se eliberează atunci când solicitantul nu prezintă toate documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate, a cărții de identitate simple sau a cărții electronice de identitate.

Or, din analiza textului proiectului constatăm că **include și procedura de eliberare a cărții de identitate provizorii în sfera verificării din oficiu a datelor de stare civilă** și, în același timp,

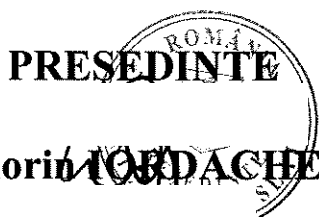
interzice solicitarea certificatelor de stare civilă. În lipsa unei corelări exprese, se poate crea incertitudine cu privire la situațiile în care neprezentarea documentelor de stare civilă mai poate justifica eliberarea unei cărți de identitate provizorii.

Prin urmare, se impune fie corelarea art. 20 alin. (1) lit. a) cu noua soluție legislativă, fie precizarea expresă că neprezentarea certificatelor de stare civilă nu poate constitui motiv pentru eliberarea unei cărți de identitate provizorii, dacă datele respective pot fi verificate din oficiu.

9. La **art. II**, apreciem că norma trebuie reanalizată și reformulată deoarece textul propus **prevede exclusiv** obligația Guvernului de a actualiza Hotărârea Guvernului nr. 255/2024, care aprobă normele metodologice în materie de stare civilă, **în timp ce proiectul modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, act normativ care are propriile norme metodologice de aplicare unitară, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021**. Prin urmare, actualizarea exclusivă a normelor în materie de stare civilă nu este suficientă pentru asigurarea aplicării unitare a noilor dispoziții în procedurile de evidență a persoanelor și de emitere a actelor de identitate.

Pentru corelare legislativă, propunem ca art. II să fie reformulat astfel:

„Art. II. – În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica și completa, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021, cu modificările și completările ulterioare, precum și Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 255/2024, cu modificările ulterioare”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 539/04.06.2026